

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении   
Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.1.1**

**Оглавление**

[**1. Вводная часть 8**](#_Toc53482809)

[**1.1. Сведения о Заказчике 8**](#_Toc53482810)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 8**](#_Toc53482811)

[**1.3. Основание для оказания услуг 9**](#_Toc53482812)

[**1.4. Цель оказания услуг 9**](#_Toc53482813)

[**1.5. Нормативно-правовая база 12**](#_Toc53482814)

[**1.6. Общая информация об организации 15**](#_Toc53482815)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг. 19**](#_Toc53482816)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике на 2017 год. 21**](#_Toc53482817)

[**2.2. Анализ тарифно-балансовых решений Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике на 2018 год. 24**](#_Toc53482818)

[**3. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. 30**](#_Toc53482819)

[**3.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год. 35**](#_Toc53482820)

[**3.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год. 39**](#_Toc53482821)

[**4. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 44**](#_Toc53482822)

[**4.1. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности). 46**](#_Toc53482823)

[**4.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности). 64**](#_Toc53482824)

[**5. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 82**](#_Toc53482825)

[**5.1. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год. 83**](#_Toc53482826)

[**5.2. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 93**](#_Toc53482827)

[**6. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) расходов по статьям расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 105**](#_Toc53482828)

[**6.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов. 110**](#_Toc53482829)

[**6.1.1. Материальные затраты 117**](#_Toc53482830)

[**6.1.1.1. Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо. 117**](#_Toc53482831)

[**6.1.1.2. Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств). 125**](#_Toc53482832)

[**6.1.1.3. Расходы на электрическую энергию на собственные и хозяйственные нужды. 135**](#_Toc53482833)

[**6.1.1.4. Расходы на тепловую энергию. 137**](#_Toc53482834)

[**6.1.2. Расходы на оплату труда. 138**](#_Toc53482835)

[**6.1.3. Прочие затраты. 148**](#_Toc53482836)

[**6.1.3.1. Расходы на негосударственное пенсионное обеспечение. 151**](#_Toc53482837)

[**6.1.3.2. Услуги сторонних организаций 153**](#_Toc53482838)

[**6.1.3.3. Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств. 196**](#_Toc53482839)

[**6.1.3.4. Расходы на страхование 201**](#_Toc53482840)

[**6.1.3.5. Командировочные расходы 207**](#_Toc53482841)

[**6.1.3.6. Управленческие расходы 212**](#_Toc53482842)

[**6.1.3.7. Расходы на НИОКР 222**](#_Toc53482843)

[**6.1.3.8. Другие прочие расходы 225**](#_Toc53482844)

[**6.1.4. Подконтрольные расходы из прибыли. 231**](#_Toc53482845)

[**6.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с учетом долгосрочных параметров регулирования на 2018 год 245**](#_Toc53482846)

[**6.2.1. Величина подконтрольных расходов, определенная методом сравнения аналогов на 2018 год 245**](#_Toc53482847)

[**6.2.2. Величина подконтрольных расходов, принятых на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного регулирования. 255**](#_Toc53482848)

[**7. Анализ обоснованности, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 и 2018 год. 257**](#_Toc53482849)

[**7.1. Индекс эффективности операционных расходов 257**](#_Toc53482850)

[**7.1.1. Индекс эффективности операционных расходов на 2017 год. 259**](#_Toc53482851)

[**7.1.2. Индекс эффективности подконтрольных расходов на 2018 год. 263**](#_Toc53482852)

[**7.2. Показатели уровня надежности и качества 271**](#_Toc53482853)

[**7.2.1. Показатели уровня надежности и качества на 2017 год. 271**](#_Toc53482854)

[**7.2.2. Показатели уровня надежности и качества на 2018 год. 281**](#_Toc53482855)

[**8. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов. 294**](#_Toc53482856)

[**8.1. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год. 294**](#_Toc53482857)

[**8.1.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 296**](#_Toc53482858)

[**8.1.2. Арендная плата 303**](#_Toc53482859)

[**8.1.3. Налоги 310**](#_Toc53482860)

[**8.1.4. Отчисления на социальные нужды 326**](#_Toc53482861)

[**8.1.5. Налог на прибыль 331**](#_Toc53482862)

[**8.1.6. Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования). 337**](#_Toc53482863)

[**8.2. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год. 349**](#_Toc53482864)

[**8.2.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 351**](#_Toc53482865)

[**8.2.2. Тепловая энергия на хозяйственные нужды 359**](#_Toc53482866)

[**8.2.3. Арендная плата 362**](#_Toc53482867)

[**8.2.4. Налоги 371**](#_Toc53482868)

[**8.2.5. Отчисления на социальные нужды 382**](#_Toc53482869)

[**8.2.6. Амортизация 388**](#_Toc53482870)

[**8.2.7. Расходы на обслуживание кредитных ресурсов (проценты за кредит). 394**](#_Toc53482871)

[**8.2.8. Налог на прибыль 404**](#_Toc53482872)

[**8.2.9. Резервы по сомнительным долгам 408**](#_Toc53482873)

[**8.2.10. Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования) 412**](#_Toc53482874)

[**9. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год 425**](#_Toc53482875)

[**10. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2017и 2018 год. 438**](#_Toc53482876)

[**10.1. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2017. 439**](#_Toc53482877)

[**10.2. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2018 год. 445**](#_Toc53482878)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 годы в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал «Псковэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки и метода доходности инвестированного капитала на 2017-2018 годы на территории Псковской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике (далее – регулирующий орган, Госкомитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

***2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)***

* 1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год
  5. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

* 1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
  2. Экспертиза обоснованности Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике органами в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2018 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Псковский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 180 000, г. Псков, ул. Советская 47а |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении необходимой валовой выручки Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике.

**Этап № 2.1.1.**

***2017 год (Применение метода) доходности инвестированного капитала***

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год.

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2018 год.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.
  1. **Общая информация об организации**

Псковский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» обеспечивает передачу и распределение электроэнергии на территории Псковской области. Общая протяжённость воздушных и кабельных линий электропередачи 45 421 км

Осуществляет энергоснабжение около 651 тыс. потребителей на территории 55,4 тыс. кв. км.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» на период с 2016-2020 годы в установленном порядке утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906. Приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 утверждены изменения в Инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 годы. ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2018 году в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу на 2016-2025 годы, в т.ч. по Псковской области. Приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@ утверждены изменения в инвестиционную программу   
ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906.

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на первый долгосрочный период регулирования 2011-2017 гг. установлена с применением метода доходности инвестированного капитала.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2010 № 52-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии» для сетевой организации установлен долгосрочный период регулирования с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2015 г. с применением метода доходности инвестированного капитала.

| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень операционных расходов** | **Индекс эффективности операционных расходов** | **Размер инвестиционного капитала** | **Чистый оборотный капитал** | **Норма доходности на инвестированный капитал** | | **Срок возврата инвестированного капитала** | **Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ндi** | **НД** | **показатели качества** | **показатели надежности** |
| млн. руб. | % | млн. руб. | % | % | % | лет |
| Филиал ПАО "МРСК Северо-запада" "Псковэнерго" | 2011 | 1 100,50 | 1 | 6 494,2 | 101,8 | 12 | 6 | 35 | 1,013 | 0,07 |
| 2012 | 1 167,50 | 1 | 6 957,1 | 122,3 | 12 | 9 | 35 | 0,998 | 0,069 |
| 2013 | 1 229,60 | 1 | 8 026,5 | 157,9 | 11 | 11 | 35 | 0,983 | 0,068 |
| 2014 | 1 292,10 | 1 | 9 191,1 | 189,1 | 11 | 11 | 35 | 0,968 | 0,067 |
| 2015 | 1 358,90 | 1 | 10 485,60 | 219,1 | 11 | 11 | 35 | 0,954 | 0,066 |

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 14.07.2011 № 27-э «О внесении изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам от 29.12.2010 № 52-э», базовый уровень операционных расходов на 2011 год изменен на 1 069,2 млн. руб.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)», установлены новые долгосрочные параметры регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень операционных расходов** | **Индекс эффективности операционных расходов** | **Размер инвестиционного капитала** | **Чистый оборотный капитал** | **Норма доходности на инвестированный капитал** | | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Норматив технологического расхода (потерь) \*** |
| **инвестированный до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала** | **созданный после перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала** |
| **млн. руб.** | **%** | **млн. руб.** | **млн. руб.** | **%** | **%** | **%** |
| Филиал ПАО "МРСК Северо-Запада" "Псковэнерго" | 2012 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 130,15 | 1 | 12 | 0,75 | 14,02 |
| 2013 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 137,83 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2014 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 145,00 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2015 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 152,54 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2016 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 160,47 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2017 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 168,82 | х | х | 0,75 | х |

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на первый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. установлена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018-2022 годы были установлены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 гг.»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 764,86 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень операционных расходов | Индекс эффективности | Коэффициент эластичности | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | | | | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | | Уровень качества реализуемых услуг | |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сета | Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| млн. руб. | % | % | ВН | СН1 | СН2 | НН | Пsaidi | Пsaifi |
| Филиал ПАО «МРСК Северо-запада» «Псковэнерго» | 2018 | 1 765 | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 5,1469 | 1,5471 | 1,040 | - |
| 2019 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 5,0229 | 1,5239 | 1,024 | - |
| 2020 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 4,9019 | 1,5011 | 1,009 | - |
| 2021 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 4,7839 | 1,4786 | 1,000 | - |
| 2022 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 4,6687 | 1,4564 | 1,000 | - |

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 01.06.2018 №23-э «О внесение изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э установлен базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 718,328 млн. руб.

Внесение изменений в приказ от 29.12.2017 № 217-э проводилось на основании Приказа Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) от 20.01.2018 №527/18 «Об отмене приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям псковской области на 2018 год».

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

* 1. **Анализ тарифно-балансовых решений Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике на 2017 год.**

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике (далее – регулирующий орган, Госкомитет, ГК Псковской области по тарифам и энергетике) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2017 год.

Исполнителю для экспертизы принятых тарифно-балансовых решений на 2017 год предоставлен Протокол заседания Коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30 декабря 2016 н. №64 (далее –Протокол).

По результатам анализа Протокола Коллегии от 30.12.2016 г. №64 Исполнитель отмечает следующее:

* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2017 год;
* В протоколе отражен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа.
* Проведен анализ соответствия расчета тарифов и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов;
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» за 2014-201 годы, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2014, 31.12.2015. В Протоколе проведен обзор финансовых результатов и анализ показателей рентабельности сетевой организации;
* В Протоколе заседания Коллегии указаны плановые технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, полезный отпуск электрической энергии) на 2017 год;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов и величины прибыли сетевой организации;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод;

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике на 2017 год приведены балансовые показатели (балансы электрической энергии) по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.

В приложениях к Протоколу заседания Коллегии отражены следующие данные:

* Прогнозный баланс электрической энергии по субъекту Российской Федерации Псковская область на 2017 год (приложение №1);
* Прогнозный баланс электрической мощности по субъекту Российской Федерации Псковская область на 2017 год (приложение №2);
* Необходимая валовая выручка сетевой организации за 2012-2017 года (приложение №3);
* Расчет расходов сетевой организации за 2011-2017 года (приложение №4);
* Расчет выплат из прибыли работникам сетевой организации за 2015 год и плановый 2017 год (приложение №5);
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2017 год по полугодиям (приложение №6);
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям для категории потребителей «прочие» (приложение №7);
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (приложение №8);
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (приложение №9);

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен расчет величины экономически обоснованного уровня неподконтрольных расходов на 2017 год, но по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

* 1. **Анализ тарифно-балансовых решений Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике на 2018 год.**

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год (далее - Экспертное заключение от 29.12.2017) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения от 29.12.2017 Исполнитель отмечает следующее:

* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2018 год;
* В Экспертном заключении отражен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа.
* Проведен анализ соответствия расчета тарифов и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов;
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2015-2016 годы, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016. В Экспертном заключении проведен обзор финансовых результатов и анализ показателей рентабельности сетевой организации;
* В Экспертном заключении на 2018 проведен анализ производственно-технических показателей за два предшествующих года и расчетный период регулирования, указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, полезный отпуск электрической энергии) за 2015-2017 годы и плановые показатели за 2018 год;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов и величины прибыли сетевой организации, сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли к предыдущим периодам регулирования;
* Проведен постатейный анализ подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2016 год на предмет признания их экономически обоснованными, расчет плановых затрат на 2018 год;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен расчет индекса эффективности операционных расходов и величины эффективного уровня операционных расходов в целях расчета базового уровня операционных расходов филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» для расчета долгосрочных параметров регулирования;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в Экспертном заключении проведен расчет и представлены результаты расчета долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 гг.;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод;

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике на 2018 год приведены балансовые показатели (балансы электрической энергии) по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.

Проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного, эффективного и базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В приложениях к Экспертному заключению в части подконтрольных расходов отражены следующие данные:

* Баланс электрической энергии по субъекту Российской Федерации Псковская область на 2018 год (приложение №1);
* Баланс электрической мощности по субъекту Российской Федерации Псковская область на 2018 год (приложение №2);
* Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (приложение №3);
* Объем подстанций, трансформаторных подстанций, комплексных трансформаторных подстанций и распределительных пунктов (приложение №4);
* Сводные данные о подконтрольных расходах сетевой организации. Постатейный анализ фактических операционных (подконтрольных) расходов признанных экономически обоснованными за 2016 год и плановый 2018 год (приложение №5);
* Сводные данные о расходах из прибыли сетевой организации за2016 год и плановые 2017-2018 гг. (приложение №6);
* Долгосрочные параметры регулирования сетевой организации на 2018-2022 гг. (приложение №7);
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (приложение №8);
* Расчет изменения необходимой валовой выручки, проводимого в целях сглаживания тарифов, в долгосрочном периоде регулирования 2011-2017 гг. в целях компенсации при расчете тарифов долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. (приложение №9);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2013 год) (приложение №9.1);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2014 год) (приложение №9.2);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2015 год) (приложение №9.3);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2016 год) (приложение №9.4);
* Необходимая валовая выручка публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., тыс. руб. (приложение №10);
* Расчет тарифов на услуги по передаче для населения и приравненных к нему категорий потребителей (приложение №11);
* Расчет котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям для потребителей Псковской области (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей) (приложение №12).

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. В части операционных расходов:

* При признании экономически обоснованного уровня на 2018 год Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике не следует принципам единообразия. На 2018 год величина расходов по ряду статей признана экономически обоснованной на уровне фактических расходов (признанных экономически обоснованными) за 2016 год, а часть расходов увеличена на индексы потребительских цен / индексы цен производителей. Позиция по выбранному подходу со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована;
* Услуги производственного характера: экономически обоснованным уровнем за 2016 год признаны минимальные величины из плановых и фактических данных за соответствующие периоды, экономически обоснованным уровнем на 2018 год определен на основании экономически обоснованного уровня за 2016 год. Со стороны Госкомитета в Экспертном заключении не отражены пояснения, и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016 год, отсутствуют пояснения о причинах исключения из фактических значений расходов по ряду договоров;
* Услуги сторонних организаций: экономически обоснованным уровнем за 2016 год признаны минимальные величины из плановых и фактических данных за соответствующие периоды, экономически обоснованным уровнем на 2018 год признано минимальное значение из предложений филиала и фактических данных за предшествующие периоды. Позиция по выбранному подходу со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована;

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг.**

Согласно п.9 (1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

* 1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год.**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» предложение об установлении тарифов об установлении тарифов были размещены на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://[www.mrsksevzap.ru/id\_6offeringtarif](http://www.mrsksevzap.ru/id_6offeringtarif)/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2017».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», на соответствие показателям, заявленным на 2017 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

Письмом от 29.04.2016 № МР2/7/1100-05/2236 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике было направлено заявление об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, оказываемые ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), на территории Псковской области.

К заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Псковской области приложены документы, подтверждающие соответствие филиала «Псковэнерго» критериям территориальной сетевой организации согласно Постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 №184:

* Расчет НВВ на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год (долгосрочный период регулирования 2011 -2017годы) без учета расходов на оплату потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго»;
* Пояснительная записка к расчету необходимой валовой выручки и формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго», с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год;
* Перечень обосновывающих материалов к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» на 2017 год;
* Аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Северо-Запада» и бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2015 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015 год;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 31.12.2015 №761 «Об Учетной политике на 2016 год»;
* Статистическая отчетность за 2015 год;
* Отчеты по инвестиционной деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2015 год;
* Отчет по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2015 год;
* Отчеты по показателям надежности и качества оказания услуг филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015 год;
* Справка о численности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 31.12.2015;
* Расчет численности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по видам деятельности за 2015 год;
* Учет инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2015 год;
* Планируемые значения параметров расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год;
* Размер активов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в условных единицах, факт 2015 г., прогноз 2017 год;
* Расчет нерегулируемой цены потерь, факт 2015 год, план 2017 год;
* Прогнозный баланс филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в форме 3.1
* Пояснительная записка по формированию предложения прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2017 год;
* Балансы электрической энергии и мощности на 2017 год (формы 1.4-1.6);
* Балансы электрической энергии и мощности на 2017 год (форма 1.30);
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения;
* Расчет выпадающих доходов и корректировки НВВ;
* Мониторинг выполнения филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» критериев по Постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 №184 (с изменениями и дополнениями)
* Документы, подтверждающие право собственности и иные основания владения объектов, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с критериями ТСО;
* Реестр договоров оказания услуг по передаче электрической энергии и отчет по проводкам Д62.01.01 К90.01 (выручка по передаче электроэнергии);
* Учредительные документы, доверенности;
* Обосновывающие материалы к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год на электронных носителях;
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Справка о выполнении филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (1, 2, 6 критерии);

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, принятого на 2017 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от 29.04.2016 с учетом дополнительно направленных в адрес Госкомитета документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

* 1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год.**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» предложение об установлении тарифов об установлении тарифов были размещены на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://[www.mrsksevzap.ru/id\_6offeringtarif](http://www.mrsksevzap.ru/id_6offeringtarif)/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2018».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

Письмом от 27.04.2017 № МР2/7/1100-05/2241 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике было направлено заявление об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), на территории Псковской области.

К заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Псковской области приложены документы, подтверждающие соответствие филиала «Псковэнерго» критериям территориальной сетевой организации согласно Постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 №184:

* Расчет НВВ на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» с применением метода долгосрочной индексации НВВ на 2018 год (долгосрочный период регулирования 2018 -2022 годы) без учета расходов на оплату потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго»;
* Пояснительная записка к расчету необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» с применением метода долгосрочной индексации НВВ на 2018 год;
* Перечень обосновывающих материалов к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» на 2018 год;
* Аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Северо-Запада» и бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2016 год;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2016 №842 «Об Учетной политике на 2017 год» с приложением положений (приложения в электронном виде);
* Статистическая отчетность за 2016 год;
* Отчеты по инвестиционной деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2016 год;
* Отчет по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2016 год;
* Отчеты по показателям надежности и качества оказания услуг филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2016 год;
* Справка о численности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» на 31.12.2016;
* Расчет численности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по видам деятельности за 2016 год;
* Учет инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» за 2016 год;
* Планируемые значения параметров расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» на 2018 год;
* Размер активов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» в условных единицах, факт 2016 г., прогноз 2018-2022 гг.;
* Расчет нерегулируемой цены потерь, факт 2016 год, план 2018 год;
* Прогнозный баланс филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в форме 3.1
* Пояснительная записка по формированию предложения прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2018 год;
* Балансы электрической энергии и мощности на 2018 - 20122 годы (формы 1.4-1.6);
* Балансы электрической энергии и мощности на 2018 год (форма 1.30);
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения;
* Расчет выпадающих доходов и корректировки НВВ;
* Мониторинг выполнения филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» критериев по Постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 №184 (с изменениями и дополнениями)
* Документы, подтверждающие право собственности и иные основания владения объектов, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с критериями ТСО;
* Реестр договоров оказания услуг по передаче электрической энергии и отчет по проводкам Д62.01.01 К90.01 (выручка по передаче электроэнергии);
* Учредительные документы, доверенности;
* Обосновывающие материалы к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год на электронных носителях;
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Справка о выполнении филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (1, 2, 6 критерии);

В дополнение к заявлению об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике были направлены дополнительные материалы.

Дополнительно письмом от 03.11.2017 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике были направлены: Штатное расписание и положения по отделам филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», оборотно-сальдовые ведомости за 2016 год по виду деятельности передача электрической энергии.

При направлении дополнительных материалов корректировка предложения об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», направленного в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике письмом от 27.04.2018 № МР2/7/1000-04/2664, не осуществлялась.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, принятого на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от 27.04.2017 с учетом дополнительно направленных в адрес Госкомитета документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в обоснование предложения по тарифам на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых** **Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от06.08.2004 № 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования № 1178 для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

* 1. **Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности).**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

При формировании балансов электроэнергии (мощности) на 2017 год по формам П.1.4, П.1.5., П.1.6, П.1.30 для тарифной заявки филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» руководствовался методическими указаниями, основами ценообразования, другими нормативными документами, информационными письмами органов федеральной исполнительной власти, прогнозом уровней электропотребления, данными о плановых объемах электропотребления энергосбытовых и сетевых организаций Псковской области.

В балансах учтены, в соответствии с имеющимися договорными отношениями, объемы передачи электрической энергии (мощности) конечным потребителям, непосредственно присоединенным к сетям филиала «Псковэнерго» и сетям прочих ТСО.

Представленные в таблицах П.1.4, П.1.5 данные на 2017 год подтверждены заявками энергосбытовых организаций ОАО «Псковэнергосбыт», ООО «Энергетическая компания «СТИ», ОАО «Оборонэнергосбыт», ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» и ООО «МагнитЭнерго», имеющимися в распоряжении филиала «Псковэнерго», и соответствуют форме 3.1, предоставленной филиалом «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике. Фактические данные подтверждается актами об оказании услуг по передаче электрической энергии с контрагентами и формами статистической отчетности.

Следует отметить, что в форме 3.1 представлен баланс по сетям филиала «Псковэнерго». Для получения баланса электрической энергии (мощности) в целом по Псковской области, необходимо из полезного отпуска представленных балансов исключить потери в сетях ТСО, а потери электрической энергии (мощности) в целом по области необходимо увеличить на величину потерь в сетях ТСО. Прогноз филиала «Псковэнерго» по потерям в сетях прочих ТСО представлен в формах 1.4, 1.5. (см. «сальдо-переток в другие организации»). Объем услуг по передаче электроэнергии на 2017 год, рассчитанный в соответствии с заявками потребителей услуг, представлен в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Потребители** | **Полезный отпуск потребителям, млн.кВт.ч** | **Заявленная мощность, МВт** | **ЧЧИЗМ, час/год** |
| ОАО «Псковэнергосбыт» | 1 659,81 | 250,08 | 6 637 |
| ООО «Энергетическая компания «СТИ» | 41,59 | 6,42 | 6 480 |
| ОАО «Оборонэнергосбыт» | 31,31 | 6,02 | 5 198 |
| ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» | 1,83 | 0,28 | 6 614 |
| ООО "МагнитЭнерго" | 6,89 | 1,05 | 6 589 |
| **Всего (соответствует форме 3.1)** | **1 741,42** | **263,84** | **6 600** |

При формировании прогнозных показателей баланса на 2017 год были применены следующие основные принципы:

* + В соответствии с положительной динамикой роста отпуска в сеть за 2 месяца 2016/2015 гг. на 24,6 млн. кВтч (+6,6%) отпуск в сеть на 2017 год планируется с ростом на 1,6% по отношению к утвержденному балансу на 2016 год и составит 1996,21 млн. кВтч.
  + Потери электроэнергии на 2017 г. определены с учетом эффектов от реализации программы энергосбережения филиала «Псковэнерго» на 2017 г. и с учетом роста нагрузочных потерь из-за роста отпуска в сеть, т.е. потери из утвержденного баланса на 2016 год 255,32 млн. кВтч минус эффект от программы энергосбережения в объеме 4,416 млн.кВтч и плюс рост нагрузочных потерь в объеме 3,886 млн.кВтч. В итоге потери на 2017 год планируются в объеме 254,79 млн.кВтч.
  + Величина потерь электроэнергии в сетях ТСО на 2017 год прогнозируется на уровне 2015 г.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измерения** | **Показатели по Филиалу «Псковэнерго»** | | **Предложение Филиала «Псковэнерго» на 2017год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт за 2015г.** | **Утв. баланс на 2016г.** | **по Филиалу «Псковэнерго»** | **по Псковской области для расчета тарифов** |
| 1 | Отпуск в сеть, | млн. кВтч | 1 970,16 | 1 964,98 | 1 996,21 | 1 996,21 |
| 2 | Отпуск из сети | млн. кВтч | 1 719,45 | 1 709,67 | 1 741,42 | 1 734,11 |
| 3 | Потери | млн. кВтч | 250,71 | 255,32 | 254,79 | 262,1 |
| 4 | % | 12,73 | 12,99 | 12,76 | 13,13 |

Баланс по уровням напряжения на 2017 год составлен в зависимости от факта 2015 года.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **Отпуск эл. энергии из сети по Филиалу «Псковэнерго»** | | | | **Отпуск эл. энергии из сети по Псковской области** | |
| **факт за 2015г.** | **предложение на 2017г.** | **отклонение, млн. кВт\*ч** | **отклонение, %** | **предложение на 2017г. всего** | **в т. ч. прочим потребителям для расчета тарифов** |
| ВН | 276,48 | 280,01 | -8,18 | -3,1 | 280,01 | 278,04 |
| СН1 | 9,02 | 9,14 | 0 | 0 | 9,14 | 9,14 |
| СН2 | 559,39 | 566,54 | -21,85 | -3,6 | 559,22 | 524,58 |
| НН | 874,57 | 885,74 | 14,08 | 1,6 | 885,74 | 308,15 |
| **Всего** | **1 719,45** | **1 741,42** | **-15,95** | **-0,9** | **1 734,11** | **1 119,91** |

Величина мощности отпуска в сеть и заявленной мощности (помесячно) определены в соответствие с ЧЧИЗМ, учтенном в 505 макете за 2015 год. Величина мощности потерь определена как разность между мощностью отпуска в сеть и заявленной мощностью.

| **Уровень напряжения** | **Предложение по Филиалу «Псковэнерго»** | **Предложение по Псковской области** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **всего заявленная мощность** | **всего заявленная мощность** | **в т. ч. по прочим потребителям для расчета тарифов** |
| ВН | 50,01 | 50,01 | 49,75 |
| СН1 | 1,61 | 1,61 | 1,61 |
| СН2 | 86,01 | 84,97 | 80,35 |
| НН | 126,21 | 126,21 | 49,2 |
| **Всего** | **263,84** | **262,8** | **180,91** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Балансы электрической энергии и мощности на 2017 год, сформированы исходя из показателей Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2017 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 17.11.2016 № 1601/16-ДПС).

Сводные показатели баланса электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по данным протокола заседания Коллегии от 30.12.2016 г. №64, млн. кВт\*ч.

| **№ п.п.** | **Показатель** | **Предложение сетевой организации** | **Утверждено** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Поступление электрической энергии в сеть | 1 996,2113 | 2 007,6200 |
| 2 | Потери электрической энергии в сети | 254,7874 | 256,02 |
| 3 | То же, % | 12,76% | 12,75% |
| 4 | Расход электрической энергии на производственные и хозяйственные нужды | 0 | 0 |
| 5 | Полезный отпуск из сети | 1 741,4239 | 1 743,73\* |

\* без учета технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях прочих территориальных сетевых организаций.

Сводные показатели баланса электрической мощности для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по данным протокола заседания Коллегии от 30.12.2016 №64, МВт\*ч

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатель** | **Предложение сетевой организации** | **Утверждено** |
| 1 | Поступление мощности в сеть | 302,44 | 299,7 |
| 2 | Потери в сети | 38,60 | 37,35 |
| 3 | То же, % | 12,76% | - |
| 4 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | - | - |
| 5 | Полезный отпуск из сети | 279,62 | 262,36 \* |

\* без учета технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях прочих территориальных сетевых организаций.

В протоколе заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 г. №64 содержатся прогнозные балансы электрической энергии (мощности) по сетям с делением по видам напряжения (приложения №1 и №2). Данные балансы содержат показатели, относящиеся к региону в целом.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Таблицы П1.4, П1.5 Филиала по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2017 год сформированы по границам балансовой принадлежности Филиала (с учетом положений главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2) и соответствуют предложениям Филиала, представленным в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в формате шаблонов ЕИАС – Форма 3.1. на 2017 год.

Сводный прогнозный баланс на 2017 год утвержден приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

В соответствии с п. 4 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 сводный прогнозный баланс формируется и утверждается ФСТ России не позднее 1 июля года, предшествующего периоду регулирования.

В соответствии с графиком прохождения материалов:

Предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 1 апреля предшествующего года

Уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 15 августа предшествующего года.

Таким образом, предложение Филиала о Прогнозных показателях баланса от 31.03.2016 подано с соблюдением сроков подачи документов.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно, величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть, учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО относится к долгосрочным параметрам регулирования и остается неизменным в течение всего долгосрочного периода регулирования, в соответствии с пунктом 7 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 30 марта 2012 г. № 228-э.

Потери электроэнергии определяются в соответствии с п.33 Основ ценообразования № 1178 от 29.12.2011, согласно которому уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 7 Методических указаний № 228-э (в редакции от 18 марта 2015 года), долгосрочным параметром регулирования является - норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, утверждаемый Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с Основами ценообразования.

*Справочно: Методическими указаниями в редакции 24 августа 2015 года данный долгосрочный параметр устанавливается как уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования.*

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)»,норматив технологического расхода (потерь) установлен в размере 14,02%. Норматив технологического расхода (потерь) утвержден приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.03.2012 № 127 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования №1178 величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 1-й год долгосрочного периода регулирования определяется на основании потерь, утверждаемых Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии методическими указаниями, и учитывается ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утверждаемом ФАС России.

В последующие годы долгосрочного периода регулирования величина технологического расхода (потерь) электрической энергии определяется с учетом темпов ее снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности сетевой компании. В случае отсутствия программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности норматив потерь понижается на 10 процентов по сравнению с предыдущим периодом.

С учетом выполнения мероприятий по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» снижена величина технологического расхода (потерь) до 12,75 % от отпуска в сеть.

Исполнитель анализирует баланс электрической энергии региона, сформированный Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в целях расчета единых (котловых) тарифов на соответствие сводному прогнозному балансу, утвержденному приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.

**Прогнозный баланс электрической энергии по сетям Псковской области на 1 полугодие 2017 года (млн.кВт.ч) в соответствии с протоколом заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64.**

| **№ п.п** | **Показатели** | **1 полугодие** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **‎Уровни напряжения‎** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, ВСЕГО | 1 018,82 | 992,63 | 93,09 | 846,93 | 481,76 |
| 1.1 | из смежной сети, всего |  |  |  |  |  |
|  | в том числе из сети | 1 395,59 | 0 | 91,38 | 823,19 | 481,02 |
| 1.1.1 | ЕНЭС |  |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН |  |  | 91,38 | 743,39 |  |
| 1.1.3 | СН1 |  |  |  | 79,8 |  |
| 1.1.4 | СН2 |  |  |  |  | 481,02 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | 8,33 |  |  | 8,33 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 1 010,49 | 992,63 | 1,71 | 15,41 | 0,74 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций | 0,00 |  |  |  |  |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | 126,26 | 38,09 | 4,77 | 47,69 | 35,71 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) | 12,39 | 3,84 | 5,12 | 5,63 | 7,41 |
| 3 | Расход электроэнергии на произв. и хоз. нужды |  |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 892,56 | 119,77 | 8,52 | 318,22 | 446,05 |
| 4.1 | потребителям ээ за исключением указанных в п. 4.2 | 575,63 | 118,71 | 8,52 | 300,35 | 148,05 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 0,00 |  |  |  |  |
| 4.2 | населению (для распределения перекрёстного субсидирования), в том числе: | 316,93 | 1,06 | 0 | 17,87 | 298 |
| 4.2.1 | полезный отпуск населению | 316,93 | 1,06 | 0 | 17,87 | 298 |

**Прогнозный баланс электрической энергии по сетям Псковской области на 2 полугодие 2017 года(млн.кВт.ч)в соответствии с протоколом заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64.**

| **№ п.п** | **Показатели** | **2 полугодие** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **‎Уровни напряжения ‎** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, ВСЕГО | 988,81 | 967,55 | 90,36 | 817,83 | 464,05 |
| 1.1 | из смежной сети, всего |  | 0 |  |  |  |
|  | в том числе из сети | 1 350,98 | 0 | 88,7 | 798,96 | 463,32 |
| 1.1.1 | ЕНЭС |  |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН |  |  | 88,7 | 721,64 |  |
| 1.1.3 | СН1 |  |  |  | 77,32 |  |
| 1.1.4 | СН2 |  |  |  |  | 463,32 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | 3,85 |  |  | 3,85 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 984,96 | 967,55 | 1,66 | 15,02 | 0,73 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций |  |  |  |  |  |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | 137,63 | 42,5 | 4,89 | 49,89 | 40,35 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) | 13,92 | 4,39 | 5,41 | 6,10 | 8,70 |
| 3 | Расход электроэнергии на произв. и хоз. нужды |  |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 851,17 | 114,71 | 8,16 | 304,61 | 423,69 |
| 4.1 | потребителям ээ за исключением указанных в п. 4.2 | 551,40 | 113,71 | 8,16 | 287,71 | 141,82 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 0,00 |  |  |  |  |
| 4.2 | населению (для распределения перекрёстного субсидирования), в том числе: | 299,77 | 1 | 0 | 16,9 | 281,87 |
| 4.2.1 | полезный отпуск населению | 299,77 | 1 | 0 | 16,9 | 281,87 |

**Прогнозный баланс электрической энергии по сетям Псковской области на 2017 год (млн.кВт.ч).**

| **№ п.п** | **Показатели** | **ГОД** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **‎Уровни напряжения‎** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, ВСЕГО | 2 007,63 | 1960,18 | 183,45 | 1664,76 | 945,81 |
| 1.1 | из смежной сети, всего |  | 0 |  |  |  |
|  | в том числе из сети | 2 746,57 | 0 | 180,08 | 1622,15 | 944,34 |
| 1.1.1 | ЕНЭС |  |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН |  |  | 180,08 | 1465,03 |  |
| 1.1.3 | СН1 |  |  |  | 157,12 |  |
| 1.1.4 | СН2 |  |  |  |  | 944,34 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | 12,18 |  |  | 12,18 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 1 995,45 | 1960,18 | 3,37 | 30,43 | 1,47 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций |  |  |  |  |  |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | 263,89 | 80,59 | 9,66 | 97,58 | 76,06 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) | 13,14 | 4,11 | 5,27 | 5,86 | 8,04 |
| 3 | Расход электроэнергии на произв. и хоз. нужды |  |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 1 743,73 | 234,48 | 16,68 | 622,83 | 869,74 |
| 4.1 | потребителям ээ за исключением указанных в п. 4.2 | 1 127,03 | 232,42 | 16,68 | 588,06 | 289,87 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 0,00 |  |  |  |  |
| 4.2 | населению (для распределения перекрёстного субсидирования), в том числе: | 616,70 | 2,06 | 0 | 34,77 | 579,87 |
| 4.2.1 | полезный отпуск населению | 616,70 | 2,06 | 0 | 34,77 | 579,87 |

Показатели электрической энергии в соответствии со сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП, для Псковской области.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п./п.** | **Наименование показателей** | **1 полугодие 2017 года** | **2 полугодие 2017 года** | **2017 год** |
|
| 1. | Покупка электрической энергии на оптовом рынке | 1 018,81 | 988,81 | 2 007,62 |
| 2. | Потери | 126,26 | 137,63 | 263,88 |
| 3. | Полезный отпуск | 892,56 | 851,18 | 1 743,74 |
| 3.1 | Полезный отпуск населению | 316,92 | 299,77 | 616,69 |

Суммарные балансовые показатели электрической энергии по уровням напряжения, утвержденные Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, соответствуют показателям сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП, для Псковской области.

Показатели полезного отпуска за последние 2 года (по информации, опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (ttps://www.mrsksevzap.ru/infodisclosure/2standartdisclosure/8balance/) в рамках раскрытия информации (абз. 4 п. 11 «б» ПП РФ № 24 от 21.01.2004)):

| **Период** | **Уровни напряжения** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| Факт 2014 года | | | | | |
| **2014 год** | **1 722,94** | **267,35** | **5,79** | **568,69** | **881,11** |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *0%* | *33%* | *51%* |
| Факт 2015 года | | | | | |
| **2015 год** | **1 711,57** | **276,48** | **9,02** | **551,50** | **874,57** |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *1%* | *32%* | *51%* |
| **Среднегодовое значение** | **1 144,83** | **181,28** | **4,94** | **373,40** | **585,23** |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *0%* | *33%* | *51%* |
| План 2017 года (предложение филиала) | | | | | |
| 1 полугодие 2017 г | 879,22 | 138,17 | 1,20 | 284,20 | 455,65 |
| 2 полугодие 2017 г | 854,89 | 141,84 | 7,94 | 275,02 | 430,09 |
| **2017 год** | **1 734,11** | **280,01** | **9,14** | **559,22** | **885,74** |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *1%* | *32%* | *51%* |
| План 2017 года (утверждено Госкомитетом) | | | | | |
| 1 полугодие 2017 г | 892,56 | 119,77 | 8,52 | 318,22 | 446,05 |
| 2 полугодие 2017 г | 851,17 | 114,71 | 8,16 | 304,61 | 423,69 |
| **2017 год** | **1 743,73** | **234,48** | **16,68** | **622,83** | **869,74** |
| *удельный вес* | *100%* | *13%* | *1%* | *36%* | *50%* |

\* без учета технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях прочих территориальных сетевых организаций.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Полезный отпуск** | **% роста** |
| 2014 год | 1 722,94 | - |
| 2015 год | 1 711,57 | 99,3% |
| 2017 год (предложение организации) | 1 734,11 | 101,3% |
| 2017 год (утверждено Госкомитетом) | 1 743,73 | 101,9% |

Объемы поступления электрической энергии в сеть и потери электрической энергии в сети Экспертом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2017 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП). Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» рост полезного отпуска электрической энергии относительно 2015 года составляет 1,3%, по данным Сводного прогнозного баланса на 2017 год (учтенного Госкомитетом при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии) рост относительно 2015 года составляет 1,9%.

В целях расчета единых (котловых) тарифов на 2017 год, плановый объем полезного отпуска электрической энергии потребителям Псковской области по уровням напряжения, распределен Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по группам потребителей и уровням напряжения.

Плановый полезный отпуск электрической энергии конечным потребителям Псковской области для расчета единых «котловых» тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год представлен в таблице.

**Плановый полезный отпуск электрической энергии конечным потребителям Псковской области на 2017 год**

| **№ п.п** | **Показатель** | **‎Уровни напряжения** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 полугодие 2017 года | | | | | | |
| 1 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 892,56 | 119,77 | 8,52 | 318,22 | 446,05 |
| 1.1 | Прочим потребителям | 575,63 | 118,71 | 8,52 | 300,35 | 148,05 |
| 1.2 | Полезный отпуск электроэнергии населению и приравненных к нему категориям потребителей, в том числе \* | 316,93 | 1,06 | 0 | 17,87 | 298 |
|  | Категория № 1 | 172,53 | 0 | 0 | 3,75 | 168,78 |
|  | Категория № 2 | 21,53 | 0 | 0 | 1,51 | 20,02 |
|  | Категория № 3 | 110,26 | 0 | 0 | 2,94 | 107,32 |
|  | Категория № 4.1 | 6,63 | 0 | 0 | 6,23 | 0,4 |
|  | Категория № 4.2 | 3 | 0,62 | 0 | 2,1 | 0,28 |
|  | Категория № 4.3 | 2,46 | 0,41 | 0 | 1,33 | 0,72 |
|  | Категория № 4.4 | 0,32 | 0 | 0 | 0 | 0,32 |
|  | Категория № 4.5 | 0,15 | 0 | 0 | 0 | 0,15 |
| 2 полугодие 2017 года | | | | | | |
| 1 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 851,17 | 114,71 | 8,16 | 304,61 | 423,69 |
| 1.1 | Прочим потребителям | 551,4 | 113,71 | 8,16 | 287,71 | 141,82 |
| 1.2 | Полезный отпуск электроэнергии населению и приравненных к нему категориям потребителей, в том числе \* | 299,77 | 1 | 0 | 16,9 | 281,87 |
|  | Категория № 1 | 163,2 | 0 | 0 | 3,55 | 159,65 |
|  | Категория № 2 | 20,37 | 0 | 0 | 1,43 | 18,94 |
|  | Категория № 3 | 104,29 | 0 | 0 | 2,78 | 101,51 |
|  | Категория № 4.1 | 6,27 | 0 | 0 | 5,89 | 0,38 |
|  | Категория № 4.2 | 2,62 | 0,59 | 0 | 1,99 | 0,04 |
|  | Категория № 4.3 | 2,33 | 0,39 | 0 | 1,26 | 0,68 |
|  | Категория № 4.4 | 0,53 | 0 | 0 | 0 | 0,53 |
|  | Категория № 4.5 | 0,15 | 0 | 0 | 0 | 0,15 |
| 2017 год | | | | | | |
| 1 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 1 743,73 | 234,48 | 16,68 | 622,83 | 869,74 |
| 1.1 | Прочим потребителям | 1 127,03 | 232,42 | 16,68 | 588,06 | 289,87 |
| 1.2 | Полезный отпуск электроэнергии населению и приравненных к нему категориям потребителей, в том числе \* | 616,7 | 2,06 | 0 | 34,77 | 579,87 |
|  | Категория № 1 | 335,73 | 0 | 0 | 7,3 | 328,43 |
|  | Категория № 2 | 41,9 | 0 | 0 | 2,94 | 38,96 |
|  | Категория № 3 | 214,55 | 0 | 0 | 5,72 | 208,83 |
|  | Категория № 4.1 | 12,9 | 0 | 0 | 12,12 | 0,78 |
|  | Категория № 4.2 | 5,62 | 1,21 | 0 | 4,09 | 0,32 |
|  | Категория № 4.3 | 4,79 | 0,8 | 0 | 2,59 | 1,4 |
|  | Категория № 4.4 | 0,85 | 0 | 0 | 0 | 0,85 |
|  | Категория № 4.5 | 0,3 | 0 | 0 | 0 | 0,3 |

*\** ***Категория населения 1:*** *население, проживающее в городских населенных пунктах в домах, не оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками и приравненные к нему потребители:*

* *исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений и содержания общего имущества многоквартирных домов; наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, жилые помещения фонда для временного проживания лиц, признанных беженцами, а также жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг пользователям таких жилых помещений в объемах потребления электрической энергии населением и содержания мест общего пользования в домах, в которых имеются жилые помещения специализированного жилого фонда;*
* *юридические и физические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды в населенных пунктах и жилых зонах при воинских частях и рассчитывающиеся по договору энергоснабжения по показаниям общего прибора учета электрической энергии.*

***Категория населения № 2****: население, проживающее в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками и приравненные к ним:*

* *исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений и содержания общего имущества многоквартирных домов; наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, жилые помещения фонда для временного проживания лиц, признанных беженцами, а также жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг пользователям таких жилых помещений в объемах потребления электрической энергии населением и содержания мест общего пользования в домах, в которых имеются жилые помещения специализированного жилого фонда;*
* *юридические и физические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды в населенных пунктах и жилых зонах при воинских частях и рассчитывающиеся по договору энергоснабжения по показаниям общего прибора учета электрической энергии.*

***Категория населения № 3:*** *население, проживающее в сельских населенных пунктах и приравненные к ним:*

* *исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений и содержания общего имущества многоквартирных домов; наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, жилые помещения фонда для временного проживания лиц, признанных беженцами, а также жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг пользователям таких жилых помещений в объемах потребления электрической энергии населением и содержания мест общего пользования в домах, в которых имеются жилые помещения специализированного жилого фонда;*
* *юридические и физические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды в населенных пунктах и жилых зонах при воинских частях и рассчитывающиеся по договору энергоснабжения по показаниям общего прибора учета электрической энергии.*

***Категория населения № 4.1:*** *садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан - некоммерческие организации, учрежденные гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.*

***Категория населения № 4.2:*** *юридические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления осужденными в помещениях для их содержания при условии наличия раздельного учета электрической энергии для указанных помещений.*

***Категория населения № 4.3:*** *содержащиеся за счет прихожан религиозные организации.*

***Категория населения № 4.4:*** *объединения граждан, приобретающих электрическую энергию (мощность) для использования в принадлежащих им хозяйственных постройках (погреба, сараи), некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы) и граждане, владеющие отдельно стоящими гаражами, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды и не используемую для осуществления коммерческой деятельности.*

***Категория населения № 4.5:*** *гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях дальнейшей продажи приравненным к населению категориям потребителей*.

Суммарный полезный отпуск электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей по уровням напряжения на 2017 год для расчета единых (котловых) тарифов соответствует показателям сводного прогнозного баланса электрической энергии, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы 17.11.2016 № 1601/16-ДСП на 2017 год.

Исполнителем также проведен анализ заявленных и установленных показателей баланса электрической мощности.

Заявленная мощность энергосбытовых компаний (ЭСО) и «прямых» потребителей филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» определена исходя из:

* прогнозного потребления и ЧЧИМ, полученного на основе данных об электропотреблении и фактической среднемесячной мощности за 2015 год;
* величина заявленной мощности потерь рассчитана на основе прогнозного объема потерь и ЧЧИМ равному максимальному количеству часов 6 600 ч;
* мощность отпуска в сеть определена путем суммирования рассчитанных значений отпуска из сети и потерь электроэнергии.

**Баланс электрической мощности Псковской области**

**на 1 полугодие 2017 года**(Мвт)**в соответствии с протоколом заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64**.

| **№ п./п.** | **Показатели** | **1 полугодие** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **‎Уровни напряжения‎** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 | Поступление мощности в сеть | 304,53 | 297,56 | 27,17 | 246,05 | 136,89 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | 403,14 | 0 | 26,72 | 239,75 | 136,67 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |
| 1.1.1 | ЕНЭС |  |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН |  |  | 26,72 | 217,39 |  |
| 1.1.3 | СН1 |  |  |  | 22,36 |  |
| 1.1.4 | СН2 |  |  |  |  | 136,67 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | 1,84 |  |  | 1,84 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 302,69 | 297,56 | 0,45 | 4,46 | 0,22 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций | 0,00 |  |  |  |  |
| 2 | Потери в сети | 36,59 | 11,16 | 1,9 | 13,21 | 10,32 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) |  | 3,75 | 6,99 | 5,37 | 7,54 |
| 3 | Мощность на произв. и хоз. нужды |  |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 267,93 | 42,28 | 2,91 | 96,17 | 126,57 |
| 4.1 | Заявленная мощность потребителей ээ за исключением указанных в п. 4.2 | 183,33 | 42 | 2,91 | 91,4 | 47,02 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 0,00 |  |  |  |  |
| 4.2 | Заявленная мощность населения, в том числе: | 84,60 | 0,28 | 0 | 4,77 | 79,55 |
| 4.2.1 | Заявленная мощность населения | 84,6 | 0,28 | 0 | 4,77 | 79,55 |

**Баланс электрической мощности Псковской области**

**на 2 полугодие 2017 года** (Мвт)**в соответствии с протоколом заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64.**

| **№**  **п./п.** | **Показатели** | **2 полугодие** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **‎Уровни напряжения‎** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 | Поступление мощности в сеть | 294,89 | 287,98 | 26,19 | 236,6 | 131,07 |
| 1.1 | из смежной сети, всего |  | 0 |  |  |  |
|  | в том числе из сети | 386,95 | 0 | 25,75 | 230,34 | 130,86 |
| 1.1.1 | ЕНЭС |  |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН |  |  | 25,75 | 209,01 |  |
| 1.1.3 | СН1 |  |  |  | 21,33 |  |
| 1.1.4 | СН2 |  |  |  |  | 130,86 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | 1,93 |  |  | 1,93 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 292,96 | 287,98 | 0,44 | 4,33 | 0,21 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций |  |  |  |  |  |
| 2 | Потери в сети | 38,11 | 12,17 | 1,91 | 13,4 | 10,63 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) |  | 4,23 | 7,29 | 5,66 | 8,11 |
| 3 | Мощность на произв. и хоз. нужды |  |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 256,78 | 41,06 | 2,95 | 92,33 | 120,44 |
| 4.1 | Заявленная мощность потребителей ээ за исключением указанных в п. 4.2 | 176,76 | 40,79 | 2,95 | 87,82 | 45,2 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 0,00 |  |  |  |  |
| 4.2 | Заявленная мощность населения, в том числе: | 80,02 | 0,27 | 0 | 4,51 | 75,24 |
| 4.2.1 | Заявленная мощность населения | 80,02 | 0,27 | 0 | 4,51 | 75,24 |

**Баланс электрической мощности Псковской области**

**на 2017 год (Мвт).**

| **№**  **п./п.** | **Показатели** | **ГОД** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **‎Уровни напряжения‎** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 | Поступление мощности в сеть | 299,71 | 292,77 | 26,68 | 241,325 | 133,98 |
| 1.1 | из смежной сети, всего |  | 0 |  |  |  |
|  | в том числе из сети | 395,05 | 0 | 26,235 | 235,045 | 133,765 |
| 1.1.1 | ЕНЭС |  |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН |  |  | 26,235 | 213,2 |  |
| 1.1.3 | СН1 |  |  |  | 21,845 |  |
| 1.1.4 | СН2 |  |  |  |  | 133,765 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | 1,89 |  |  | 1,885 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 297,83 | 292,77 | 0,445 | 4,395 | 0,215 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций |  |  |  |  |  |
| 2 | Потери в сети | 37,35 | 11,665 | 1,905 | 13,305 | 10,475 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) |  | 3,98 | 7,14 | 5,51 | 7,82 |
| 3 | Мощность на произв. и хоз. нужды |  |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 262,36 | 41,67 | 2,93 | 94,25 | 123,505 |
| 4.1 | Заявленная мощность потребителей ээ за исключением указанных в п. 4.2 | 180,05 | 41,395 | 2,93 | 89,61 | 46,11 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | 0,00 |  |  |  |  |
| 4.2 | Заявленная мощность населения, в том числе: | 82,31 | 0,275 | 0 | 4,64 | 77,395 |
| 4.2.1 | Заявленная мощность населения | 82,31 | 0,275 | 0 | 4,64 | 77,395 |

Показатели мощности в соответствии со сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП для Псковской области представлены в таблице.

| **№**  **п./п.** | **Наименование показателей** | **1 полугодие**  **2017 года** | **2 полугодие**  **2017 года** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Поступление мощности в сеть | 304,52 | 294,88 | 299,7 |
| 2. | Оплачиваемая мощность населения | 84,6 | 80,02 | 82,31 |
| 3. | Потери мощности в сети | 41,44 | 37,76 | 39,60 |

Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг и потери электрической мощности в сети Государственным Комитетом Псковской области по тарифам и энергетике приняты не в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2017 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

Заявленная мощность прочих потребителей электроэнергии за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей Госкомитетом определена на уровне 180,05 Мвт в год, в соответствии с показателями сводного прогнозного баланса данная величина равна 177,79 Мвт. Отклонение утвержденных показателей полезного отпуска электрической энергии (мощности) прочим потребителям от установленных в сводном прогнозном балансе составляет менее 1,3%.

С учетом анализа формирования выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за услуги по передаче электроэнергии, с учетом доли фактической выручки рассчитывающейся с потребителями по двухставочному тарифу (менее 10%) можно сделать вывод, что данное отклонение оказывает несущественное влияние на получение дохода от оказания услуг по передаче электрической энергии.

* 1. **Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности).**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

При формировании балансов электроэнергии (мощности) на 2018 год по формам П.1.4, П.1.5., П.1.6, П.1.30 для тарифной заявки филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» руководствовался методическими указаниями, основами ценообразования, другими нормативными документами, информационными письмами органов федеральной исполнительной власти, прогнозом уровней электропотребления, данными о плановых объемах электропотребления энергосбытовых и сетевых организаций Псковской области, Приказом Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

В балансах учтены, в соответствии с имеющимися договорными отношениями, объемы передачи электрической энергии (мощности) конечным потребителям, непосредственно присоединенным к сетям филиала «Псковэнерго» и сетям прочих ТСО.

Представленные в таблицах П.1.4, П.1.5 данные на 2018 год сформированы на основе прогнозных величин потребления энергосбытовых организаций: ОАО «Псковэнергосбыт», ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС», ООО «МагнитЭнерго», ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», а также ряда крупных потребителей («прямых» потребителей, осуществляющих покупку электроэнергии у гарантирующего поставщика ОАО «Псковэнергосбыт») и соответствуют форме 3.1, предоставленной филиалом «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике. Прогноз потребления по данным потребителям составлен на основании средней динамики потребления за 12 месяцев 2016/2015 гг. и 2 месяцев 2017/2016 гг. Прогноз потребления по ООО «Энергетическая компания «СТИ» составлен на основании поступившей заявки. Фактические данные подтверждается актами об оказании услуг по передаче электрической энергии с контрагентами и формами статистической отчетности.

Следует отметить, что в форме 3.1 представлен баланс по сетям филиала «Псковэнерго». Для получения баланса электрической энергии (мощности) в целом по Псковской области, необходимо из полезного отпуска представленных балансов исключить потери в сетях ТСО, а потери электрической энергии (мощности) в целом по области необходимо увеличить на величину потерь в сетях ТСО. Прогноз филиала «Псковэнерго» по потерям в сетях прочих ТСО представлен в формах 1.4, 1.5. (см. «сальдо-переток в другие организации»). Объем услуг по передаче электроэнергии на 2018 год, рассчитанный в соответствии с заявками потребителей услуг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Потребители** | **Полезный отпуск потребителям, млн.кВт,ч** | **Заявленная мощность, МВт** | **ЧЧИЗМ, час/год** |
| ОАО "Псковэнергосбыт | 1 561,83 | 228,24 | 6 833 |
| ООО "Энергетическая компания "СТИ" | 37,44 | 6,42 | 5 850 |
| ООО "РУСЭНЕРГОРЕСУРС" | 1,37 | 0,21 | 6 470 |
| ООО "МагнитЭнерго" | 13,77 | 2,09 | 6 588 |
| ООО "РУСЭНЕРГОСБЫТ" | 32,18 | 7,15 | 4 500 |
| УТХ Администрации г. Пскова | 12,78 | 2,84 | 4 500 |
| МУП "Тепловые сети" г. Великие Луки | 15,06 | 3,63 | 4 354 |
| ОАО "Великолукский мясокомбинат" | 52,00 | 5,97 | 8 693 |
| ОАО "Великолукский свиноводческий комплекс" | 61,51 | 13,67 | 4 499 |
| потери в сети ТСО | 7,72 | 1,17 | 8 760 |
| **Всего (соответствует форме 3.1)** | **1 787,94** | **271,39** | **6 582** |

При формировании прогнозных показателей баланса на 2018 г. были применены следующие основные принципы:

1. В соответствии с отрицательной динамикой роста отпуска в сеть за январь месяц 2017/2016 гг. на 9 млн. кВт\*ч (-4,2%) и в связи с тем, 2016 г. был високосным (отпуск в сеть в дополнительный день февраля 2016 г. составил 6,25 млн кВт\*ч), то отпуск в сеть на 2018 г. планируется со снижением на 0,7% по отношению к фактическому за 2016 г. и составит 2044,24 млн. кВт\*ч.

2. Потери электроэнергии на 2018 г. определены в соответствии с нормативами потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Минэнерго России от 30.09.2014 № 674. В итоге потери на 2018 г. планируются в объеме 256,28 млн.кВт\*ч.

3. Величина потерь электроэнергии в сетях ТСО на 2018 г. прогнозируется на уровне 2016 г. и составит 7,72 млн.кВт\*ч.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п.п** | **Показатель** | **Факт за 2016 год** | **Утверждено на 2017 год** | **Предложение филиала на 2018 год** | |
| **по филиалу** | **по Псковской области** |
| 1 | Отпуск в сеть, млн.кВтч | 2 059,49 | 2 007,62 | 2 044,24 | 2 044,24 |
| 2 | Отпуск из сети, млн.кВтч | 1 801,29 | 1 751,60 | 1 787,95 | 1 780,23 |
| 3 | Потери, млн.кВтч | 258,19 | 256,02 | 256,28 | 264,01 |
| 4 | Потери, % | 12,54 | 12,75 | 12,54 | 12,91 |

Баланс по уровням напряжения на 2018 год составлен в зависимости от факта 2016 года.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень напряжения | Отпуск электроэнергии из сети по филиалу | | | | Отпуск электроэнергии из сети по Псковской области | |
| Факт за 2016 год | предложение на 2018 год | Отклонение | |
| млн.кВт\*ч | % | предложение на 2018 год | в том. числе прочие потребители |
| ВН | 300,11 | 297,88 | -2,23 | -0,74 | 297,88 | 295,76 |
| СН1 | 20,51 | 20,35 | -0,16 | -0,78 | 20,35 | 20,35 |
| СН2 | 585,98 | 581,68 | -4,30 | -0,73 | 573,96 | 539,06 |
| НН | 894,69 | 888,03 | -6,66 | -0,74 | 888,03 | 287,99 |
| **Всего** | **1 801,29** | **1 787,94** | **-13,35** | **-0,74** | **1 780,22** | **1 143,16** |

Заявленная мощность энергосбытовых компаний (ЭСО) и «прямых» потребителей, определены исходя из прогнозного потребления и ЧЧИМ, полученных на основе данных об электропотреблении и фактической среднемесячной мощности за 2016 год.

Величина заявленной мощности потерь рассчитана на основе прогнозного объема потерь и ЧЧИМ равному максимальному количеству часов 8 760 ч.

Мощность отпуска в сеть определена путем суммирования рассчитанных значений отпуска из сети и потерь электроэнергии.

| **Уровень напряжения** | **Предложение по филиалу** | **Предложение по Псковской области** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **всего заявленная мощность** | **всего заявленная мощность** | **в том. числе прочие потребители** |
| ВН | 53,40 | 53,4 | 53,12 |
| СН1 | 3,69 | 3,69 | 3,69 |
| СН2 | 88,24 | 87,07 | 82,42 |
| НН | 126,06 | 126,06 | 46,05 |
| **Всего** | **271,39** | **270,22** | **185,28** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Потери электроэнергии определяются в соответствии с п.33 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1178 от 29.12.2011, согласно которому уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

2018 год является первым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго». Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям установлен Приказом ГК Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э.

Для установления уровня потерь электрической энергии проведен анализ производственных показателей сетевой организации за 2015-2016 гг. (на основе данных формы № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» и формы № 2-рег «Сведения о потерях в электрических сетях по диапазонам напряжении»).

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

* технологический расход (потери) электрической энергии в сетях сетевой организации в относительном выражении имеет устойчивую тенденцию к снижению;
* полезный отпуск электрической энергии конечным потребителям имеет тенденцию к росту.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 6 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом Федеральной служба по тарифам от 17.02.2012 № 98-э, величина технологического расхода (потерь) электрической энергии является долгосрочным параметров регулирования.

Расчет указанного долгосрочного параметра регулирования осуществлен в соответствии с Основами ценообразования и приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.09.2014 № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»

| **Наименование показателей** | **Всего** | **В том числе по уровню напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Поступление в сеть (тыс. кВт ч), | 2 059 485,61 | 2 009 509,59 | 2 950,26 | 45 690,34 | 1 335,42 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| из других организаций, тыс. кВтч. | 2 059 485,61 | 2 009 509,59 | 2 950,26 | 45 690,34 | 1 335,42 |
| из сетей ФСК, тыс. кВтч | 2 044 066,17 | 2 009 509,59 | 2 950,26 | 30 270,90 | 1 335,42 |
| из генерирующих компаний и блок-станций, тыс. кВтч | 15 419,44 | 0,00 | 0,00 | 15 419,44 | 0,00 |
| из смежных сетевых организаций, тыс. кВтч. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| от собственных генерирующих объектов, тыс. кВтч | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) (тыс. кВт ч), | 2 763 636,73 | 0,00 | 188 463,85 | 1 602 697,96 | 972 474,92 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| с уровнем напряжения ВН, тыс. кВтч | 1 634 056,71 |  | 188 463,85 | 1 445 592,86 | 0,00 |
| с уровнем напряжения СН1, тыс. кВтч | 157 105,10 | 0,00 |  | 157 105,10 | 0,00 |
| с уровнем напряжения СН2, тыс. кВтч | 972 474,92 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 972 474,92 |
| с уровнем напряжения НН, тыс. кВтч | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Отпуск электроэнергии в сеть, тыс. кВтч |  | 2 009 509,59 | 191 414,11 | 1 648 388,30 | 973 810,34 |
| Фактические потери электроэнергии, тыс. кВтч | 258 194,16 | 75 338,83 | 13 801,58 | 89 931,44 | 79 122,31 |
| **Относительные фактические потери электроэнергии, %** | **12,54** | **3,75** | **7,21** | **5,46** | **8,13** |
| Протяженность линий (воздушных и кабельных) электропередачи в одноцепном выражении, км | 44 936,70 | 2 117,93 | 1 648,88 | 22 886,74 | 18 283,15 |
| Протяженность воздушных линий электропередачи в одноцепном выражении, км | 42 653,11 | 2 117,93 | 1 648,88 | 21 582,69 | 17 303,61 |
| Соотношение протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении (доля ВЛ),% |  | 100,00 | 100,00 | 94,30 | 94,64 |
| **Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 №674, %** |  | **6,08** | **7,50** | **7,84** | **12,76** |
| *Отпуск электроэнергии в электрическую сеть / протяженность линий электропередачи в одноцепном выражении (тыс. кВт ч / км)* |  | *948,81* | *116,09* | *72,02* | *53,26* |

С учетом того, что фактический технологический расход (потери) электрической энергии в сетях сетевой организации меньше значений в соответствии с указанным приказом Министерства энергетики Российской Федерации, долгосрочный параметр на долгосрочный период регулирования установлен на уровне фактического значения потерь электрической энергии в сетях.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 2018 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2019 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2020 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2021 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2022 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |

Балансы электрической энергии и мощности на 2018 год, сформированные исходя из показателей Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2018 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Таблицы П1.4, П1.5 Филиала по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2018 год сформированы по границам балансовой принадлежности Филиала (с учетом положений главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2) и соответствуют предложениям Филиала, представленным в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в формате шаблонов ЕИАС – Форма 3.1. на 2018 год.

Сводный прогнозный баланс на 2018 год утвержден приказом ФАС России №1613/17-ДСП от 30.11.2017.

В соответствии с п. 4 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 сводный прогнозный баланс формируется и утверждается ФСТ России не позднее 1 июля года, предшествующего периоду регулирования.

В соответствии с графиком прохождения материалов:

Предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 1 апреля предшествующего года

Уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 15 августа предшествующего года.

Таким образом, предложение Филиала о Прогнозных показателях баланса от 31.03.2017 подано с соблюдением сроков подачи документов.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно, величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть, учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО относится к долгосрочным параметрам регулирования и остается неизменным в течение всего долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 г. (первый год долгосрочного периода регулирования) показатель установлен Приказом ГК Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э в разрезе уровней напряжения.

| **Уровень напряжения** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Нормативный уровень потерь, % | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |

Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2018 год Регулятором соблюдены положения п.40.1 Основ ценообразования № 1178 при определении минимального значения из норматива потерь на соответствующем уровне напряжения согласно приказу Минэнерго и фактического уровня потерь на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Госкомитетом уровень потерь установлен по уровням напряжения. Плановое средневзвешенное значение уровня потерь к объему отпуска в сеть, учтенное Госкомитетом при установлении Филиалу тарифов на услуги по передаче электрической энергии из экспертного заключения по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017, определено в размере 12,54%.

Исполнитель отмечает, что потери по уровням напряжения соответствуют утвержденным долгосрочным параметрам, но средневзвешенное значение уровня потерь установлен в размере 12,24 % к объему отпуска. Различие в средневзвешенных значениях возникло главным образом из-за применения в расчетах Госкомитетом отличных параметров полезного отпуска. При утверждении долгосрочных параметров (потерь) регулирующим органом использовались показатели по уровням напряжения за 2016 год, при установлении показателей баланса на 2018 год полезный отпуск по уровням напряжения за прошедшие 2014 - 2016 года.

Исполнитель анализирует баланс электрической энергии региона, сформированный Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в целях расчета единых (котловых) тарифов на соответствие сводному прогнозному балансу, утвержденному приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

**Прогнозный баланс электрической энергии по сетям Псковской области на**

**1 полугодие 2018 года, в соответствии с экспертным заключением от 29.12.2017.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **I полугодие 2018 план** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Поступление электрической энергии в сеть, ВСЕГО | млн.кВт\*ч | 1 045,85 | 1 020,46 | 96,03 | 842,64 | 507,93 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн.кВт\*ч | 1 421,21 | 0 | 94,57 | 819,42 | 507,23 |
|  | в том числе из сети | млн.кВт\*ч |  |  |  |  |  |
| 1.1.1 | ЕНЭС | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН | млн.кВт\*ч |  |  | 94,57 | 738,51 |  |
| 1.1.3 | СН1 | млн.кВт\*ч |  |  |  | 80,91 |  |
| 1.1.4 | СН2 | млн.кВт\*ч |  |  |  |  | 507,23 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | млн.кВт\*ч | 8,2 |  |  | 8,2 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн.кВт\*ч | 1 037,66 | 1 020,46 | 1,47 | 15,03 | 0,7 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн.кВт\*ч | 125,6 | 38,52 | 5,22 | 42,06 | 39,8 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) | % | 12,01 | 3,78 | 5,44 | 4,99 | 7,84 |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | млн.кВт\*ч | 920,25 | 148,87 | 9,9 | 293,35 | 468,13 |
| 4.1 | потребителям ээ за исключением указанных в п. 4.2 | млн.кВт\*ч | 595,79 | 147,61 | 9,9 | 275,71 | 162,57 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 4.2 | населению (для распределения перекрестного субсидирования), в том числе: | млн.кВт\*ч | 324,46 | 1,26 | 0 | 17,64 | 305,56 |
| 4.2.1 | полезный отпуск населению | млн.кВт\*ч | 324,46 | 1,26 | 0 | 17,64 | 305,56 |

**Прогнозный баланс электрической энергии по сетям Псковской области на**

**2 полугодие 2018 года**, **в соответствии с экспертным заключением от 29.12.2017.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **II полугодие 2018 план** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Поступление электрической энергии в сеть, ВСЕГО | млн.кВт\*ч | 1 046,88 | 1 022,25 | 98,73 | 838,18 | 499,5 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн.кВт\*ч | 1 411,78 | 0 | 97,24 | 815,68 | 498,86 |
|  | в том числе из сети | млн.кВт\*ч |  |  |  |  |  |
| 1.1.1 | ЕНЭС | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН | млн.кВт\*ч |  |  | 97,24 | 732,68 |  |
| 1.1.3 | СН1 | млн.кВт\*ч |  |  |  | 83 |  |
| 1.1.4 | СН2 | млн.кВт\*ч |  |  |  |  | 498,86 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | млн.кВт\*ч | 3,77 |  |  | 3,77 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн.кВт\*ч | 1 043,11 | 1 022,25 | 1,49 | 18,73 | 0,64 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн.кВт\*ч | 138,51 | 42,48 | 5,76 | 46,88 | 43,39 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) | % | 13,23 | 4,16 | 5,83 | 5,59 | 8,69 |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | млн.кВт\*ч | 908,36 | 149,85 | 9,97 | 292,43 | 456,11 |
| 4.1 | потребителям ээ за исключением указанных в п. 4.2 | млн.кВт\*ч | 600,01 | 148,66 | 9,97 | 275,67 | 165,72 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | млн.кВт\*ч | 0 |  |  |  |  |
| 4.2 | населению (для распределения перекрестного субсидирования), в том числе: | млн.кВт\*ч | 308,35 | 1,2 | 0 | 16,77 | 290,39 |
| 4.2.1 | полезный отпуск населению | млн.кВт\*ч | 308,35 | 1,2 | 0 | 16,77 | 290,39 |

**Прогнозный баланс электрической энергии по сетям Псковской области**

**на 2018 год, в соответствии с экспертным заключением от 29.12.2017.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **2018 план** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Поступление электрической энергии в сеть, ВСЕГО | млн.кВт\*ч | 2 092,73 | 2 042,71 | 194,76 | 1 680,82 | 1 007,42 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн.кВт\*ч | 2 832,99 | 0 | 191,8 | 1 635,10 | 1 006,08 |
|  | в том числе из сети | млн.кВт\*ч |  |  |  |  |  |
| 1.1.1 | ЕНЭС | млн.кВт\*ч | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1.2 | ВН | млн.кВт\*ч |  |  | 191,8 | 1 471,19 |  |
| 1.1.3 | СН1 | млн.кВт\*ч |  |  |  | 163,92 | 0 |
| 1.1.4 | СН2 | млн.кВт\*ч |  |  |  |  | 1 006,08 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | млн.кВт\*ч | 11,96 | 0 | 0 | 11,96 | 0 |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн.кВт\*ч | 2 080,77 | 2 042,71 | 2,96 | 33,75 | 1,34 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от других организаций | млн.кВт\*ч | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн.кВт\*ч | 264,12 | 81 | 10,98 | 88,95 | 83,18 |
| 2.1 | то же в % (п.2/п.1) | % | 12,62 | **3,97** | **5,64** | **5,29** | **8,26** |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн.кВт\*ч | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | млн.кВт\*ч | 1 828,61 | 298,72 | 19,86 | 585,79 | 924,24 |
| 4.1 | потребителям ээза исключением указанных в п. 4.2 | млн.кВт\*ч | 1 195,80 | 296,27 | 19,86 | 551,38 | 328,29 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителям, присоединенным к центру питания на генераторном напряжении | млн.кВт\*ч | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | населению (для распределения перекрестного субсидирования), в том числе: | млн.кВт\*ч | 632,81 | 2,45 | 0 | 34,41 | 595,95 |
| 4.2.1 | полезный отпуск населению | млн.кВт\*ч | 632,81 | 2,45 | 0 | 34,41 | 595,95 |

Показатели электрической энергии в соответствии со сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП, для Псковской области.

| **№ п./п.** | **Наименование показателей** | **1 полугодие**  **2018 года** | **2 полугодие**  **2018 года** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 1. | Покупка электрической энергии на оптовом рынке | 1 045,85 | 1 046,88 | 2 092,73 |
| 2. | Потери | 125,60 | 138,51 | 264,12 |
| 3. | Полезный отпуск | 920,25 | 908,36 | 1 828,61 |
| 3.1 | Полезный отпуск населению | 324,46 | 308,35 | 632,81 |

Суммарные балансовые показатели электрической энергии по уровням напряжения, утвержденные Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, соответствуют показателям сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП для Псковской области.

Показатели полезного отпуска за последние 3 года (по информации, опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (ttps://www.mrsksevzap.ru/infodisclosure/2standartdisclosure/8balance/) в рамках раскрытия информации (абз. 4 п. 11 «б» ПП РФ № 24 от 21.01.2004)):

| **Период** | **Уровни напряжения** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| Факт 2014 года | | | | | |
| 2014 год | 1 722,94 | 267,35 | 5,79 | 568,69 | 881,11 |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *0%* | *33%* | *51%* |
| Факт 2015 года | | | | | |
| 2015 год | 1 711,57 | 276,48 | 9,02 | 551,50 | 874,57 |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *1%* | *32%* | *51%* |
| Факт 2016 года | | | | | |
| 2016 год | 1 793,57 | 300,11 | 20,51 | 578,26 | 894,69 |
| *удельный вес* | *100%* | *17%* | *1%* | *32%* | *50%* |
| **Среднегодовое значение** | **1 742,69** | **281,31** | **11,77** | **566,15** | **883,46** |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *1%* | *32%* | *51%* |
| План 2018 года (предложение филиала) | | | | | |
| 1 полугодие 2018 г | 896,13 | 144,21 | 9,57 | 286,69 | 455,66 |
| 2 полугодие 2018 г | 884,10 | 153,67 | 10,79 | 287,27 | 432,37 |
| **2018 год** | **1 780,23** | **297,88** | **20,35** | **573,96** | **888,03** |
| *удельный вес* | *100%* | *17%* | *1%* | *32%* | *50%* |
| План 2018 года (утверждено Госкомитетом) | | | | | |
| 1 полугодие 2018 г | 920,25 | 148,87 | 9,90 | 293,35 | 468,13 |
| 2 полугодие 2018 г | 908,36 | 149,85 | 9,97 | 292,43 | 456,11 |
| **2018 год** | **1 828,61** | **298,72** | **19,87** | **585,78** | **924,24** |
| *удельный вес* | *100%* | *16%* | *1%* | *32%* | *51%* |

\* без учета технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях прочих территориальных сетевых организаций.

На основании анализа Исполнитель отмечает, что регулирующим органом баланс по уровням напряжения установлен на 2018 год, в соответствии с удельным весом показателей по уровням напряжения за 2015 и 2016 год.

| **Наименование показателя** | **Полезный отпуск** | **% роста** |
| --- | --- | --- |
| 2014 год факт | 1 722,94 | - |
| 2015 год факт | 1 711,57 | 99,3% |
| 2016 год факт | 1 793,57 | 104,8% |
| 2018 год (предложение организации) | 1 780,23 | 99,3% |
| 2018 год (утверждено Госкомитетом) | 1 828,61 | 102,0% |

Объемы поступления электрической энергии в сеть и потери электрической энергии в сети Госкомитетом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2018 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы 30.11.2017 № 1613/17-ДСП. Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» относительно 2016 года прогнозируется снижение полезного отпуска электрической энергии на 0,7%, по данным Сводного прогнозного баланса на 2018 год (учтенного Госкомитетом при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии) предполагается рост на 2% относительно 2016 года.

В целях расчета единых (котловых) тарифов на 2018 год, плановый объем полезного отпуска электрической энергии потребителям Псковской области по уровням напряжения, распределен Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по группам потребителей и уровням напряжения.

Плановый полезный отпуск электрической энергии конечным потребителям Псковской области для расчета единых «котловых» тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год представлен в таблице.

**Плановый полезный отпуск электрической энергии конечным потребителям Псковской области на 2018 год**

| **№ п.п** | **Показатель** | **‎Уровни напряжения ‎** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1 полугодие 2018 года | | | | | | |
| 1 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 920,25 | 148,87 | 9,9 | 293,35 | 468,13 |
| 1.1 | Прочим потребителям | 595,79 | 147,61 | 9,9 | 275,71 | 162,57 |
| 1.2 | Полезный отпуск электроэнергии населению и приравненных к нему категориям потребителей, в том числе \* | 324,46 | 1,26 | 0 | 17,64 | 305,56 |
|  | Категория № 1 | 165,47 | 0 | 0 | 3,69 | 161,78 |
|  | Категория № 2 | 22,38 |  |  | 1,52 | 20,86 |
|  | Категория № 3 | 123,50 | 0,08 | 0 | 3,01 | 120,41 |
|  | Категория № 4.1 | 5,99 |  |  | 5,59 | 0,4 |
|  | Категория № 4.2 | 1,51 | 0,25 | 0 | 0,81 | 0,45 |
|  | Категория № 4.3 | 3,15 | 0,52 | 0 | 1,7 | 0,93 |
|  | Категория № 4.4 | 2,23 | 0,37 | 0 | 1,2 | 0,66 |
|  | Категория № 4.5 | 0,23 | 0,04 | 0 | 0,12 | 0,07 |
| 2 полугодие 2018 года | | | | | | |
| 1 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 908,38 | 149,87 | 9,97 | 292,43 | 456,11 |
| 1.1 | Прочим потребителям | 600,02 | 148,66 | 9,97 | 275,67 | 165,72 |
| 1.2 | Полезный отпуск электроэнергии населению и приравненных к нему категориям потребителей, в том числе \* | 308,36 | 1,21 | 0 | 16,76 | 290,39 |
|  | Категория № 1 | 157,25 | 0 | 0 | 3,5 | 153,75 |
|  | Категория № 2 | 21,27 |  |  | 1,44 | 19,83 |
|  | Категория № 3 | 117,37 | 0,08 | 0 | 2,86 | 114,43 |
|  | Категория № 4.1 | 5,69 |  |  | 5,31 | 0,38 |
|  | Категория № 4.2 | 1,43 | 0,24 | 0 | 0,77 | 0,42 |
|  | Категория № 4.3 | 3,00 | 0,49 | 0 | 1,62 | 0,89 |
|  | Категория № 4.4 | 2,13 | 0,36 | 0 | 1,14 | 0,63 |
|  | Категория № 4.5 | 0,22 | 0,04 | 0 | 0,12 | 0,06 |
| 2018 год | | | | | | |
| 1 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг | 1 828,63 | 298,74 | 19,87 | 585,78 | 924,24 |
| 1.1 | Прочим потребителям | 1 195,81 | 296,27 | 19,87 | 551,38 | 328,29 |
| 1.2 | Полезный отпуск электроэнергии населению и приравненных к нему категориям потребителей, в том числе \* | 632,82 | 2,47 | 0 | 34,4 | 595,95 |
|  | Категория № 1 | 322,72 | 0 | 0 | 7,19 | 315,53 |
|  | Категория № 2 | 43,65 | 0 | 0 | 2,96 | 40,69 |
|  | Категория № 3 | 240,87 | 0,16 | 0 | 5,87 | 234,84 |
|  | Категория № 4.1 | 11,68 | 0 | 0 | 10,9 | 0,78 |
|  | Категория № 4.2 | 2,94 | 0,49 | 0 | 1,58 | 0,87 |
|  | Категория № 4.3 | 6,15 | 1,01 | 0 | 3,32 | 1,82 |
|  | Категория № 4.4 | 4,36 | 0,73 | 0 | 2,34 | 1,29 |
|  | Категория № 4.5 | 0,45 | 0,08 | 0 | 0,24 | 0,13 |

Суммарный полезный отпуск электрической энергии населению и приравненных к нему категорий потребителей по уровням напряжения на 2018 год для расчета единых (котловых) тарифов год соответствует показателям сводного прогнозного баланса электрической энергии, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП на 2018 год.

Исполнителем также проведен анализ заявленных и установленных показателей баланса электрической мощности.

Заявленная мощность энергосбытовых компаний (ЭСО) и «прямых» потребителей филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» определена исходя из:

* прогнозного потребления и ЧЧИМ, полученного на основе данных об электропотреблении и фактической среднемесячной мощности за 2016 год;
* величина заявленной мощности потерь рассчитана на основе прогнозного объема потерь и ЧЧИМ равному максимальному количеству часов 6 582 ч;
* мощность отпуска в сеть определена путем суммирования рассчитанных значений отпуска из сети и потерь электроэнергии.

**Баланс электрической мощности Псковской области**

**на 1 полугодие 2018 года**.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **I полугодие 2018 план** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Поступление мощности в сеть, ВСЕГО | МВт | 307,36 | 299,9 | 27,41 | 239,83 | 141,43 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | 401,2 | 0 | 26,98 | 233 | 141,22 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.1 | ЕНЭС | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН | МВт |  |  | 26,98 | 210,72 |  |
| 1.1.3 | СН1 | МВт |  |  |  | 22,27 |  |
| 1.1.4 | СН2 | МВт |  |  |  |  | 141,22 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | 1,84 |  |  | 1,84 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | 305,52 | 299,9 | 0,43 | 4,99 | 0,21 |
| 1.4 | от других организаций | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 2 | Потери в сети | МВт | 28,4 | 9 | 1,57 | 9,47 | 8,36 |
| 2.1 | то же в % | % |  | 3 | 5,71 | 3,95 | 5,91 |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | МВт | 278,96 | 53,19 | 3,57 | 89,13 | 133,06 |
| 4.1 | Заявленная мощность потребителей за исключением указанных в п. 4.2 | МВт | 192,44 | 52,9 | 3,57 | 84,26 | 51,71 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителей, присоединенных к центру питания на генераторном напряжении | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 4.2 | Заявленная мощность населения, в том числе: | МВт | 86,52 | 0,29 | 0 | 4,88 | 81,36 |
| 4.2.1 | заявленная мощность населения | МВт | 86,52 | 0,29 | 0 | 4,88 | 81,36 |

**Баланс электрической мощности Псковской области**

**на 2 полугодие 2018 года**.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **II полугодие 2018 план** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Поступление мощности в сеть, ВСЕГО | МВт | 308,24 | 300,99 | 28,28 | 239,36 | 139,86 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | 400,25 | 0 | 27,84 | 232,73 | 139,67 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.1 | ЕНЭС | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН | МВт |  |  | 27,84 | 209,81 |  |
| 1.1.3 | СН1 | МВт |  |  |  | 22,93 |  |
| 1.1.4 | СН2 | МВт |  |  |  |  | 139,67 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | 0,86 |  |  | 0,86 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | 307,38 | 300,99 | 0,44 | 5,76 | 0,19 |
| 1.4 | от других организаций | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 2 | Потери в сети | МВт | 31,73 | 10,06 | 1,75 | 10,58 | 9,34 |
| 2.1 | то же в % | % |  | 3,34 | 6,19 | 4,42 | 6,68 |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | МВт | 276,51 | 53,28 | 3,61 | 89,1 | 130,52 |
| 4.1 | Заявленная мощность потребителей за исключением указанных в п. 4.2 | МВт | 194,29 | 53,01 | 3,61 | 84,46 | 53,2 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителей, присоединенных к центру питания на генераторном напряжении | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 4.2 | Заявленная мощность населения, в том числе: | МВт | 82,23 | 0,27 | 0 | 4,64 | 77,32 |
| 4.2.1 | заявленная мощность населения | МВт | 82,23 | 0,27 | 0 | 4,64 | 77,32 |

**Баланс электрической мощности Псковской области**

**на 2018 год**.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **2018 план** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | Поступление мощности в сеть, ВСЕГО | МВт | 307,8 | 300,44 | 27,85 | 239,59 | 140,64 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | 400,72 | 0 | 27,41 | 232,86 | 140,45 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.1 | ЕНЭС | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 1.1.2 | ВН | МВт |  |  | 27,41 | 210,26 |  |
| 1.1.3 | СН1 | МВт |  |  |  | 22,6 |  |
| 1.1.4 | СН2 | МВт |  |  |  |  | 140,45 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | 1,35 |  |  | 1,35 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | 306,45 | 300,44 | 0,44 | 5,38 | 0,2 |
| 1.4 | от других организаций | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 2 | Потери в сети | МВт | 30,06 | 9,53 | 1,66 | 10,03 | 8,85 |
| 2.1 | то же в % | % |  | 3,17 | 5,95 | 4,18 | 6,29 |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | МВт | 277,74 | 53,24 | 3,59 | 89,12 | 131,79 |
| 4.1 | Заявленная мощность потребителей за исключением указанных в п. 4.2 | МВт | 193,36 | 52,96 | 3,59 | 84,36 | 52,46 |
| 4.1.1 | в т.ч. потребителей, присоединенных к центру питания на генераторном напряжении | МВт | 0 |  |  |  |  |
| 4.2 | Заявленная мощность населения, в том числе: | МВт | 84,37 | 0,28 | 0 | 4,76 | 79,34 |
| 4.2.1 | заявленная мощность населения | МВт | 84,37 | 0,28 | 0 | 4,76 | 79,34 |

Показатели мощности в соответствии со сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП для Псковской области представлены в таблице.

| **№ п./п.** | **Наименование показателей** | **1 полугодие**  **2018 года** | **2 полугодие**  **2018 года** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Поступление мощности в сеть | 307,36 | 308,24 | 307,8 |
| 2. | Оплачиваемая мощность населения | 86,52 | 82,23 | 84,37 |
| 3. | Потери мощности в сети | 28,4 | 31,73 | 30,06 |

Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг и потери электрической мощности в сети Государственным Комитетом Псковской области по тарифам и энергетике приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2018 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП.

Сопоставление показателей баланса по уровням напряжения электрической мощности на 2018 год.

| **Показатели** | **Полезный отпуск**  **МВт** | **по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 2018 предложение организации | 270,22 | 53,40 | 3,69 | 87,07 | 126,06 |
| уд.вес |  | 19,76% | 1,37% | 32,22% | 46,65% |
| 2018 Прогноз эксперта | 277,74 | 53,24 | 3,59 | 89,12 | 131,79 |
| уд.вес |  | 19,17% | 1,29% | 32,09% | 47,45% |

Показатели мощности (удельный вес) по уровням напряжения, установленные на 2018 год Госкомитетом Псковской области при расчете котловых тарифов незначительно отличается от заявленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» величин.

Отклонение показателей мощности по уровням напряжения, заявленные филиалом, от утвержденных Госкомитетом в общем НВВ на содержание сетей составляет 1,7%. С учетом анализа доли фактической выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за услуги по передаче электроэнергии, рассчитывающейся с потребителями по двухставочному тарифу (менее 10%) отклонение показателей мощности по уровням напряжения составляет 0,01%.

**Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь заявленной мощности (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.**

1. **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

С 2011 года по 2017 год регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала.

2017 год является седьмым годом первого долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на территории Псковской области. Соответственно базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов, относящийся к долгосрочным параметрам регулирования, установлен на первый год долгосрочного периода регулирования в 2011 году.

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178 одним из долгосрочных параметров регулирования при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии, определяемых с применением метода доходности инвестированного капитала, является базовый уровень операционных расходов, устанавливаемый регулирующими органами.

* 1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год.**

В соответствии с п. 15 Методических указаний № 228-э при расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования;

4) другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, в соответствии с Основами ценообразования.

В операционные расходы не включаются амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

2017 год является последним годом долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала.

Для первого года долгосрочного периода регулирования (2011 год) уровень операционных расходов определялся в соответствии с пунктами 14-16 методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом Федеральной службы по тарифам от 26 июня 2008 г. N 231-э

В соответствии с пунктами 14 - 16, уровень операционных расходов, устанавливается на первый год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень операционных расходов) регулирующими органами. При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

При расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования;

4) другие расходы, уменьшающие налогооблагаемую базу налога на прибыль организаций, в соответствии с Основами ценообразования.

В операционные расходы не включаются амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли организаций.

Базовый уровень операционных расходов, устанавливаемый на очередной долгосрочный период регулирования, увеличивается на величину экономии операционных расходов, достигнутую в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, рассчитываемую в соответствии с пунктом 20 настоящих методических указаний и величину экономии от снижения потерь, рассчитываемую в соответствии с пунктом 21 настоящих методических указаний.

В связи с вступлением в силу Приказа Федеральной службы по тарифам от 30 марта 2012 г. N 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала», Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике пересмотрены долгосрочные параметры регулирования.

В соответствии с п. 14 Методических указаний №228-э базовый уровень операционных расходов устанавливается на начало первого года долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.

Правила определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов определяют порядок установления индекса эффективности операционных расходов:

* Индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов.
* При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.
* В случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

Согласно части 4 статье 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике может осуществляться на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов), их предельных уровней) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 года, осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

Согласно пункту 12 Основ ценообразования № 1178, установление органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов срока действия долгосрочного периода регулирования продолжительностью более 5 лет, а также продление им срока, установленного ранее, до указанной продолжительности осуществляется по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации. В случае принятия Федеральной антимонопольной службой в установленном ею порядке решения о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования свыше 5 лет указанное решение подлежит согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации.

Решение о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования в отношении организаций, регулирование цен (тарифов) которых осуществляется Федеральной антимонопольной службой и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала, принимается регулирующим органом на основании заявлений этих организаций (пункт 13 Основ ценообразования).

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» относится к организациям, регулирование деятельности которых в период 2011 - 2017 гг. осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2010 № 52-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии» для сетевой организации установлен долгосрочный период регулирования с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2015 г. с применением метода доходности инвестированного капитала.

«Базовый уровень операционных расходов» на период 2011-2015 гг. утвержден по годам и представлен в таблице ниже.

| **период** | **«Базовый уровень операционных расходов, млн. руб.»**  (Утвержденный приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2010 № 52-э) |
| --- | --- |
| 2011 г. | 1 100,50 |
| 2012 г. | 1 167,50 |
| 2013 г. | 1 229,60 |
| 2014 г. | 1 292,10 |
| 2015 г. | 1 358,90 |

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 14.07.2011 № 27-э «О внесении изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам от 29.12.2010 № 52-э», базовый уровень операционных расходов на 2011 год изменен на 1 069,2 млн. руб.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов поручено до 1 июня 2012 г. принять решения об установлении (пересмотре) с 1 июля 2012 г. долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется, в том числе метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при условии согласования с Федеральной службой по тарифам соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала.

Пунктом 4 названного постановления установлено, что для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых в 2011 году осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала, сроком окончания очередного долгосрочного периода регулирования будет являться дата не ранее 1 июля 2017 г.

Приказом от 21 мая 2012 года № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» Федеральная служба по тарифам согласовала Госкомитету Псковской области долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО МРСК Северо-Запада» Псковэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала, до 01 июля2017 г.

Приказом от 1 апреля 2016 года № 384/16 «О внесении изменений в приказы Федеральной службы по тарифам о согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» метод доходности инвестированного капитала установлен до 31 декабря 2017 года.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)», установлены новые долгосрочные параметры регулирования.

Данным приказом признаны утратившими силу:

* приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам от 29 декабря 2010 г. № 52-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии»;
* приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 14 июля 2011 г. № 27-э «О внесении изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам от 29.12.2012 № 52-э».

Таким образом, в отношении регулируемой организации установлен новый очередной период регулирования (2011-2017 гг.), согласованный с Федеральной службой по тарифам в соответствии с действующим законодательством.

| **№**  **п.п.** | **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень операционных расходов**  **млн. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» | 2011 | 1 069,2 |
| 2012 | 1 134,1 |
| 2013 | 1 172,0 |
| 2014 | 1 202,4 |
| 2015 | 1 270,4 |
| 2016 | 1 298,6 |
| 2017 | 1 326,3 |

В отношении постатейного анализа базового уровня операционных расходов Исполнитель отмечает следующее.

Приказом от 21 мая 2012 года № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» (с изменениями и дополнениями) согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала, установленные Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике до 31 декабря 2017 года.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)», установлены новые долгосрочные параметры регулирования установлены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период с 2011 года до 2017 года» установлен базовый уровень операционных расходов в размере 1 069,2 млн. руб.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 14 июня 2012 года № 19-э «О внесении изменений в некоторые приказы Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике» в приказ от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)» внесены изменения; базовый уровень операционных расходов установлен на уровне 1 106,69 млн. руб.

Порядок согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, был утвержден приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 6 указанного Порядка к заявлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB прикладывается расчет базового уровня операционных расходов регулируемой организации с приложением заключения Заявителя, обосновывающего указанную величину.

Согласно пункту 12 Порядка по результатам рассмотрения заявления о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB и материалов, представленных Заявителем, ФСТ России принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2011-2017 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия составляющих необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», в том числе и базового уровня операционных расходов, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

**Базовый уровень операционных расходов (тыс. руб.).**

| **Наименование статьи** | **Сумма** |
| --- | --- |
| Материальные затраты | 306 822,9 |
| *Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо* | *146 423,0* |
| *Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)* | *160 399,9* |
| Расходы на оплату труда | 615 758,3 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | 184 106,4 |
| *Оплата работ и услуг сторонних организаций* | *84 617,3* |
| *Услуги связи* | *9 847,4* |
| *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | *34 219,5* |
| *Расходы на юридические и информационные услуги* | *839,8* |
| *Прочие услуги сторонних организаций* | *39 710,6* |
| *Расходы на командировки и представительские* | *11 013,0* |
| *Расходы на подготовку кадров* | *6 032,2* |
| *Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности* | *347,5* |
| *расходы на страхование* | *3 963,8* |
| *Другие прочие расходы* | *78 132,7* |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **1 106 687,6** |

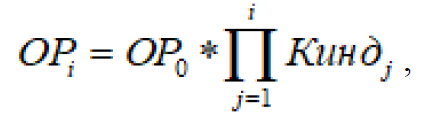
* 1. **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

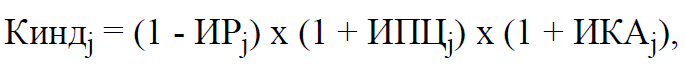
2017 год является последним годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго».

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы (далее также – ОРЕХ) на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических № 228-э.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 228-э осуществляется по формуле:





где,

 – коэффициент индексации на год j;

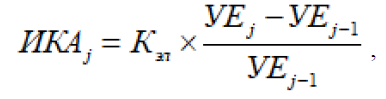
 – базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 – индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 – индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 – индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 – количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

– количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 – коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных (подконтрольных) расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 – скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В расчете НВВ и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2017 год учтены долгосрочные параметры регулирования, утвержденные приказом Госкомитета от 30.03.2012 №6-э

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 1 106,69 |
| Индекс эффективности операционных расходов | 3% |
| Размер инвестированного капитала, млн. руб. | 5 844,77 |
| Чистый оборотный капитал, млн. руб. | 168,82 |
| Норма доходности инвестированного капитала | 11% |
| Срок возврата инвестированного капитала | 35 лет |
| Коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов | 0,75 |

Индексы потребительских цен (ИПЦ) в расчете в отношении 2015 года (оценка) и 2016-2017 гг. (прогноз) приняты в соответствии с данными прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 гг. (Минэкономразвития России, октябрь 2015 года).

|  |  |
| --- | --- |
| **Период** | **Величина ИПЦ** |
| 2015 (оценка) | 1,154 |
| 2016 (прогноз) | 1,074 |
| 2017 (прогноз) | 1,058 |

Расчет количества активов (условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности) основан на фактических данных (основные средства на 01.01.2016) с учетом изменений, предусмотренных проектом инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 годы, направленным в Министерство энергетики письмом от 26.02.2016 №МР2/81-05/1406. В расчете учтены условные единицы сетевого комплекса ОАО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино»», планируемого к взятию в аренду.

Условные единицы основных средств, не относящихся к уровням напряжения, распределены по уровням напряжения пропорционально условным единицам, прямо относящимся к уровням напряжения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 год**  **(на 01.01.2016)**  **факт У.Е.** | **2016 год**  **(на 01.01.2017)**  **прогноз У.Е.** | **2017 год**  **(на 01.01.2018)**  **прогноз У.Е.** |
| Линии | 63 016,22 | 63 126,10 | 63 192,44 |
| ПС | 75 906,80 | 75 944,50 | 76 645,80 |
| Прочие ОС | 20 622,00 | 20 622,00 | 20 622,00 |
| СДТУ | 33 055,92 | 33 096,16 | 33 096,16 |
| АИИС КУЭ | 525,748 | 525,748 | 525,748 |
| **Всего** | **193 126,69** | **193 314,50** | **194 082,15** |
| в т.ч. |  |  |  |
| ВН (110-220 кВ) | 25 522,74 | 25 528,41 | 25 752,07 |
| СН1 (35 кВ) | 13 293,83 | 13 292,64 | 13 272,16 |
| СН2 (20-1 кВ) | 112 940,06 | 113 124,94 | 113 743,05 |
| НН (до 0,4 кВ) | 41 370,07 | 41 368,51 | 41 314,87 |

Подконтрольные расходы на 2017 год, рассчитанные в соответствии с Методическими указаниями, составляют 1 654 998,64 тыс. рублей, итоговый коэффициент индексации к уровню 2016 года составляет 1,029.

В соответствии с п.19 Методических указаний расчет произведен с учетом откорректированных величин операционных расходов за 2012 – 2016 годы с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования, от значений, установленных при регулировании. На 2016 – 2017 годы применены соответствующие прогнозные показатели (скорректированный план).

| **Показатель** | **Ед. изм** | **2015** | | **2016** | | **2017** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утв.** | **Факт** | **Утв.** | **Скорр.**  **план** | **Утв.** | **Скорр.**  **план** |
| ИПЦ | % | 6,70% | 15,40% | 7,40% | 7,40% | 5,80% | 5,80% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,00% | 3,00% | 3,00% | 3,00% | 3,00% | 3,00% |
| количество активов | у.е. | 180 484,16 | 193 126,69 | 183 356,37 | 193 314,50 | 184 111,89 | 194 082,15 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % | -0,28% | 0,06% | 1,19% | 0,07% | 0,31% | 0,30% |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,032 | 1,12 | 1,054 | 1,043 | 1,029 | 1,029 |
| величина операционных расходов | тыс.руб. | 1 325 630,3 | 1 542 254,6 | 1 397 498,1 | 1 607 861,9 | 1 438 628,6 | 1 654 998,6 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии сетевой организации осуществляется с применением метода доходности инвестиционного капитала в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестиционного капитала, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 30.03.2012 №228-э и Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 №20-э/2.

На 2011-2017 гг. для сетевой организации установлены следующие долгосрочные параметры регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 106,69 млн. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 3%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75.

Планируемые значения параметров расчета тарифов:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. измерения | Предложение | | | | | | | |
| сетевой организации на 2017 год | эксперта | | | | | | |
| базовый период | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Индекс потребительских цен | % | 5,8 | 6,1 | 5,1 | 5,7 | 5,6 | 6,7 | 7,4 | 4,7 |
| Размер активов | у.е. | 194 082,15 | 164 827,03 | 173 733,09 | 179 305,24 | 181 153,85 | 184 484,16 | 183 356,37 | 183 513,66 |
| Цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях | руб./ кВтч | 1,98173 |  |  |  |  |  |  | 2,1538 |

Индекс потребительских цен соответствует значениям показателей Прогноза социально экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов: индекс потребительских цен (в среднем за год) 2017г. (прогноз) в размере 104,7% (далее ИПЦ2017).

Размер активов (объем условных единиц оборудования) на очередной период регулирования составляет:

* объем воздушных линий (ВЛЭП) и кабельных линий (КЛЭП) – 63 016,23 у.е.;
* объем трансформаторных подстанций и распределительных пунктов – 75 906,8 у.е.;
* объем прочего оборудования – 11 442,64 у. е;
* объем средств диспетчерского и технологического управления – 33 148,0 у.е.

В соответствии с методическими указаниями уровень операционных расходов на очередной период регулирования устанавливается путем индексации базового уровня подконтрольных расходов. Расчет операционных расходов произведен в соответствии с формулой 2 методических указаний.

С учетом планируемых параметров расчета тарифов и рассчитанного коэффициента индексации в размере 1,0162 предлагается включить в сметный расчет на 2017 год подконтрольны расходы в размере1 420 198,2 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Определением Судебной Коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19 октября 2017 г. № 13-АПГ17-4 установлено следующее.

Согласно [пункту 34](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200184) Основ ценообразования операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [пунктом 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200182) настоящего документа, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 настоящего документа. В отсутствии одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования в целях определения операционных расходов применяются значения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз.

[Пунктом 37](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200187) Основ ценообразования предусмотрено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в [пункте 32](http://internet.garant.ru/document/redirect/70119304/200182) настоящего документа, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом следующих факторов, в том числе, отклонения фактических и плановых значений [индекса](http://internet.garant.ru/document/redirect/149900/0) потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов, а также изменение не учтенного при установлении тарифов состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности.

[Пунктом 42](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1042) Методических указаний N 228-э определена формула расчета скорректированной плановой необходимой валовой выручки, определяемой при установлении тарифов на очередной год i долгосрочного периода регулирования.

Расчетными величинами, используемыми в данной формуле, в том числе являются скорректированные расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, определяемые на i год в соответствии с [пунктом 23](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1023) настоящих Методических указаний (Pj^ск), а также компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям (Delta ОР\_i-2).

Скорректированные расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности в свою очередь рассчитываются как сумма скорректированных подконтрольных расходов на i год (OP\_i^CK) и скорректированных неподконтрольных расходов, определяемых регулирующими органами на год i (HP\_i^ск) в соответствии с [пунктом 21](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1021) Методических указаний N 228-э.

Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц (Delta ОР\_i-2) рассчитывается как произведение величины операционных расходов, учтенных при корректировке НВВ (тарифов) на i-3 на разницу коэффициента индексации, учтенного при корректировке тарифов на год i-2, определенный в соответствии с [пунктом 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1019) Методических указаний N 228-э и коэффициента индексации подконтрольных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц.

Исходя из того, что формула, содержащаяся в [пункте 19](http://internet.garant.ru/document/redirect/70160168/1019) Методических указаний N 228-э, подразумевает произведение однородных элементов - коэффициентов индексации за каждый год долгосрочного периода регулирования (Кинд\_i^ск), рассчитанных одинаковым способом, то использованный органом регулирования при расчете необходимой валовой выручки на 2017 год прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год не содержал и не мог содержать фактический [индекс](http://internet.garant.ru/document/redirect/149900/0) потребительских цен за 2016 и за 2017 годы. Также на момент установления необходимой валовой выручки общества на 2017 год не было известно фактическое количество условных единиц оборудования ни на 2016, ни на 2017 годы.

Учитывая изложенное, Государственным комитетом Псковской области скорректированная величина операционных расходов на 2017 год обоснованно рассчитана исходя из плановых [индексов](http://internet.garant.ru/document/redirect/149900/0) потребительских цен, скорректированных в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год, и скорректированных плановых значений количества условных единиц оборудования, а учет отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования, от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, произведен путем расчета компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц.

Объем условных единиц на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» принят в размере 194 082 у.е. с учетом условных единиц сетевого комплекса ОАО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино»».

Объем условных единиц на 2017 год Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике принят в размере 183 514 у.е. В протоколе заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64 не представлено обоснование отклонения принятого объема условных единиц от заявленного сетевой организации, отсутствует пообъектный расчет у.е.

В соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2015 № 65 из общего объема условных единиц сетевой организации, Госкомитет исключает условные единицы по электросчетчикам. Согласно Постановлению Государственного комитета ССР по труду и социальным вопросам от 03.11.1986 №458/26-58, условные единицы по электросчетчикам учитываются только по предприятиям электрических сетей, выполняющих в числе других функцию электросбытовой компании.

В соответствии с разъяснениями ФАС России о порядке определения условных единиц для распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряжения, используемой при расчете цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность):

*Расчет условных единиц с учетом степени загрузки необходимо производить отдельно по каждому объекту электросетевого хозяйства. В соответствии с Примечанием к Таблице № П 2.2 Методических указаний по пунктам 3 - 6 учтены дополнительные трудозатраты на обслуживание и ремонт устройств релейной защиты и автоматики. При этом, условные единицы по пунктам 2 - 9 в Таблице № П 2.2 Методических указаний учитывают трудозатраты по обслуживанию и ремонту оборудования, не включенного в номенклатуру условных единиц (трансформаторы напряжения, аккумуляторные батареи, сборные шины и т.д.). Таким образом, разъединители, автоматические выключатели, рубильники, разрядники, приборы учета электрической энергии и т.п. уже учтены в Таблице № П 2.2 Методических указаний при расчете объема электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций в системе условных единиц.*

Исходя из вышеизложенного, на основании информации, об объёме обслуживания электрических сетей в условных единицах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по состоянию на 01.01.2016 г., Исполнителем рассчитан объем условных единиц на 2017 год.

| **Показатель** | **Предложение филиала** | **Принято Госкомитетом** | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем воздушных и кабельных линий | 63 192 | 63 016 | 63 016 |
| Объем трансформаторных подстанций и распределительных пунктов | 76 646 | 75 907 | 75 907 |
| Объем прочего оборудования | 20 622 | 11 443 | 11 443 |
| *из них* |  |  |  |
| *Эл/счетчики (однофазные)* | *4 454* |  | *0* |
| *Эл/счетчики электроэнергии (трехфазные)* | *4 725* |  | *0* |
| Объем средств диспетчерского и технологического управления | 33 096 | 33 148 | 33 056 |
| Объем средств АИИС КУЭ | 526 | 0 | 256 |
| *из них* |  |  |  |
| *Эл. счетчик трёхфазный* | *270* |  | *0* |
| **Всего** | **194 082** | **183 514** | **183 677** |

Результаты выполненного расчета Исполнителя в части коэффициента индексации операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. изм.** | **2 011** | **2 012** | **2 013** | **2 014** | **2 015** | **2 016** | **2 017** |
| Инфляция | % | 6,1% | 5,1% | 6,7% | 5,6% | 6,7% | 7,4% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 3% | 3% | 3% | 3% | 3% | 3% | 3% |
| количество активов | у.е. | 164 827,03 | 173 733,09 | 179 305,24 | 181 153,85 | 180 484,16 | 183 356,37 | 183 677,46 |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Индекс изменения количества активов | % | - | 4,05% | 2,41% | 0,77% | -0,28% | 1,19% | 0,13% |
| **Коэффициент индексации** |  | 1,029 | 1,061 | 1,060 | 1,032 | 1,032 | 1,054 | 1,017 |

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на соответствующие годы долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, тыс. руб.** |
| Базовый уровень (ОР0) | | 1 106 687,60 |
| 2012 | 1,061 | 1 173 956,04 |
| 2013 | 1,060 | 1 244 260,12 |
| 2014 | 1,032 | 1 284 375,61 |
| 2015 | 1,032 | 1 325 630,25 |
| 2016 | 1,054 | 1 397 498,10 |
| 2017 | 1,017 | 1 421 149,16 |

По результатам расчета Исполнитель отмечает необоснованное занижение Госкомитетом утвержденного уровня ОРЕХ на 2017 год от величины соответствующего показателя, рассчитанного исходя из скорректированного коэффициента индексации базового уровня операционных расходов, на 950,93 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Заявлено Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Принято Госкомитетом Псковской области** | **Расчет Исполнителя** |
| ОРЕХ на 2017 год, тыс. руб. | 1 654 998,65 | 1 420 198,2 | 1 421 149,16 |

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) расходов по статьям расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 – результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

* 1. **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 гг.» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 764,86 млн. руб.

Затем на основании приказа ФАС России от 20.04.2018 № 527/18 Госкомитетом были внесены изменения в приказ от 29.12.2017 № 217-э, касающиеся размера базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 01.06.2018 №23-э «О внесение изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э установлен базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 718 327,54 тыс. руб.;

Позиция Госкомитета по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.11.2017 (далее – Экспертное заключение на 2018 год от 29.12.2017 г.).

Позиция Госкомитета по определению величины базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год и величины подконтрольных расходов на долгосрочный период 2018-2022 гг. на основании приказа ФАС России от 20.04.2018 № 527/18 отражена в экспертном заключении по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе подконтрольных расходов, принятых Госкомитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных Госкомитетом на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Госкомитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям Госкомитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%).

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых Госкомитетом в состав подконтрольных расходов, рассчитанных с применением метода экономически обоснованных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **Отклонение %** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э / предложение на 2018 год | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э / предложение на 2018 год | Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э /факт за 2016 год | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э /факт за 2016 год |
| **1.** | **Материальные затраты** | **485 810,67** | **557 537,30** | **518 060,32** | **518 068,92** | **-7,62** | **-7,62** | **6,23** | **6,23** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 232 866,83 | 282 020,72 | 250 758,29 | 250 763,56 | -12,47 | -12,46 | 7,13 | 7,14 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 206 446,01 | 224 892,22 | 214 710,56 | 214 713,88 | -4,74 | -4,74 | 3,85 | 3,85 |
| **1.3** | **Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды** | **40 849,25** | **44 479,93** | **44 479,93** | **44 479,93** | **0,00** | **0,00** | **8,16** | **8,16** |
| **1.4** | **Расходы на тепловую энергию** | **5 648,58** | **6 144,43** | **8 111,54** | **8 111,54** | **0,00** | **24,25** | **30,36** | **30,36** |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **836 818,85** | **1 265 799,06** | **1 063 541,78** | **1 054 744,73** | **-19,02** | **-20,01** | **21,32** | **20,66** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **290 596,39** | **335 854,12** | **192 253,45** | **164 214,44** | **-74,69** | **-104,52** | **-51,15** | **-76,96** |
| 3.1 | Отчисления на НПО | 12 502,10 | 32 578,06 | 0,00 | 0,00 | - | - | - | - |
| **3.2** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **132 892,86** | **153 537,30** | **124 529,10** | **124 036,06** | **-23,29** | **-23,78** | **-6,72** | **-7,14** |
| 3.2.1 | Коммунальные услуги | 7 461,95 | 8 146,46 | 7 473,44 | 7 473,44 | -9,01 | -9,01 | 0,15 | 0,15 |
| 3.2.2 | Услуги связи | 28 077,81 | 31 439,35 | 27 417,98 | 26 924,72 | -14,67 | -16,77 | -2,41 | -4,28 |
| 3.2.3 | Консультационные услуги | 26,63 | 28,99 | 12,73 | 12,73 | -127,71 | -127,71 | -109,13 | -109,13 |
| 3.2.4 | Юридические и нотариальные услуги | 17,55 | 24,86 | 17,55 | 17,55 | -41,64 | -41,64 | 0,00 | 0,00 |
| 3.2.5 | Информационные услуги | 323,59 | 352,35 | 316,46 | 316,46 | -11,34 | -11,34 | -2,25 | -2,25 |
| 3.2.6 | Расходы на рекламу и связи с общественностью | 347,98 | 378,91 | 297,61 | 297,61 | -27,32 | -27,32 | -16,93 | -16,93 |
| 3.2.7 | Услуги сторожевой и ведомственной охраны | 34 019,22 | 37 054,78 | 36 918,79 | 36 918,79 | -0,37 | -0,37 | 7,85 | 7,85 |
| 3.2.8 | Затраты на обеспечение пожарной безопасности | 2 555,02 | 2 782,11 | 1 546,08 | 1 546,08 | -79,95 | -79,95 | -65,26 | -65,26 |
| 3.2.9 | Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 221,97 | 1 284,46 | 880,56 | 880,56 | -45,87 | -45,87 | -38,77 | -38,77 |
| 3.2.10 | Услуги по подготовке кадров | 5 309,13 | 16 433,65 | 5 271,18 | 5 271,29 | -211,76 | -211,76 | -0,72 | -0,72 |
| 3.2.11 | Оформление земельно-правовых документов | 30 429,56 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 | 0,00 | 0,00 | -38,35 | -38,35 |
| 3.2.12 | Медицинские осмотры и обследования | 4 857,54 | 5 497,26 | 4 924,70 | 4 924,81 | -11,63 | -11,62 | 1,36 | 1,37 |
| 3.2.13 | Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,77 | 438,57 | 402,77 | 402,77 | -8,89 | -8,89 | 0,00 | 0,00 |
| 3.2.14 | Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях) | 323,77 | 352,55 | 321,32 | 321,32 | -9,72 | -9,72 | -0,76 | -0,76 |
| 3.2.15 | Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов | 15 934,25 | 25 604,05 | 15 893,34 | 15 893,34 | -61,10 | -61,10 | -0,26 | -0,26 |
| 3.2.16 | Прочие транспортные услуги производственного характера | 3,02 | 3,29 | 0,00 | 0,00 | - | - | - | - |
| 3.2.17 | Подписка на нормативно-техническую литературу | 754,87 | 821,96 | 660,22 | 660,24 | -24,50 | -24,49 | -14,34 | -14,33 |
| 3.2.18 | Прочие услуги сторонних организаций | **826,23** | **899,67** | **180,33** | **180,33** | **-398,90** | **-398,90** | **-358,18** | **-358,18** |
| **3.3** | **Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств** | **347,08** | **571,54** | **480,35** | **480,35** | **-18,99** | **-18,99** | **27,74** | **27,74** |
| **3.4** | **Расходы на страхование** | **8 180,71** | **10 686,02** | **5 698,27** | **2 786,87** | **-87,53** | **-283,44** | **-43,56** | **-193,54** |
| **3.5** | **Командировочные расходы** | **12 342,61** | **13 439,62** | **12 351,23** | **12 351,25** | **-8,81** | **-8,81** | **0,07** | **0,07** |
| **3.6** | **Представительские расходы** | **651,16** | **709,04** | **0,00** | **0,00** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **3.7** | **Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями** | **117 551,73** | **119 310,62** | **47 893,31** | **23 258,70** | **-149,12** | **-412,97** | **-145,44** | **-405,41** |
| **3.8** | **Целевые средства на НИОКР** | **704,83** | **2 818,40** | **759,41** | **759,43** | **-271,13** | **-271,12** | **7,19** | **7,19** |
| **3.9** | **Другие прочие затраты** | **5 423,33** | **2 203,52** | **541,77** | **541,78** | **-306,73** | **-306,72** | **-901,03** | **-901,03** |
|  | Природоохранная деятельность | **540,71** | **1 531,92** | **541,77** | **541,78** | -182,76 | -182,76 | 0,20 | 0,20 |
|  | Больничный лист за счет средств работодателя | **4 265,83** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | - | - | - | - |
|  | Компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях | **138,35** | **150,65** | **0,00** | **0,00** | - | - | - | - |
|  | Прочие расходы | **478,43** | **520,96** | **0,00** | **0,00** | - | - | - | - |
| **4.** | **Подконтрольные расходы из прибыли** | **45 380,58** | **78 730,60** | **64 172,91** | **40 132,95** | **-22,69** | **-96,17** | **29,28** | **-13,08** |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы \*** | **1 658 606,49** | **2 237 921,08** | **1 838 028,46** | **1 777 161,04** | **-21,76** | **-25,93** | **9,76** | **6,67** |

\* Примечание: без учета результатов применения Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 18 марта 2015 №421-э.

* + 1. **Материальные затраты**
       1. **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178, ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», признанные экономически обоснованными для расчета базового уровня подконтрольных расходов Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, указаны в следующей таблице.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по данным организации** | **по данным Госкомитета** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **232 866,83** | **232 739,51** | **282 020,72** | **250 758,29** | **250 763,56** |
| Основные материалы | 55 357,19 | 55 357,19 | 60 277,34 | 59 642,96 | 59 644,22 |
| Вспомогательные материалы | 33 953,76 | 33 953,76 | 36 971,58 | 36 582,48 | 36 583,25 |
| Инструменты и инвентарь | 8 243,12 | 8 243,12 | 8 975,77 | 8 881,30 | 8 881,49 |
| Строительные материалы | 3 626,81 | 3 626,81 | 3 949,16 | 3 907,60 | 3 907,68 |
| Горюче-смазочные материалы | 69 610,77 | 69 592,81 | 75 797,78 | 74 980,71 | 74 982,28 |
| Спецодежда, спецобувь | 34 943,31 | 34 942,29 | 56 623,61 | 37 647,53 | 37 648,32 |
| Средства индивидуальной защиты | 5 316,73 | 5 316,73 | 13 475,83 | 5 728,36 | 5 728,48 |
| Прочие материалы по охране труда | 8 814,52 | 8 814,52 | 9 597,95 | 9 496,94 | 9 497,14 |
| Вычислительная и оргтехника до 40 тыс.руб. | 2 543,00 | 2 543,00 | 4 785,00 | 2 739,88 | 2 739,94 |
| Расходные материалы для вычислительной и оргтехники | 4 077,00 | 4 077,00 | 4 439,36 | 4 392,64 | 4 392,74 |
| Прочие материалы | 4 245,59 | 4 137,27 | 4 802,57 | 4 457,58 | 4 457,67 |
| Техническая литература | 174,77 | 174,77 | 190,30 | 188,30 | 188,31 |
| Канцелярские расходы | 1 960,25 | 1 960,25 | 2 134,48 | 2 112,01 | 2 112,06 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год, составила – 282 020,72 тыс. руб.

Основные, вспомогательные, строительные материалы, инструменты и инвентарь, прочие материалы по охране труда, прочие материалы и хозяйственные принадлежности, техническая литература, канцелярские товары спланированы от факта 2016 года с учетом ИПЦ 2017 104,7%, ИПЦ 2018 104%.

Горюче-смазочные материалы спланированы по единицам транспорта исходя из фактического объема ГСМ и фактической средней цены топлива в 2016 году, увеличенной на индекс-дефлятор.

Спецодежда, спецобувь, средства индивидуальной защиты, термостойкие комплекты спланированы на основе заявок профильных подразделений, исходя из потребности в соответствии с нормами выдачи.

Вычислительная и оргтехника до 40 тыс. руб. спланирована исходя из потребности в ее замене по истечении срока использования.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительная записка;
* Сводная таблица – расчет вспомогательных материалов с указанием утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей за 2016 год фактических показателей за 2016 год по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения затрат в целом по филиалу и по регулируемой деятельности на 2018 год. Затраты на материалы представлены в разрезе следующих статей расходов: основные материалы, вспомогательные материалы, инструменты и инвентарь, строительные материалы, горюче-смазочные материалы, спецодежда и спецобувь, средства индивидуальной защиты, прочие материалы по охране труда, вычислительная и орг. техника до 40 тыс.руб, расходные материалы для вычислительной и оргтехники, прочие материалы, техническая литература, канцелярские расходы;
* Таблица – расчет горюче-смазочных материалов с указанием данных за 2016 год и плановых значений на 2019 год в разрезе марок (видов) топлива, с отражением объемных и стоимостных показателей.
* Нормы списания горюче-смазочных материалов;
* Расчет – заявка на обеспечение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» специальной одеждой, специальной оснасткой и специальной обувью на 2018 год
* Расчет – заявка на обеспечение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» защитными средствами на 2018 год
* Обоснование затрат на приобретение персональных компьютеров;
* Реестр и копии договоров на поставку СИЗ, спецодежды и спецобуви за 2015-2017 гг.
* Данные бухгалтерского учета: отчеты по проводкам по счетам 20, 25, 23.03; обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на сырье и материалы, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 250 758,28 тыс. руб. и 250 763,56 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике плановая величина расходов на сырье и материалы на очередной период регулирования (2018 год), определена на основании расходов сетевой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования и признанная экономически обоснованными (2016 год) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитет учитывал данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии по данным бухгалтерского учета, за 2016 год составили 232 866,83 тыс. руб. Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике признал экономически обоснованными расходы в размере 232 739,51 тыс. руб.

Из фактических расходов по данным бухгалтерского учета за 2016 год Исполнитель исключает расходы, не признаваемые в целях налогового учета. В соответствии с [пп. 3 п. 1 ст. 254](garantf1://10800200.25413/) НК *(действует с 01.01.2006)*, из состава налоговых расходов исключаются затраты на приобретение материалов сверх установленных соответствующими постановлениями норм.

Основные, вспомогательные, строительные материалы, инструменты и инвентарь, прочие материалы по охране труда, прочие материалы и хозяйственные принадлежности, техническая литература, канцелярские товары определены на основании фактических затрат 2016 года с учетом индекса-дефлятора.

По результатам проведенного анализа Исполнитель также считает необходимым отметить следующее:

* Отсутствует расшифровка материальных затрат входящих в состав статей: основные, вспомогательные и строительные материалы;
* Не представлен экономически обоснованный уровень расходов на материалы для проведения ремонтов (не представлены утвержденные планы – графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный 2016 год и на плановый 2018 год; утвержденные нормы расхода вспомогательных материалов на ремонты; перечень эксплуатационных материалов на содержание оборудования, расчет расходов по содержанию и эксплуатации электросетевого оборудования, обоснование необходимости проведения заявленных ремонтов).
* Отсутствуют копии договоров, коммерческих предложений на приобретение материалов для эксплуатации и ремонта, материалов по охране труда, инструментов, инвентаря, запасных частей, технической литературы, канцелярских товаров.
* В расчете ГСМ по единицам транспорта, выполненным сетевой организацией, у части единиц транспорта фактические объемы не совпадают с количеством в отчете по проводкам 23.03. Средняя цена топлива за 2016 год рассчитана как разность стоимости горюче-смазочных материалов (бензина; дизельного топлива, тормозной жидкости; смазки, масел гидравлических, моторных, трансмиссионных и т.п.) и объема списанного топлива (бензина, дизельного топлива). Потребность в горюче-смазочных материалах Исполнителем рассчитана путем увеличения фактической стоимости горюче-смазочных материалов за 2016 год на индекс-дефлятор.
* Расходы на спецодежду и спецобувь, средства индивидуальной защиты не подтверждены фактическими данными, увеличение данных расходов в сравнении с фактом 2016 года составляет более чем на 40%. В пояснительной записке не даны обоснования увеличения затрат, ссылки на нормативные документы, типовые нормы выдачи материалов. По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения данных расходов (сроки выдачи спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной защиты могут превышать календарный год), филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования, принимая в расчет базового уровня 1/5 от общего объема потребности на пятилетний период. В виду отсутствия документального подтверждения плановых расходов исполнитель определяет расходы на основании фактических данных 2016 года с применением индексов цен производителей
* В соответствии с пояснительной запиской о необходимости обновления парка персональных компьютеров (далее ПК) в 2018 году необходимо заменить 156 ПК (эффективность эксплуатации до 5 лет). В материалах тарифной заявки филиалам представлены коммерческие предложения о стоимости вычислительной техники. Из анализа отчета по имуществу на 30.09.2018 (письмо от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562) Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» эксплуатируются ПК, приобретенные ранее 2013 года (более 5 лет), в количестве – 319 шт., соответственно для эффективной работы персонала необходимо обновить парк персональных компьютеров.

На основании анализа представленных документов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исполнитель считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии расходы на сырье и материалы должны составить 252 808,62 тыс. руб.

Данные приведены в таблице

| **Наименование** | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **282 020,72** | **250 758,29** | **250 763,56** | **252 808,62** |
| Основные материалы | 60 277,34 | 59 642,96 | 59 644,22 | 59 644,22 |
| Вспомогательные материалы | 36 971,58 | 36 582,48 | 36 583,25 | 36 583,25 |
| Инструменты и инвентарь | 8 975,77 | 8 881,30 | 8 881,49 | 8 881,49 |
| Строительные материалы | 3 949,16 | 3 907,60 | 3 907,68 | 3 907,68 |
| Горюче-смазочные материалы | 75 797,78 | 74 980,71 | 74 982,28 | 74 982,28 |
| Спецодежда, спецобувь, термостойкие комплекты | 56 623,61 | 37 647,53 | 37 648,32 | 37 648,32 |
| Средства индивидуальной защиты | 13 475,83 | 5 728,36 | 5 728,48 | 5 728,48 |
| Прочие материалы по охране труда | 9 597,95 | 9 496,94 | 9 497,14 | 9 497,14 |
| Вычислительная и оргтехника до 40 тыс.руб. | 4 785,00 | 2 739,88 | 2 739,94 | 4 785,00 |
| Расходные материалы для вычислительной и оргтехники | 4 439,36 | 4 392,64 | 4 392,74 | 4 392,74 |
| Прочие материалы | 4 802,57 | 4 457,58 | 4 457,67 | 4 457,67 |
| Техническая литература | 190,30 | 188,30 | 188,31 | 188,31 |
| Канцелярские расходы | 2 134,48 | 2 112,01 | 2 112,06 | 2 112,06 |

Исполнитель считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии необходимо включить расходы по статье «Сырье и материалы», исходя из принятия:

* расходов на приобретение материалов для эксплуатации и ремонта, материалов по охране труда, спецодежду и спецобувь, средства индивидуальной защиты, ГСМ, инструментов, инвентаря, запасных частей, технической литературы, канцелярских товаров, в виду отсутствия документального подтверждения, - на основании фактических данных 2016 года с применением индексов цен производителей.
* расходов на приобретение вычислительной техники, оргтехники для организации эффективной работы, в полном объеме, учитывая наличие необходимого комплекта документов для подтверждения расходов.

Также Исполнитель отмечает, что с целью документального обоснования заявленных расходов Филиалу необходимо в рамках тарифной кампании для подтверждения необходимости увеличения расходов сверх ИПЦ представлять:

* расчеты расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты и материалы на охрану труда на каждый год долгосрочного периода регулирования, с предложением для включения в состав базового уровня среднегодового значения за пятилетний период. При определении потребности в соответствующих расходах учитывать сроки списания специальной одежды и специальной обуви;
* обоснования увеличения потребности в сырье и материалах;
* документы, подтверждающие заявленную цену сырья и материалов в соответствии с п.29 Основ ценообразования № 1178;
* Обоснование необходимости заключения новых договоров.

Документальное обоснование заявленных расходов (расчеты, обосновывающие материалы и документы) должны соответствовать не только требованиям Госкомитета, но и служить достаточным обоснованиям для подтверждения расходов (признания их экономически обоснованными) в рамках различных проверок и запросов Федеральной антимонопольной службы.

* + - 1. **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178, а также другие расходы.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

| **Затраты на ремонт и ТО (подряд)** | **2016 год** | | | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018** | **ТБР на 2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **по данным организации** | | **по данным Госкомитета** | |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** | **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| **Всего** | **208 489,5** | **206 446,0** | **202 040,8** | **200 169,8** | **224 892,2** | **214 710,6** | **214 713,9** |
| Работы и услуги сторонних организаций по обслуживанию объектов основных средств | 3 847,5 | 3 348,3 | 2 625,9 | 2 285,2 | 4 324,2 | 2 462,2 | 2 462,2 |
| Работы и услуги сторонних организаций по ремонту объектов основных средств | 53 709,6 | 52 194,0 | 52 262,6 | 50 787,9 | 53 986,7 | 53 986,7 | 53 986,7 |
| Транспортные услуги | 374,9 | 371,8 | 258,3 | 256,2 | 404,9 | 256,2 | 256,2 |
| Услуги по испытанию и поверке приборов | 2 717,5 | 2 692,6 | 2 680,0 | 2 626,8 | 3 854,6 | 2 626,8 | 2 626,8 |
| Услуги коммерческого учета электроэнергии | 146 886,2 | 146 886,2 | 143 836,7 | 143 836,7 | 159 941,4 | 154 972,6 | 154 975,9 |
| Прочие услуги производственного характера | 953,8 | 953,1 | 377,3 | 377,0 | 2 380,4 | 406,2 | 406,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила – 224 892,2 тыс. руб., в том числе расходы на услуги по ремонту и обслуживанию объектов основных средств – 58 310,8 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Сводная таблица – расчет расходов на работы и услуги производственного характера с указанием утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей за 2016 год, фактических показателей за 2016 год в целом по филиалу и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения затрат по регулируемой деятельности на 2018 год. Затраты на работы и услуги производственного характера представлены в разрезе следующих статей расходов: работы и услуги сторонних организаций по обслуживанию объектов основных средств, работы и услуги сторонних организаций по ремонту объектов основных средств, транспортные услуги, услуги по поверке и испытанию приборов, услуги коммерческого учета электрической энергии, прочие услуги производственного характера (расходы на обследование грузоподъемных механизмов, обслуживание систем слежения, зарядка баллонов, комплексная программа развития);
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги подрядчиков по обслуживанию объектов основных средств с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги подрядчиков по текущему и капитальному ремонту объектов основных средств с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за транспортные расходы с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги испытанию и поверке приборов с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Расчет стоимости поверки, калибровки средств измерений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» на 2018 год;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги коммерческого учета электрической энергии с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за прочие услуги производственного характера с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Отчет по фактическим затратам на обследование подъемных сооружений (кранов и автоподъемников) за 2016 год;
* Плановый расчет затрат на обследование подъемных сооружений (кранов и автоподъемников) на 2018 год;
* Пояснительная записка по затратам на комплексную программу развития сетей за 2016 год и плановые затраты на 2018 год с приложением копии договора за 2016 год;
* Копии договоров по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию»;
* Копии договоров по статье «Услуги подрядчиков по ремонту»;
* Копии договоров по статье «Услуги по испытанию и поверке приборов»;
* Копии договоров по статье «Услуги коммерческого учета;
* Копии договоров по статьям «Транспортные услуги» и «Прочие услуги производственного характера»
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20, отчеты по проводкам за 2016 год по деятельности «услуги по передаче электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на услуги производственного характера, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 214 710,56 тыс. руб. и 214 713,9 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 плановая величина расходов на услуги производственного характера на очередной период регулирования (2018 год), определена на основании расходов сетевой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования и признанная экономически обоснованными (2016 год) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитет учитывал условия исполнения соответствующих договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Экономически обоснованный уровень расходов на 2018 год определен Госкомитетом Псковской области по тарифам и энергетике, следующим образом:

* в части расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию объектов основных средств, анализ расходов показал, что договорные отношения сетевой организации с контрагентами являются преимущественно срочными (срок исполнения обязательств в соответствии с договорами истекает в 2016 году), при этом расходы по обслуживанию объектов основных средств, испытанию и поверке приборов учета организация проводит ежегодно. В связи с чем, затраты определены с применением метода индексации показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов
* при определении затрат на ремонт объектов основных средств учтены планы работ по ремонту филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* при определении затрат на услуги коммерческого учета электрической энергии фактические затраты контрагента (ОАО «Псковэнергоагент») за 2016 год проиндексированы с учетом показателей социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье работы и услуги производственного характера по данным сетевой организации, отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2016 год составили 206 446 тыс. руб., в том числе услуги подрядчиков по ремонту – 52 194 тыс. руб., услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования – 3 348,3 тыс. руб., транспортные услуги – 371,8 тыс. руб., услуги по испытанию и поверке приборов – 2 692,6 тыс. руб., услуги коммерческого учета – 146 886,2 тыс. руб., прочие услуги (в т.ч. обследование ГПМ, ремонт инструментов, обслуживание систем слежения автомобилей и т.п.) – 953,1 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в составе тарифной заявки обосновывающие материалы о затратах на проведение ремонтных работ на 2018 год не были представлены. План работ по ремонту и техническому обслуживанию на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет представлен по дополнительному запросу.

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на период 2018 г., устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, представленной в материалах тарифного дела, не даны обоснования, ссылки на нормативные документы, принципы и подходы к расчету расходов на работы и услуги производственного характера (ремонт и обслуживание основных средств, услуги по поверке приборов, транспортные расходы, услуги коммерческого учета и т.п.).

Данные в расчетных таблицах по факту 2016 года соответствуют данным, представленным в бухгалтерской отчетности (Обороту по счету 20, отчетам по проводкам).

Процент распределения расходов на работы и услуги производственного характера, прямо не относящиеся на вид регулируемой деятельности «услуги по передаче электрической энергии» определен исходя из фактических данных за 2016 год.

При этом, по результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Копии договоров на услуги по обслуживанию оборудования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Расходы на 2018 год Госкомитетом определены на основании фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с применением индексов цен производителей. Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год обосновано были исключены расходы на проведение технического обслуживание видеостены, и услуги по абонентскому обслуживанию навигационно-поискового комплекса на автомобиль Тойота Ленд Крузер 150 (Прадо), как расходы, не относящиеся на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям». Так же Исполнитель соглашается с Экспертом, о непризнании экономически обоснованными расходами за 2016 год, расходы, произведенные на основании счетов, актов и авансовых платежей (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).
* Копии договоров на услуги по ремонту оборудования представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Со стороны Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетики в Экспертном заключении не отражены дополнительные пояснения, и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016 год, отсутствуют пояснения о причинах исключения из фактических значений расходов на расчистку трасс в размере 1 010,6 тыс. руб.   
  (ООО «ЭнергоКомплектСевероЗапад»). В связи с отсутствием разногласий между заявкой филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и расходами, учтенными Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, Исполнителем расходы на капитальный и текущий ремонт объектов основных средств принимаются на уровне, заявленном сетевой организацией.
* Копии договоров по транспортным услугам представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Исполнитель отмечает, что позиция Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике не является однозначной в части подхода к определению плановых затрат на 2018 год. Часть статей Госкомитет определяет на основании фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными) проиндексированных с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов, а часть расходов определяет равными фактическим расходам 2016 года. Исполнителем плановые расходы на 2018 год определены на основании данных 2016 года с применением индексов цен производителей. При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам.
* Копии договоров и первичная документация на услуги по испытанию и поверке приборов учета представлены в полном объеме. Отсутствует план-график проведения поверки приборов учета. В этой связи, по мнению Исполнителя, документально не обосновано увеличение объема и стоимости проведения испытаний, поверок, калибровок средств измерений организации на 2019 год. Расходы на услуги по поверке приборов учета Исполнителем определены на основании фактических расходов за 2016 год с применением индексов цен производителей.
* Копии договоров и первичная документация на услуги по коммерческому учету представлены в полном объеме. В Экспертном заключении затраты на услуги коммерческого учета определены как фактические затраты контрагента ОАО «Псковэнергоагент» за 2016 год. По мнению Исполнителя, Госкомитет должен был учесть фактические затраты, понесенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в 2016 году и проиндексировать их с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов. Исходя из вышеизложенного, расходы на оплату коммерческого учета на 2018 год должны составлять 158 261,51 тыс. руб.

Копии договоров, указанных в реестре по прочим услугам производственного характера, представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Исполнителем, не признаны экономически обоснованными расходы за 2016 год, расходы, произведенные на основании счетов, актов и авансовых платежей и не имеющих расшифровки в регистрах бухгалтерского учета (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»). Со стороны Госкомитета в Экспертном заключении не отражены пояснения, и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016 год, отсутствуют пояснения о причинах исключения из фактических значений расходов по ряду договоров. Расходы по прочим услугам производственного характера Госкомитетом определяются на основании фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с применением индексов цен производителей. Исходя из вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

| **Затраты на ремонт и ТО (подряд)** | **2016 год** | | | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** | **По расчету Исполни- теля** |
| **Прочие услуги производственного характера** | **953,1** | **377,0** | **901,2** | **2 380,4** | **406,2** | **971,0** |
| Обследование ГПМ | 406,9 | 214,3 | 404,6 | 439,1 | 230,9 | 435,9 |
| Комплексная программа развития сетей | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 347,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание системы слежения на автомобилях | 370,7 | 45,5 | 370,4 | 403,4 | 49,0 | 399,1 |
| Обслуживание и ремонт приборов, эл. инструмента | 103,7 | 59,1 | 59,1 | 112,8 | 63,7 | 63,7 |
| Зарядка баллонов и прочие услуги | 71,7 | 58,0 | 67,0 | 78,1 | 62,5 | 72,2 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год заявлены расходы на разработку Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше. В обосновании затрат приложен договор 2016 года на выполнение проектно-изыскательских работ с ОАО «НТЦЕЭС». Согласно договору ОАО «НТЦЕЭС», должна была выполнить актуализацию Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на пятилетний период (2017-2021гг.). Срок выполнения работ по договору 2016 год. В пояснительной записке расходы на 2018 год заявлены в размере 1 347 млн. руб. (возможно допущена опечатка), а расходы по договору 2016 года составляют 1 237 тыс. руб. Сетевой организацией не подтверждена необходимость ежегодного проведения работ по актуализации Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше. Предметом договора является разработка и актуализация предложений по развитию электросетей Псковской области, что по мнению Исполнителя должно финансироваться за счет регионального бюджета, а реализация мероприятий, предусмотренных программой по развитию электросетей Псковской области может проводиться за счет средств инвестиционной программы филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" "Псковэнерго". Исходя из изложенного, Исполнителем расходы по данной статье приняты в размере 0 рублей.

На основании изложенного выше, величина расходов на работы и услуги производственного характера на 2018 год составят:

| **№**  **п/п** | **Статьи расходов** | **2016 год** | | | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по данным организации** | **по данным Госкомитета** | **по расчету Исполни теля** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **по расчету Исполни теля** |
| **1.1.2.** | **Работы и услуги производственного характера** | **206 446** | **200 170** | **205 084** | **224 892** | **214 714** | **218 849** |
| **1.1.2.1.** | **Услуги подрядчиков по обслуживанию** | **3 348** | **2 285** | **2 285** | **4 324** | **2 462** | **2 462** |
| **1.1.2.2.** | **Услуги подрядчиков по ремонту** | **52 194** | **50 788** | **52 072** | **53 987** | **53 987** | **53 987** |
| **1.1.2.3.** | **Транспортные услуги** | **372** | **256** | **256** | **405** | **256** | **276** |
| **1.1.2.4.** | **Услуги по испытанию и поверке приборов** | **2 693** | **2 627** | **2 684** | **3 855** | **2 627** | **2 892** |
| **1.1.2.5.** | **Услуги коммерческого учета э/э** | **146 886** | **143 837** | **146 886** | **159 941** | **154 976** | **158 262** |
| **1.1.2.6.** | **Прочие услуги производственного характера** | **953** | **377** | **901** | **2 380** | **406** | **971** |
| 1.1.2.6.1. | Обследование ГПМ | 407 | 214 | 405 | 439 | 231 | 436 |
| 1.1.2.6.2. | Комплексная программа развития сетей | 0 | 0 | 0 | 1 347 | 0 | 0 |
| 1.1.2.6.3. | Обслуживание системы слежения на автомобилях | 371 | 46 | 370 | 403 | 49 | 399 |
| 1.1.2.6.4. | Обслуживание и ремонт приборов, электроинструмента | 104 | 59 | 59 | 113 | 64 | 64 |
| 1.1.2.6.5. | Зарядка баллонов и прочие услуги | 72 | 58 | 67 | 78 | 62 | 72 |

* + - 1. **Расходы на электрическую энергию на собственные и хозяйственные нужды.**

*Основания:* пункты 17, 18 и 29 (при определении цены) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пп.3 п. 18 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность. При определении затрат по данной статье руководствоваться необходимо заключенным договором с гарантирующим поставщиком электрической энергии, либо с энергосбытовой организацией.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» затраты на электроэнергию представлены в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год в подконтрольных расходах в размере 44 480 тыс. руб.

За плановый объем потребления электрической энергии на 2018 год заявлены фактические объемы потребления электроэнергии за 2016 год.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет потребности в электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды на 2018 год;
* Отчет по проводкам за 2019 год (электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды);
* Договор энергоснабжения (с доп. соглашениями) №34–э (2391) 01.09.2006 с ОАО «Псковэнергосбыт»;

| **Наименование поставщика,  № договора** | **2016 год Факт** | | | **2017 г. Ожидаемый** | | | **2018 год Прогноз** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тариф** | **Объем покупной энергии** | **Расходы на покупку энергии,** | **Тариф** | **Объем покупной энергии** | **Расходы на покупку энергии,** | **Тариф** | **Объем покупной энергии** | **Расходы на покупку энергии,** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| Прогнозный индекс роста нерегулируемых тарифов на электроэнергию | | | | | **1,047** |  |  | **1,040** |  |
| **Электроэнергия** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ОАО «Псковэнергосбыт» |  |  | **41 238,64** |  |  | **43 176,86** |  |  | **44 903,93** |
| *Договор № 34-Э от 01.09.2006 нерегулируемый тариф* | ***3,649*** | *11 300* | **41 238,64** | ***3,821*** | *11 300* | **43 176,86** | ***3,974*** | *11 300* | **44 903,93** |
| **Электроэнергия, ВСЕГО** |  |  | **41 238,64** |  |  | **43 176,86** |  |  | **44 903,93** |
| *в т.ч. Отнесено на услуги по передаче электроэнергии* |  |  | **40 849,25** |  |  | **42 769,17** |  |  | **44 479,93** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год экспертом учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении экономически обоснованной величины расходов на приобретение электроэнергии на очередной период регулирования принято предложение сетевой организации в размере 44 479,93 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расходы на электрическую энергию для хозяйственных нужд на плановый период рассчитываются на основании фактических показаний объемов потребления за предыдущий отчетный год, либо по договорным объемам.

Исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов электроэнергии на хозяйственные нужды на 2018 год по виду деятельности «Передача электроэнергии» Исполнителем определен на основании фактических объемов потребления электрической энергии за 2016 год и среднегодовой фактической стоимости электроэнергии за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **2016** | | | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по расчету Исполнителя** | | |
| **Объем покупной энергии** | **Тариф** | **Расходы на покупку энергии,** | **Объем покупной энергии** | **Тариф** | **Расходы на покупку энергии,** |
| 2017 год |  |  |  |  | 1,039 |  |
| 2018 год |  |  |  |  | 1,037 |  |
| Электроэнергия | 11 300 088 | 3,649 | 41 238 ,64 | 11 300 088 | 3,932 | 44 432,29 |
| в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии |  |  | 40 849,25 |  |  | 44 012,74 |

* + - 1. **Расходы на тепловую энергию.**

В соответствии с пунктом 3 Приложения №7 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам.

Теплоснабжение относиться к регулируемому виду деятельности, соответственно должно учитываться в неподконтрольных расходах.

Расходы на тепловую энергию на собственные и хозяйственные нужды по причине отнесения их в состав неподконтрольных расходов будут рассмотрены в соответствующем разделе.

* + 1. **Расходы на оплату труда.**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет – в размере не менее 15% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

| **Наименование показателя** | **2016 год** | **Предложение филиала на 2018** | **2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **Расчет средств на оплату труда** | **836 819** | **1 265 799** | **1 063 542** | **1 054 745** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила – 1 265,799 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительные записки по фонду оплаты труда за 2016 и 2018 года;
* Расчет расходов на оплату труда с указанием плановых (утвержденных регулятором на 01.01.2016) и фактических расходов за 2016 год, и прогнозных расходов на 2018 год в части, относящиеся на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»;
* Штатное расписание на 01.01.2017 (представлено в Госкомитет составе дополнительных материалов);
* Перечень и размер выплат, доплат, надбавок по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в части услуг по передаче электрической энергии за 2016 год;
* Расшифровка фонда оплаты труда (по счетам учета: себестоимость (20,23,25,29)) за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* Расчет нормативной и штатной численности работников филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* Положение о вознаграждении труда работников ПАО «МРСК Северо-Запада» за производство и реализацию продукции, работ, услуг по прочей основной и неосновной деятельности (с изменениями и дополнениями);
* Положения о премировании работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» (с изменениями и дополнениями);
* Информационное письмо о размере Минимальной месячной тарифной ставки (далее – ММТС) рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности, установленные работодателем на 01.01.2017 год;
* Расчет минимальной месячной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала на 2018 год;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за 2016 год;

В Пояснительной записке по расходам на оплату труда на 2018 год даны пояснения по формированию расходов на оплату труда в части численности персонала, изменения тарифной ставки рабочего первого разряда, использования тарифного коэффициента, определения размера средств, направляемых на премирование работников, выплату доплат, надбавок и других выплат.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на оплату труда, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 1 063,5 тыс. руб. и 1 054,7 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на оплату труда.

В экспертном заключении от 29.12.2017 года по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг на территории Псковской области на 2018 год при определении экономически обоснованного уровня расходов на оплату труда Госкомитетом учтено следующее:

* Численность работников, определенна как среднесписочная численность персонала за 2016 год, по виду деятельности: услуги по передаче электрической энергии (соответствует предложению регулируемой организации);
* Тарифная ставка рабочего первого разряда определена с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 54-2020 годов, в размере 7 973 руб. (предложение регулируемой организации – 7 963 руб.);
* Средний тарифный коэффициент определен в соответствии с актуальным штатным расписанием филиала сетевой организации «Псковэнерго» и составляет 2,3 (предложение организации –2,36);
* Уровень доплат (надбавок) к тарифной ставке (должностному окладу) стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиям труда определен по факту 2016 года в размере 15,69% (предложение организации –17,35);
* Уровень премии за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности, направляемой на оплату труда, с учетом суммы доплат и надбавок определен в соответствии с п.8.4.2.3. Отраслевого тарифного соглашения в размере 75% тарифной составляющей с учетом доплат и надбавок (соответствует предложению регулируемой организации);
* Размер вознаграждения за выслугу лет определен по факту 2016 года в размере 13,58% (предложение организации –15 %);

В экспертном заключении от 01.6.2018 года по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год, в рамках исполнения приказа ФАС России от 20.04.2018 №527/18, Госкомитетом были скорректированы расходы на оплату труда по сравнению с ранее утвержденными за счет изменения минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **Предложение филиала на 2018** | **2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| 1 | Численность |  |  |  |  |  |
|  | Численность ППП | чел. | 2 201 | 2 201 | 2 201 | 2 201 |
| 2 | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 973 | 7 907 |
| 2.2 | Дефлятор по заработной плате |  |  |  |  |  |
| 2.3 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 973 | 7 907 |
| 2.4 | Средняя ступень оплаты |  |  |  |  |  |
| 2.5 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,36 | 2,36 | 2,30 | 2,30 |
| 2.6 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 509,89 | 18 792,68 | 18 299,09 | 18 147,73 |
| 2.7 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда (п.8.4.2.1.КД ) |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 15,69 | 17,35 | 15,69 | 15,69 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 2 434,27 | 3 260,53 | 2 872,04 | 2 848,28 |
| 2.8 | Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 59,83 | 75,00 | 75,00 | 75,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 10 736,88 | 16 539,91 | 15 878,35 | 15 747,01 |
| 2.9 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 13,58 | 15,00 | 13,58 | 13,58 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 2 107,02 | 2 818,90 | 2 485,93 | 2 465,37 |
| 2.10 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 620,40 | 6 201,58 | 731,96 | 725,91 |
| 2.11 | Выплаты по надбавкам стимулирующего характера (п.8.4.2.2. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.11.1 | процент выплаты | % | 0,68 | 0,68 | 0 | 0 |
| 2.11.2 | сумма выплат | руб. | 98,02 | 97,31 | 0,00 | 0,00 |
| 2.12 | Выплаты по временной нетрудоспособности (п.8.5.8. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.12.1 | процент выплаты | % | 1,14 | 1,14 | 0 | 0 |
| 2.12.2 | сумма выплат | руб. | 176,81 | 214,24 | 0,00 | 0,00 |
| 2.13 | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 31 683,29 | 47 925,15 | 40 267,37 | 39 934,30 |
| **3** | **Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость)** |  | **836 819** | **1 265 799** | **1 063 542** | **1 054 745** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на оплату труда за 2016 год составили 836 819 тыс. руб.

При планировании расходов на оплату труда на 2018 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» учитывалась среднесписочная численность персонала за 2016 год. Нормативная численность, согласно пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки, составляет – 3 101 чел.

Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда принят филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на уровне 2016 года – 2,36.

Расхождений в данных, представленных в сводном расчете необходимой валовой выручки на 2019 год и расчетных таблицах по определению расходов на оплату труда, не выявлено.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2018 г. №527/18, рост плановых расходов на оплату труда на 2018 год признан необоснованным *(Плановый фонд оплаты труда на 2018 год – 1 063 542 тыс. руб., что выше планового фонда оплаты труда на 2016 год – 777 565 тыс. руб. на 136,8%, при этом численность снижена на 134 чел. Среднемесячная зарплата выросла на 45,1% от плана 2016 года и на 27,1% от факта 2016 года).*

Исполнителем произведен расчет расходов на оплату труда исходя и следующих параметров.

В соответствии с п. 8.4 Отраслевого тарифного соглашения численность ППП, принимаемая для расчета тарифа, рассчитывается исходя из фактической численности (но не выше нормативной численности), сложившейся за базовый период регулирования, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты. Исполнителем принимается в расчет фактическая списочная численность работников, отнесенная на вид деятельности услуги по передаче электрической энергии, что также соответствует заявке Организации.

Исполнителем произведен расчет ММТС на 2018 год.

| **Наименование** | **Значение** |
| --- | --- |
| Тариф 1 разряда установленный с января 2016 года в коллективном договоре ПАО «МРСК Северо-Запада» | 6 914 |
| Тарифная ставка 1 разряда ППП с 01 января 2017 г.  (информационное письмо Объединения РАЭЛ от 18.01.2017 №14/02/2017; Письмо ПАО "МРСК Северо-Запада" от 06.07.2017 №МР2/70-05-04/5702 "Об индексации ММТС"; ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы) | 7 581,00 |
| Полугодовой индекс на 01.07.2017 по данным статистики | 1,023 |
| Тарифная ставка 1 разряда ППП с 01 января 2018 г. | 7 755,00 |
| Индекс потребительских цен в 2018 году (в соответствии с прогнозом МЭРТ на от 27.10.2017г.) | 1,037 |
| Средняя тарифная ставка рабочего первого разряда в 2018 году | 7 951,72 |

При расчете расходов на оплату труда Исполнителем, учтены средства, направляемые на премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты в составе средств на оплату труда в соответствии с ОТС:

* текущее премирование в соответствии с пунктом 8.4.2.3. ОТС в размере – 75%;
* прочие проценты выплат стимулирующего и компенсирующего характера приняты на уровне, сложившемся по факту за 2016 год. В соответствии с позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2019 №21-АПА19-2, при определении расходов на оплату труда выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, и вознаграждение за выслугу лет учтены судебными экспертами на уровне фактических расходов, поскольку их размер обусловлен составом персонала и режимом работы на конкретном предприятии.

Таким образом, по мнению Исполнителя документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат за предыдущий отчетный период.

**Расчет фонда оплаты труда**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **Исполнитель** |
| 1 | Численность ППП | чел. | 2 201 | 2 201 | 2 201 | 2 201 |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 907 | 7 951,72 |
| 2.2 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,36 | 2,36 | 2,30 | 2,36 |
| 2.3 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 509,89 | 18 792,68 | 18 147,73 | 18 766,06 |
| 2.4 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда (п.8.4.2.1.КД) |  |  |  |  |  |
| 2.5.1 | процент выплаты | % | 15,69 | 17,35 | 15,69 | 15,69 |
| 2.5.2 | сумма выплат | руб. | 2 434,27 | 3 260,53 | 2 848,28 | 2 945,33 |
| 2.6 | Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| 2.6.1 | процент выплаты | % | 59,83 | 75,00 | 75,00 | 75,00 |
| 2.6.2 | сумма выплат | руб. | 10 736,88 | 16 539,91 | 15 747,01 | 16 283,54 |
| 2.7 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 13,58 | 15,00 | 13,58 | 13,58 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 2 107,02 | 2 818,90 | 2 465,37 | 2 548,43 |
| 2.8 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 620,40 | 6 201,58 | 725,91 | 750,64 |
| 2.9 | Выплаты по надбавкам стимулирующего характера (п.8.4.2.2. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 0,68 | 0,68 | 0 | 0 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 98,02 | 97,31 | 0,00 | 0,00 |
| 2.10 | Выплаты по временной нетрудоспособности (п.8.5.8. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 1,14 | 1,14 | 0 | 0 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 176,81 | 214,24 | 0,00 | 0,00 |
| 2.11 | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 31 683,29 | 47 925,15 | 39 934,30 | 41 294,00 |
| **3** | **Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость)** |  | **836 819** | **1 265 799** | **1 054 745** | **1 090 657** |

Также Исполнителем проанализирована официальная информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области (https://pskovstat.gks.ru/storage/mediabank/oss190617\_2.htm). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» по Псковской области за 2016 - 2017 гг. составила 25 669 руб. и 28 485,5 руб. в месяц соответственно.

Исходя из вышеизложенного, среднемесячная заработная плата по расчету Исполнителя составит 41 294,0 руб. По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов на оплату труда на 2018 год – 1 090 657 тыс. руб.

* + 1. **Прочие затраты.**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы.

К составу прочих расходов, подлежащих включению в операционные расходы, не указанные в перечисленных выше пунктах настоящего документа и предусмотренные п. 28 Основ ценообразования № 1178, относятся:

1) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

2) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

3) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

4) расходы на обучение персонала;

5) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

6) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

7) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=89D608407BA98BFA16B2A677150827CABF16A8BE58FA8C1BA8D6DEB362259D53553FF95FFD368E45D8A2FEC559h310M) Российской Федерации.

Величина прочих расходов, заявленных регулируемой организацией для включения в подконтрольные расходы, составляет 335 854,12 тыс. руб.

Величина прочих расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» и принятая Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| **По данным организации** | | **Признано Госкомитетом** | | | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** | **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электро-энергии факт** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **295 882,48** | **290 596,39** | **195 702,55** | **191 137,79** | **169 504,56** | **335 854,12** | **192 253,45** | **164 214,44** |
| Отчисления на НПО | 12 569,60 | 12 502,10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 32 578,06 | 0,00 | 0,00 |
| **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **134 066,77** | **132 892,86** | **131 265,17** | **130 103,12** | **130 103,12** | **153 537,30** | **124 529,10** | **124 036,06** |
| Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств | 349,73 | 347,08 | 349,73 | 347,08 | 347,08 | 571,54 | 480,35 | 480,35 |
| Расходы на страхование | 8 216,82 | 8 180,71 | 5 831,70 | 5 806,10 | 2 808,67 | 10 686,02 | 5 698,27 | 2 786,87 |
| Командировочные расходы | 15 406,82 | 12 342,61 | 15 350,01 | 12 294,00 | 12 294,00 | 13 439,62 | 12 351,23 | 12 351,25 |
| Представительские расходы | 656,96 | 651,16 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 709,04 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями | 118 438,35 | 117 551,73 | 41 655,97 | 41 344,14 | 22 708,33 | 119 310,62 | 47 893,31 | 23 258,70 |
| Целевые средства на НИОКР | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 2 818,40 | 759,41 | 759,43 |
| Другие прочие затраты | 5 472,61 | 5 423,33 | 545,14 | 538,54 | 538,54 | 2 203,52 | 541,77 | 541,78 |

* + - 1. **Расходы на негосударственное пенсионное обеспечение.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

Согласно пункту 6.1.6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетики РФ негосударственное пенсионное обеспечение относится к числу социальных льгот, гарантий и компенсаций работникам электроэнергетики, обеспечение которых возложено на работодателя в соответствии программой негосударственного пенсионного обеспечения, принятой в Организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 32 578,06 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на негосударственное пенсионное обеспечение работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в 2018 году;
* Расчет потребность в денежных средствах по трем пенсионным программам;
* Положение о негосударственном пенсионном обеспечении работников ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2009;
* Положение о негосударственном пенсионном обеспечении работников ПАО «МРСК Северо-Запада» с внесенными изменениями 01.01.2015;
* Реестр документов, подтверждающих расходы на пенсионное обеспечение персонала в негосударственных пенсионных фондах в 2016 году (копии договоров, заявлений);
* Данные бухгалтерского учета: обороты счета 20, отчет по проводкам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом расходы не приняты.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Программа негосударственного пенсионного обеспечения работников   
ПАО «МРСК Северо-Запада» предназначена для формирования системы негосударственного пенсионного обеспечения и признана обеспечивать достойный уровень жизни работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в пенсионном возрасте, создать условия для эффективного решения кадровых вопросов, связанных с привлечением, удержанием и мотивацией персонала.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность данных расходов со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» не подтверждена, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике в части непринятия соответствующих расходов обоснованной.

Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять расчет эффективности реализации Программы негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в предшествующих периодах, отражающий снижение текучести кадров филиала, и, как следствие, сокращение расходов на поиск новых сотрудников организации и подготовку кадров.

* + - 1. **Услуги сторонних организаций**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта. В составе услуг сторонних организаций анализируются следующие статьи расходов:

* Коммунальные услуги;
* Услуги связи;
* Консультационные, юридические и нотариальные услуги;
* Информационные услуги;
* Расходы на рекламу и связи с общественностью;
* Услуги сторожевой и ведомственной охраны;
* Затраты на обеспечение пожарной безопасности;
* Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
* Оформление земельно-правовых документов;
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
* Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта;
* Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях);
* Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов;
* Прочие транспортные услуги производственного характера;
* Подписка на нормативно-техническую литературу;
* Прочие услуги сторонних организаций.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по данным организации** | | **признано Госкомитетом** | | | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** | **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | 134 066,77 | 132 892,86 | 131 265,17 | 130 103,12 | 130 103,12 | 153 537,30 | 124 529,10 | 124 036,06 |
| Коммунальные услуги | 7 522,46 | 7 461,95 | 7 418,65 | 7 358,98 | 7 358,98 | 8 146,46 | 7 473,44 | 7 473,44 |
| Услуги связи | 28 335,82 | 28 077,81 | 27 922,57 | 27 667,28 | 27 667,28 | 31 439,35 | 27 417,98 | 26 924,72 |
| Консультационные услуги | 26,78 | 26,63 | 12,80 | 12,73 | 12,73 | 28,99 | 12,73 | 12,733 |
| Юридические и нотариальные услуги | 17,65 | 17,55 | 17,65 | 17,55 | 17,55 | 24,86 | 17,55 | 17,55 |
| Информационные услуги | 326,40 | 323,59 | 319,21 | 316,46 | 316,46 | 352,35 | 316,46 | 316,46 |
| Расходы на рекламу и связи с общественностью | 350,79 | 347,98 | 350,79 | 347,98 | 347,98 | 378,91 | 297,61 | 297,61 |
| Услуги сторожевой и ведомственной охраны | 34 291,85 | 34 019,22 | 34 200,71 | 33 928,80 | 33 928,80 | 37 054,78 | 36 918,79 | 36 918,79 |
| Затраты на обеспечение пожарной безопасности | 2 576,71 | 2 555,02 | 2 487,81 | 2 466,86 | 2 466,86 | 2 782,11 | 1 546,08 | 1 546,08 |
| Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 218,04 | 1 221,97 | 1 203,00 | 1 196,00 | 1 196,00 | 1 284,46 | 880,56 | 880,56 |
| Услуги по подготовке кадров | 5 356,46 | 5 309,13 | 4 950,24 | 4 906,51 | 4 906,51 | 16 433,65 | 5 271,18 | 5 271,29 |
| Оформление земельно-правовых документов | 30 733,97 | 30 429,56 | 30 231,23 | 29 931,80 | 29 931,80 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 |
| Медицинские осмотры и обследования | 4 891,98 | 4 857,54 | 4 603,24 | 4 570,83 | 4 570,83 | 5 497,26 | 4 924,70 | 4 924,81 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,77 | 402,77 | 402,77 | 402,77 | 402,77 | 438,57 | 402,77 | 402,77 |
| Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях) | 326,25 | 323,77 | 323,77 | 321,32 | 321,32 | 352,55 | 321,32 | 321,32 |
| Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов | 16 091,79 | 15 934,25 | 16 034,08 | 15 877,11 | 15 877,11 | 25 604,05 | 15 893,34 | 15 893,34 |
| Прочие транспортные услуги производственного характера | 3,03 | 3,02 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 3,29 | 0,00 | 0,00 |
| Подписка на нормативно-техническую литературу | 761,23 | 754,87 | 617,94 | 612,78 | 612,78 | 821,96 | 660,22 | 660,24 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 832,80 | 826,23 | 168,70 | 167,37 | 167,37 | 899,67 | 180,33 | 180,33 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» на 2018 год, составила – 153 537,30 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительные записки к отдельным статьям затрат по работам (услугам) сторонних организаций;
* Расчет расходов на уборку помещений и территорий;
* Договоры на уборку помещений и территорий;
* Удаление и обработка сточных вод;
* Расчет расходов на удаление и обработку сточных вод;
* Договоры на удаление и обработку сточных вод;
* Расчет расходов на прочие услуги коммунального хозяйства;
* Договоры на прочие услуги коммунального хозяйства;
* Расчет расходов на водоснабжение;
* Договоры на водоснабжение;
* Расчет расходов на канализацию;
* Договоры на канализацию;
* Расчет расходов на услуги связи;
* Договоры на услуги связи;
* Расчет расходов на услуги по управлению радиочастотным сектором;
* Договоры на услуги по управлению радиочастотным сектором;
* Расчет расходов на аренду каналов связи;
* Договоры на аренду каналов связи;
* Расчет расходов на почтово-телеграфные расходы;
* Договоры на почтово-телеграфные расходы;
* Расчет расходов на консультационные услуги;
* Договоры на консультационные услуги;
* Расчет расходов на нотариальные услуги;
* Расчет расходов на информационные услуги;
* Распоряжение о дополнительных мероприятиях по предупреждению детского травматизма № 370р от 30.05.16;
* Договоры на информационные услуги;
* Расчет расходов на рекламу и PR;
* Договоры на рекламу и PR;
* Расчет расходов на услуги охраны;
* Расчет расходов на обеспечение пожарной безопасности;
* Договоры на обеспечение пожарной безопасности;
* Расчет расходов на охрану труда, охрану здоровья и стирку спецодежды;
* Договоры на услуги по охране труда;
* Расчет расходов на услуги по подготовке кадров;
* Договоры на услуги по подготовке кадров;
* Расчет расходов на услуги по оформлению земельно-правовых отношений;
* Предложения Общества по организации проведения работ, предусмотренных Программой по оформлению прав собственности;
* Выписка из протокола заседания Совета директоров № 150/21 от 31.03.2014 г.;
* Договоры на услуги по оформлению земельно-правовых отношений;
* Расчет расходов на услуги по медосмотру, профосмотру и вакцинации персонала;
* Списки сотрудников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», подлежащих периодическим медицинским осмотрам в 2017 году;
* Договоры на услуги по медосмотру, профосмотру и вакцинации персонала;
* Расчет расходов на техосмотр, регистрацию и пропуски для автотранспорта;
* Расчет расходов на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях);
* Договор на услуги по метеорологии;
* Расчет расходов на IT-услуги;
* Договоры на IT-услуги;
* Расчет расходов на прочие транспортные услуги непроизводственного характера;
* Расчет расходов на услуги по подписке;
* Договоры на услуги по подписке;
* Расчет расходов на прочие услуги сторонних организаций;
* Договоры на прочие услуги сторонних организаций;
* Данные бухгалтерского учета (обороты по счету 20, отчеты по проводкам) за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

В Пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки и формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлены пояснения по планированию операционных (подконтрольных) расходов, формируемые на уровне исполнительного аппарата Общества (управленческие расходы) в составе подконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на услуги сторонних организаций, признанная регулирующим органом экономически обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 130 103,12 тыс. руб. В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на услуги сторонних организаций.

При установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год учтены результаты анализа обоснованности расходов сетевой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования (2016 год).

***Коммунальные услуги***

Затраты на коммунальные услуги включают в себя расходы на: уборку помещений и территории, удаление сточных вод, твердых отходов и аналогичная деятельность, прочие услуги коммунального хозяйства (в т.ч. дератизация), расходы на водоснабжение, затраты на оплату канализации.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике затраты учитывались: в соответствии с условиями договора; в отсутствии фиксированной цены договора затраты учитывались на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности; расходы на водоснабжение и канализацию определены на основе договорных объемах потребления и тарифов, установленных на 2018 год Госкомитетом.

***Услуги связи***

Расходы на связь включают в себя затраты на телефонную связь, управление радиочастотным спектром, аренду каналов связи и почтовые услуги.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Экспертом Госкомитета применяется преимущественно метод экономически обоснованных расходов, плановые величины расходов определяются с учетом условий соответствующих договоров. В отсутствии фиксированной цены договоров затраты определены с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Консультационные услуги***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Юридические и нотариальные услуги***

К данным услугам отнесены следующие нотариальные действия: удостоверение доверенностей и свидетельствование верности копий учредительных и иных документов сетевой организации. За совершение данных действий взимаются нотариальные тарифы в размерах, установленных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. 11.02.1993 №4462).

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Информационные услуги***

Затраты на информационные услуги включают в себя: публикации в СМИ о несчастных случаях в электроустановках с целью предупреждения детского травматизма; объявления о вакансиях, объявления об отключении потребителей в связи с производством ремонтных работ, поздравления с праздниками, соболезнования.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Расходы на рекламу***

В целях формирования позитивного имиджа и деловой репутации сетевой организации в публичном пространстве и СМИ, управления репутационными рисками, а так же осуществления коммуникаций и информационного взаимодействия с органами государственной власти на региональном уровне, депутатским корпусом, общественными организациями и экспертным сообществом отдел по связям с общественностью филиала ежегодно заключает договоры об оказании информационных услуг на размещение информации о деятельности филиала на интернет-сайтах ведущих региональных электронных периодических изданий.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования учтены условия исполнения соответствующих договоров (стоимость услуг). Расходы по разовым договорам не учтены при формировании расходов на очередной период регулирования.

***Услуги сторожевой и ведомственной охраны***

Затраты на услуги сторожевой и ведомственной охраны включают в себя расходы на пожарную охрану, ведомственную охрану и сторожевую охрану.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Затраты на обеспечение пожарной безопасности***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности***

Расходы по данной статье включают в себя затраты на стирку спецодежды, мероприятия по охране труда, прочие расходы по охране труда.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты определены с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Подготовка кадров***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. Расходы по указанной статье частично исключены в связи с отсутствием в обосновывающих материалах приложений к договорам, содержащим сведения специализациях, сроках обучения, первичных учетных бухгалтерских документов.

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Оформление земельно-правовых документов***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Затраты на очередной период регулирования (2018 год) определены исходя из предложения сетевой организации.

***Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности (медосмотры).***

Данная статья расходов включает в себя затраты на обеспечение медицинских осмотров (периодических, предварительных, предрейсовых и предсменных) а также психиатрическое освидетельствование.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты определены с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Затраты на технический осмотр, регистрацию транспортных средств и на согласование перевозок тяжеловесных и крупногабаритных грузов.***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены нормативные документы (законы, приказы, постановления, действующие на территории Псковской области), данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты Госкомитетом определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности за 2016 год.

***Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях)***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов.***

Указанные расходы планируются с учетом современных требований к реализации бизнес-процессов, а также непрерывного повышения стандартов качества обслуживания потребителей.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Кроме того, при определении расходов на приобретение программных продуктов (лицензий) учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании соответствующих затрат в течение ряда лет.

***Прочие транспортные услуги производственного характера***

Исключены из расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные.

***Подписка на нормативную техническую литературу***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Прочие услуги сторонних организаций***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на услуги сторонних организаций, отнесенные организацией на вид деятельности передача электрической энергии, за 2016 год составили 132 892,86 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» - 153 537,30 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов - 124 036,06 тыс. руб. (приказ Госкомитета от 01.06.2018).

***Коммунальные услуги***

Фактические расходы за 2016 год составили 7 461,95 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 8 146,46 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов – 7 473,44 тыс. руб.

В составе расходов на коммунальные услуги организацией были заявлены расходы на уборку помещений, расходы на водоснабжение, водоотведение, канализацию и прочие услуги коммунального хозяйства.

***Расходы на уборку помещений***

Исполнитель отмечает, что плановые затраты на 2018 год, учтенные Госкомитетом по договору от 20.01.2016 №958 с ООО «Сити Сервис» в размере 6 134,24 тыс. руб. ниже фактических затрат, отнесенных на регулируемый вид деятельности «передача электрической энергии по сетям» за 2016 год – 6 146,68 тыс.руб. Госкомитетом расходы по данному договору учтены не в соответствии с условиями договора, а по средней фактической стоимости уборки в месяц за 2016 год без учета показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Кроме того, Госкомитетом не учтены затраты на уборку территории, прилегающей к зданию по адресу: г. Псков, ул. Заводская, д. 24. По мнению Исполнителя, Госкомитетом не правомерно исключены расходы на уборку территории, договор является действующим согласно п. 6.3 договора от 01.01.2012: *если ни одна из сторон не заявила за 1 месяц до окончания срока договора о его расторжении, договор считается продленным на тот же срок и те же условия*.

По мнению Исполнителя, расходы на уборку помещений должны определяться на основании фактических данных за 2016 год с применением индексов-дефляторов.

***Расходы на удаление сточных вод, твердых отходов и аналогичная деятельность***

Расходы на удаление сточных вод, твердых отходов и аналогичная деятельность согласно экспертному заключению, регулирующим органом учтены в соответствии с условиями договора.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год не в полном объеме учтены данные бухгалтерского учета, расходы по нескольким договорам взяты равными стоимости по договору, при этом цена договора является ориентировочной и по условиям договора оплата осуществляется по фактическому исполнению услуг. Кроме того, Госкомитетом не учтены затраты на приобретение талонов на размещение отходов 4-5 классов опасности, при этом часть договоров, заключенных сетевой организацией предполагают только транспортирование отходов и не предусматривают размещение отходов. Исходя из вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

Исполнителем, расходы на удаление сточных вод, твердых отходов определены на основании фактических данных по договорам за 2016 год с применением индексов-дефляторов.

***Расходы на прочие услуги коммунального характера (в том числе дератизация)***

Расходы на прочие услуги коммунального характера (в том числе дератизация) согласно экспертному заключению, регулирующим органом учтены в соответствии с условиями договора.

Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год обосновано были исключены расходы по двум договорам на содержание и ремонт общего имущества МКД, так как сетевой организацией на представлено экономическое обоснование на использование квартиры, находящейся по адресу: Псковская область, г. Дно, ул. Крестьянская, д. 2 (цель, необходимость данного помещения, для осуществления регулируемой деятельности филиала).

Исполнителем плановые расходы на 2018 год определены на основании данных 2016 года с применением индексов цен производителей. При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам.

***Расходы на водоснабжение и канализацию***

Расходы на водоснабжение и канализацию регулирующим органом определены на основе договорных объемов потребления и тарифов, установленных на 2018 год Госкомитетом.

Исполнителем плановая величина расходов на водоснабжение и канализацию на 2018 год определена на уровне, учтенном Госкомитетом. При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета.

В подтверждение фактических расходов сетевой организацией представлены данные бухгалтерского учета (обороты по счету 20, отчеты по проводкам) копии договоров, согласно прилагаемому реестру, первичная документация (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры) отсутствует.

При определении плановой величины расходов на коммунальные услуги на очередной период регулирования (2018 год) применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов и договорные объемы потребления, тарифы, установленные на 2018 год Госкомитетом в части расходов на водоснабжение и канализацию.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Коммунальные услуги** | **7 461,95** | **7 358,98** | **7 414,67** | **8 146,46** | **7 473,44** | **8 041,44** |
| уборка помещений и территории | 6 147,56 | 6 146,68 | 6 147,56 | 6 693,95 | 6 134,24 | 6 623,64 |
| удаление сточных вод, твердых отходов | 513,88 | 453,97 | 504,50 | 559,56 | 487,45 | 543,57 |
| прочие услуги коммунального хозяйства | 402,72 | 364,82 | 364,82 | 438,51 | 370,60 | 393,07 |
| расходы на водоснабжение | 223,58 | 219,30 | 223,58 | 262,29 | 281,93 | 281,93 |
| расходы на оплату канализации | 174,21 | 174,21 | 174,21 | 192,14 | 199,22 | 199,22 |

***Услуги связи***

Фактические расходы за 2016 год по данным сетевой организации составили 28 077,81 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 31 439,35 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов - 26 924,72 тыс. руб. (приказ Госкомитета от 01.06.2018).

Расходы на связь включают в себя затраты на телефонную связь, управление радиочастотным спектром, аренду каналов связи и почтовые услуги.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на услуги связи за 2016 год Госкомитет не в полном объеме учел затраты по договору от 01.03.2013 №432/13-т с ООО «Телесеть плюс»: фактические затраты по данным бухгалтерского учета составили 54 тыс. руб., регулирующий орган принял в расчет стоимость договора в месяц – 8 тыс. руб.

Исполнителем не учтены расходы за 2016, произведенные на авансовые платежи (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

Исполнитель отмечает, что при планировании расходов на 2018 год регулятор не следует принципам единообразия: расходы по нескольким договорам регулятор определяет на основе бухгалтерских данных (договор от 16.02.2016 №54 и договор от 01.02.2016 №20), а по договору от 07.04.2011 №JZ678 затраты определяет на основании стоимости договора в 2011 году (дополнительные соглашения, письма об увеличении стоимости договора исполнителю не представлены), но по данным бухгалтерского учета стоимость услуг связи изменилась в сторону увеличения. Исполнителем плановые расходы на 2018 год учтены по действующим договорам с учетом стоимости услуг, отраженных в бухгалтерском учете.

***Расходы на управление радиочастотным спектром***

Расходы на управление радиочастотным спектром на новый долгосрочный период Госкомитетом учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности за 2016 год. Регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год учтены договора в полном объеме, исключены расходы Роскомнадзора.

В Пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» приводит пояснения в части планирования дополнительных расходов на услуги по управлению радиочастотным спектром для включения в НВВ 2018 года. При этом, дополнительные детальные расчеты не представлены, позиция не обоснована с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования в производственной деятельности, не приведены ожидаемые результаты и улучшения от использования спутниковых телефонов. В виду недостаточного документального обоснования дополнительные расходы на услуги по управлению радиочастотным спектром Исполнителем не учитываются в расчете НВВ на 2018 год. Кроме того, в пояснительной записке отсутствуют пояснения о затратах по Роскомнадзору за 2016 год для признания их производственной необходимостью.

На основании изложенного Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, в части определение расходов на управление радиочастотным спектром на основании договоров за 2016 с применением индексов дефляторов обоснованной.

***Расходы на аренду каналов связи***

Расходы на аренду каналов связи на новый долгосрочный период Госкомитетом учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности за 2016 год.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на аренду каналов связи за 2016 год Госкомитет учитывал расходы в соответствии с договорами, при этом фактические затраты по данным бухгалтерского учета превысили стоимость по договору (пункты договоров позволяют увеличивать стоимость путем заключения дополнительных соглашений). По договору от 03.02.2016 №21 с ОАО «Псковская Городская телефонная сеть» Госкомитетом учтена стоимость согласно пункту 4.1 договора, при этом согласно Приложению №2 стоимость договора отличная от цены, прописанной в пункте 4.1 и соответствует данным бухгалтерского учета. Исходя из вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

***Расходы на почтово-телеграфные услуги***

При определении плановой величины расходов на почтово-телеграфные услуги на очередной период регулирования (2018 год) применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполни-теля** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполни-теля** |
| **Услуги связи** | **28 077,8** | **27 667,3** | **27 799,4** | **31 439,3** | **26 924,7** | **28 785,1** |
| телефонная связь | 23 652,3 | 23 606,2 | 23 651,8 | 25 657,2 | 22 778,3 | 24 316,4 |
| управление радиочастотным спектром | 329,0 | 61,3 | 61,3 | 1 321,6 | 61,3 | 66,1 |
| аренда каналов связи | 3 373,5 | 3 287,0 | 3 373,5 | 3 673,3 | 3 317,1 | 3 634,8 |
| почтовые услуги | 723,0 | 712,8 | 712,8 | 787,2 | 768,0 | 768,0 |

***Расходы на консультационные услуги***

Фактические расходы за 2016 год по данным сетевой организации составили 26,63 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 28,99 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов – 12,733 тыс. руб.

Расходы на проведение семинаров и совещаний (по авансовым отчетам) регулирующий орган исключает, как экономически необоснованные.

Как отмечалось выше, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату консультационных услуг (пп.2 п.28 Основ ценообразования).

Согласно п. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных ст. 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

П. 2 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что расходы в зависимости от их характера, а также условий осуществления и направлений деятельности налогоплательщика подразделяются на расходы, связанные с производством и реализацией, и внереализационные расходы. При этом расходы, связанные с производством и (или) реализацией, подразделяются на материальные расходы, расходы на оплату труда, суммы начисленной амортизации, прочие расходы (п. 2 ст. 253 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с подп. 15 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на консультационные услуги.

Таким образом, включение затрат на консультационные услуги в состав необходимой валовой выручки возможно при условии, что данные расходы были необходимы, затраты по ним являлись обоснованными, экономически оправданными, связанными с получением дохода (или возможностью его получения), а также документально подтверждены.

Расходы на консультационные услуги Исполнителем определены на основании фактических данных за 2016 год с применением индексов-дефляторов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Консультационные услуги** | **26,63** | **12,73** | **12,73** | **28,99** | **12,733** | **13,72** |

***Юридические, нотариальные услуги***

К данным услугам отнесены следующие нотариальные действия: удостоверение доверенностей; свидетельствование верности копий учредительных и иных документов Общества.

За совершение данных действий взимаются нотариальные тарифы в размерах, установленных Основами законодательства РФ о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462).

Фактические расходы за 2016 год составили 17,55 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 24,86 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 17,55 тыс. руб.

Расходы на юридические и нотариальные услуги на 2019 год приняты Госкомитетом на уровне 2016 года. Принимая во внимание наличие данных бухгалтерского учета по виду деятельности «передача электрической энергии» (обороты по счету 20, отчеты по проводкам), подтверждающие фактические расходы за 2016 год, Исполнитель считает обоснованным определение расходов на юридические услуги на основании фактических данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Юридические и нотариальные услуги** | **17,55** | **17,55** | **17,55** | **24,86** | **17,55** | **18,91** |

***Информационные услуги***

Фактические расходы за 2016 год составили 323,59 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» - 352,35 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 316,46 тыс. руб.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитетом обосновано исключены расходы на публикацию информации о продаже доли ЗАО «Гдовский молочный завод» (не установлена связь с осуществлением регулируемого вида деятельности).

При определении плановой величины на 2018 год затраты Госкомитетом определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании фактических данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполни-теля** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполни-теля** |
| **Информационные услуги** | **323,59** | **316,46** | **316,46** | **352,35** | **316,46** | **340,97** |
| публикации в СМИ о несчастных случаях в электроустановках с целью предупреждения детского травматизма | 228,50 | 228,50 | 228,50 | 248,81 | 228,50 | 246,20 |
| объявление о продаже акций | 7,13 | 0,00 | 0,00 | 7,76 | 0,00 | 0,00 |
| объявления о вакансиях | 30,96 | 30,96 | 30,96 | 33,71 | 30,96 | 33,35 |
| объявления об отключении потребителей в связи с производством ремонтных работ | 42,14 | 42,14 | 42,14 | 45,88 | 42,14 | 45,40 |
| поздравления с праздниками, соболезнования | 14,86 | 14,86 | 14,86 | 16,18 | 14,86 | 16,01 |

***Расходы рекламного характера***

Фактические расходы за 2016 год составили 347,98 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 378,91 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 297,61 тыс. руб.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договоров. Расходы по разовым договорам не учтены при формировании расходов на очередной период регулирования.

Согласно пояснительной записке сетевая организация предполагает возможную необходимость заключения разовых договоров, в случае проведения на территории ответственности филиала крупных проектов всероссийского или международного уровня (мероприятия с участием представителей ПАО «Россети», совместные учения с РУП «Витебскэнерго» и пр.). Филиалом ПАО «МРСК Северо-запада» «Псковэнерго» не обоснована взаимосвязь между участием филиала в крупных проектах всероссийского или международного уровня и его производственной деятельностью.

Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, в части не включения соответствующих затрат в состав подконтрольных расходов, обоснованной в соответствии с нижеследующим.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Как следует из материалов Пояснительной записки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» данные расходы направлены на формирование имиджа и статуса компании, и не имеют отношения к деятельности по передачи электрической энергии.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании фактических данных за 2016 год (за исключением разовых договоров) с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы рекламного характера** | **347,98** | **347,98** | **347,98** | **378,91** | **297,61** | **321,23** |

***Расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны***

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на охрану объектов, являются:

* Федеральный закон от 21.07.2011 г. №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (объекты электроснабжения отнесены к объектам топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) и являются объектами жизнеобеспечения);
* Приказ Министерства энергетики РФ № 587 от 10.02.2012 г. «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (в перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, отнесены: охрана объектов ТЭК, монтаж, эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны объектов ТЭК. Согласно п. 1 статьи 7 ФЗ РФ № 256-2011г. указанные требования и работы обязательны для выполнения субъектами ТЭК);

Нарушение должностными лицами федеральных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, субъектами ТЭК требований законодательства РФ в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ (статья 217.1 УК РФ, статья 20.30 КоАП РФ).

Фактические расходы за 2016 год составили 34 019,2 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 37 054,8 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 36 918,79 тыс. руб.

Для обеспечения антитеррористической защищенности объектов в соответствии с требованиями действующего законодательства филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны.

Плановые затраты на услуги сторожевой и вневедомственной охраны филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» рассчитаны на основе прогнозной стоимости договоров в 2017 году, увеличенной на индекс-дефлятор.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на услуги сторожевой и вневедомственной охраны за 2016 год Госкомитет не в полном объеме учитывает фактические затраты по договорам (фактические затраты, подтвержденные данным бухгалтерского учета).

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам, Исполнителем не учитываются расходы, произведенные на основании счетов, (отсутствует обоснование отнесения расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на 2018 год на основании договорных обязательств с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Услуги сторожевой и ведомственной охраны** | **34 019,2** | **33 928,8** | **34 000,5** | **37 054,8** | **36 918,8** | **37 120,6** |
| пожарная охрана | 1 466,7 | 1 400,4 | 1 448,0 | 1 596,8 | 1 487,8 | 1 595,3 |
| ведомственная охрана | 1 868,1 | 1 844,0 | 1 868,1 | 1 870,9 | 1 778,4 | 1 872,7 |
| сторожевая охрана | 30 684,4 | 30 684,4 | 30 684,4 | 33 587,0 | 33 652,6 | 33 652,6 |

Дополнительно к вышесказанному, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на отсутствие дополнительных соглашений, писем (уведомлений) об изменении стоимости по договорам. Также Исполнителем исключены расходы сетевой организацией произведенные по статье пожарная охрана за 2016 году по счету, без заключения договора (отсутствует информация о затратах, подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

***Затраты на обеспечение пожарной безопасности***

Фактические расходы за 2016 год составили 2 555,02 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 2 782,11 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 1 546,08 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на обеспечение пожарной безопасности за 2016 год Госкомитет учитывает расходы в соответствии с договорами, и не принимает к учету фактические затраты по данным бухгалтерского учета, проведенные по соответствующему договору (пункты договоров позволяют увеличивать стоимость путем заключения дополнительных соглашений).

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам, Исполнителем исключены расходы, произведенные на основании счета, товарной накладной без заключения договора (отсутствует информация о затратах, подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договоров, расходы определены на уровне экономически обоснованных расходов за 2016 год. Расходы по разовым договорам не учтены при формировании расходов на очередной период регулирования.

Исполнитель считает обоснованным определение плановых расходов на 2018 год на основании фактических данных за 2016 год (за исключением договоров на выполнение разовых работ) с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Затраты на обеспечение пожарной безопасности** | **2 555,0** | **2 466,9** | **2 540,1** | **2 782,1** | **1 546,1** | **1 666,9** |

Для обоснования расходов на договоры, носящие разовый (периодический) характер, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не были представлены обосновывающие материалы (пояснительная записка), пояснения относительно требований нормативной документации (ГОСТов, инструкций, постановлений и др.) в области пожарной безопасности.

***Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности***

Фактические расходы за 2016 год составили 1 221,97 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 1 284,46 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 880,56 тыс. руб.

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, являются:

* статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (в обязанности работодателя входит проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда);
* статья 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда);
* статья 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (внеплановая специальная оценка условий труда должна проводиться при вводе в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест, изменении технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников, изменении состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников).

Копии договоров на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам.

Расходы на 2018 год Госкомитетом определены на уровне фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными). Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год обосновано были исключены расходы, произведенные на основании авансовых платежей (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не производились плановые расчеты затрат на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, расходы рассчитаны на основании фактических данных с применением индексов дефляторов. Исполнитель расходы на 2018 год по данной статье определяет на основании фактических данных с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов, так как нет надлежащего документального обоснования.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности** | **1 222,0** | **1 196,0** | **1 195,9** | **1 284,5** | **880,6** | **882,9** |
| затраты на стирку спецодежды | 22,6 | 10,8 | 10,8 | 24,6 | 10,8 | 11,6 |
| мероприятия по охране здоровья персонала | 21,1 | 21,1 | 21,0 | 23,0 | 21,1 | 22,7 |
| прочие расходы по охране труда | 1 178,3 | 1 164,1 | 1 164,1 | 1 236,9 | 848,7 | 848,7 |

Исполнителем исключены расходы сетевой организацией произведенные по статье Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности за 2016 году по авансовым платежам, без заключения договора (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»)

Кроме того, по результатам проведенного анализа представленных документов Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

Для обоснования расходов на услуги по проведению специальной оценки условий труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год не были представлены обосновывающие материалы (пояснительная записка), пояснения относительно необходимых объемов, стоимости проведения. В экспертном заключении также отсутствую пояснения о стоимости учтенных в составе подконтрольных расходов затрат на проведение специальной оценки условий труда.

Так как работы по проведению специальной оценки условий труда на рабочем месте носят разовый (периодический) характер и должны проводится не реже чем один раз в пять лет, Исполнитель в отсутствие должного обоснования и подтверждения заявленных расходов считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии необходимо включить расходы на данные работы на уровне, принятом Госкомитетом.

***Расходы на подготовку кадров***

Повышение квалификации работников филиала является важнейшим звеном системы управления персоналом, носит непрерывный характер и складывается из различных форм профессионального образования.

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обучение, являются:

* Приказ Министерства образования и науки РФ от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;
* Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;
* Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (приложение к постановлению Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29);
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденные приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ»;
* статья 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации;
* Правила Технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго от 13.01.2003 № 6 п. 1.4.7;
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденными приказом Министерства топлива и энергетики РФ № 49 от 19.02.2000 пункт 14.3;
* Коллективный договор 2017 года, раздел 8 пункт 8.5.7.;
* Положение об организации непрерывного профессионального развития персонала ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденное приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» № 225 от 13.04.2017;
* Порядок проведения работы с персоналом, утвержденного приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» № 4 от 10.01.2017;
* Другие нормативные документы контрольных и надзорных органов.

Фактические расходы за 2016 год составили 5 309,13 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 16 433,65 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 5 271,18 тыс. руб.

Величина заявленных расходов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» превышает фактическое значение 2016 года практически в три раза. В Пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» не дается обоснование количества обучаемых, стоимости обучения на одного сотрудника и общей стоимости на обучение. Для обоснования затрат не представлена программа Профессионального обучения и дополнительного профессионального образования на 2018 год, отсутствует локальный нормативный акт о порядке проведения обучения в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», отсутствует расчет стоимости обучения по направлениям, специальностям, количеству сотрудников.

Со стороны Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике затраты на обучение на очередной период регулирования (2018 год) определены исходя из общей величины расходов за 2016 год (признаны экономически обоснованными) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 год.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год были правомерно исключены расходы, произведенные на основании счетов на оплату. Исполнитель не согласен с исключением расходов по двум договорам в связи с отсутствием в обосновывающих материалах приложений к договорам, содержащим сведения о специализации, сроках обучения (по одному из договоров имеется информация о плане и программе обучения специалистов).

Принимая во внимание отсутствие ряда документов, обосновывающих плановые расходы на 2018 год, Исполнитель считает обоснованным определять расходы на основании фактических данных за 2016 год (признанных документально подтвержденными) с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов. Исполнителем исключена часть расходов по статье Услуги по подготовке кадров за 2016 году произведенных по счетам, без заключения договоров (отсутствует информация о затратах, подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Услуги по подготовке кадров** | **5 309,1** | **4 906,5** | **5 055,2** | **16 433,6** | **5 271,3** | **5 446,7** |

***Расходы на оформление земельно-правовых документов***

Фактические расходы за 2016 год составили 30 429,56 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» - 21 994,04 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 21 994,04 тыс. руб.

Заявленные расходы на оформление земельно-правовых документов включают в себя расходы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел и постановку земельных участков на кадастровый учет (в т.ч. установка охранных зон).

Установление охранных зон под линиями электропередачи регулируется постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 №160 и приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.05.2010 №179. Согласно постановлению Правительства от 24.02.2009 № 160 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности, при этом сетевая организация обязана согласовать данные границы с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим технический контроль и надзор в электроэнергетике. После данного согласования сетевая организация обязана обратиться в орган исполнительной власти, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, с заявлением о внесении сведений о границах охранной зоны в документы кадастрового учета недвижимого имущества.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков в границах таких зон» (в ред. от 26.08.2013 №736) и в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введение в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в филиале «Псковэнерго» в 2016 году были проведены работы по договорам № 424/1212/13 от 10.09.2013, № 415/1202/13 от 10.09.2013 (ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ») и № 76/194/16 от 04.03.2016 (АО «ЛИМБ»). В 2017 году по договорам № 421/393/12 от 17.09.2012 года, № 424/1212/13 от 10.09.2013 (ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»), № 76/194/16 от 04.03.2016 и № 264/528/16 от 25.07.2016 (АО «ЛИМБ») намечены работы по установлению охранной зоны под ВЛ 10 кВ протяженностью 1 640,9 км. Расходы составят 22 249 тыс. руб.

В 2018 году намечены работы по оформлению охранных зон под ВЛ 10-0,4 кВ протяженностью 2 108,7 км.

Работы по оформлению прав собственности на объекты недвижимого имущества, оформлению/переоформлению прав пользования на земельные участки в ПАО «МРСК Северо-Запада» производятся в соответствии с Программой по выполнению комплекса кадастровых и землеустроительных работ от 15.11.2011 года, утвержденной на период с 2011 по 2014 годы и продленной до 2020 (выписка из протокола заседания Совета директоров №150/21 от 31.03.2014).

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год, необоснованно исключены расходы на регистрацию прав на земельные участки (данная услуга не требует заключать договор между организацией и Росреестром Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии). Кроме того, Исполнитель не согласен с Госкомитетом в части исключения расходов по договору подряда от 10.09.2013 №415/1202/13 в связи с истечением сроков выполнения работ и отсутствием данных о пролонгации. Согласно пункту 8.1 договор действует до полного исполнения сторонами взятых на себя обязательств.

Затраты на очередной период регулирования (2018 год) Исполнителем, учтены на уровне предложения сетевой организации.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Оформление земельно-правовых документов** | **30 429,6** | **29 931,8** | **30 429,6** | **21 994,0** | **21 994,0** | **21 994,0** |

***Медицинские осмотры и обследования***

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ работодателю за счет собственных средств необходимо организовывать проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников и не допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний с сохранением места работы и среднего заработка на время прохождения медицинского осмотра.

Соответствующие обязанности работодателя предусматриваются и в п. 6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике на 2013 – 2015 гг. (продление на 2016 -2018 гг.).

Обеспечение медицинских осмотров (периодических, предварительных, предрейсовых и предсменных), а также психиатрического освидетельствования в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» осуществляется в соответствии с:

* Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ №302н от 12.04.2011 года «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;
* Приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров»;
* Методическими рекомендациями «Об организации проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств»;
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Фактические расходы за 2016 год составили 4 857,53 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 5 497,3 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 4 924,7 тыс. руб.

Медицинские осмотры и обследования (предрейсовые осмотры водителей, предсменые осмотры ремонтного и оперативного персонала, периодические и углубленные осмотры, осмотр вновь принимаемого персонала и осмотры психиатра и нарколога) заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в размере, превышающем фактические расходы более чем на 10%.

В представленных документах отсутствует обоснование численности сотрудников организации для прохождения периодических медицинских осмотров. В связи с периодичностью проведения медицинских осмотров, списки сотрудников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» подлежащих периодическому медицинскому осмотру в 2017 году, Исполнителем не может быть принят в качестве документального подтверждения.

* Отсутствует обоснование численности сотрудников организации на проведение обязательного психиатрического освидетельствования;
* Отсутствует приказ руководителя филиала или согласованный план-график по направлению работников организации на прохождение периодического профосмотра;
* Отсутствуют статистические данные о вновь принимаемых сотрудниках в предшествующих периодах (три года), позволяющие сделать вывод о правильности планирования количества нового персонала, подлежащего направлению на осмотры.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в полном объеме не подтверждены заявленные плановые расходы на медицинские осмотры и обследования, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области в части определения расходов на 2018 год исходя из фактических затрат 2016 года с применение индексов потребительских цен, обоснованной.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Медицинские осмотры и обследования | 4 857,5 | 4 570,8 | 4 570,8 | 5 497,3 | 4 924,8 | 4 924,8 |

***Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта***

Технический осмотр транспортных средств осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 №170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 149 Налогового кодекса РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 №1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств».

В соответствии с вышеуказанными законами и Методикой расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 18.10.2011 № 642-а, Администрацией Псковской области (Постановление № 310 от 19.06.2012 года) утвержден предельный размер платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

Затраты на пропуски состоят из затрат на: пропуска в связи с весенним бездорожьем и пропуска на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

Временные ограничения движения транспортных средств по дорогам общего пользования федерального значения регулируются приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.08.2011 №211 «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам».

Временные ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения вводятся в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог муниципальной дорожной сети города Пскова, Псковского района и прочих местных ведомств и регулируются ст.14 федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также Постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации».

Фактические расходы за 2016 год составили 402,77 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 438,57 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 402,77 тыс. руб.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Госкомитетом, расходы определены на уровне экономически обоснованных расходов за 2016 год.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,8 | 402,8 | 402,8 | 438,6 | 402,8 | 434,0 |

***Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях)***

Фактические расходы за 2016 год составили 323,77 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 352,55 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 321,32 тыс. руб.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год по сетевой организации в целом Госкомитетом ошибочно учтены затраты на метеорологию в размере, отнесенном на услуги по передаче электроэнергии.

При определении плановой величины расходов на 2018 год, Госкомитетом затраты на метеорологию учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на метеорологию** | **323,77** | **321,32** | **323,77** | **352,55** | **321,32** | **348,85** |

***Расходы на IT- услуги***

Фактические расходы за 2016 год составили 15 934,25 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 25 604,05 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 15 893,34 тыс. руб.

В составе расходов на IT-услуги филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены расходы на лицензирование и программное обеспечение, необходимого для осуществления деятельности предприятия, консультативная поддержка, содержание информационных систем в актуальном состоянии. Расходы заявлены от фактического уровня 2016 года с превышением на 60%.

* Представленные материалы не содержат подробного расчета расходов на услуги по разработке, внедрению и сопровождению информационных систем и ПО, а также расходов на информационные системы и программное обеспечение;
* Из представленных материалов не следует, сколько филиал   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» планирует (и на основании каких данных) приобрести лицензий для используемого в производственной деятельности программного обеспечения;
* Отсутствуют коммерческие предложения, мониторинг рыночной стоимости приобретения лицензий, программных продуктов, обновления программного обеспечения (откуда взялась стоимость непонятно);
* С какой целью производится закупка нового программного обеспечения, результаты внедрения от данного программного обеспечения;
* При определении затрат (новые договора) на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов не учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании затрат в течение ряда лет
* В подтверждение фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (обороты по счету 20, отчеты по проводкам) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии»

При определении экономически обоснованной величины расходов Госкомитетом за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При этом Исполнитель отмечает, что Госкомитет учтены затраты не по всем договорам. Обоснования принимаемых/исключаемых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике расходов отсутствуют.

При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Кроме того, при определении расходов на приобретение программных продуктов (лицензий) учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании соответствующих затрат в течение ряда лет.

Проанализировав представленные регулируемой организацией материалы, Исполнитель в отсутствие должного обоснования и недостаточностью документального подтверждения заявленных расходов на IT – услуги, считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии необходимо включить расходы исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов** | **15 934,2** | **15 877,1** | **15 915,4** | **25 604,1** | **15 893,3** | **17 148,0** |

***Прочие транспортные услуги производственного характера***

Не учтены в расчете Исполнителем как документально неподтвержденные.

***Подписка на нормативную техническую литературу***

Фактические расходы за 2016 год составили 754,86 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 821,96 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 660,22 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год, расходы по нескольким договорам учтены не по данным бухгалтерского учета. При этом стоимость договора определяется каталогами, распространяемых периодических печатных изданий и должны учитываться по фактическому исполнению услуг.

Дополнительно к вышесказанному, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на отсутствие дополнительных соглашений, писем (уведомлений) об изменении стоимости по договорам.

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Подписка на нормативно-техническую литературу | 754,87 | 612,78 | 754,87 | 821,96 | 660,24 | 813,33 |

***Прочие услуги сторонних организаций***

Фактические расходы за 2016 год по данным сетевой организации составили 826,23 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» – 899,67 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике – 180,33 тыс. руб.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств. Регулирующий орган не учитывает в состав экономически обоснованных расходов затраты, проведенные по счетам на оплату, авансовым отчетам и актам выполненных работ.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-запада» «Псковэнерго» в обоснование затрат по прочим услугам сторонних организаций представлены бухгалтерские регистры (обороты счета 20, отчеты по проводкам).

Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, в части не включения соответствующих затрат в состав подконтрольных расходов обоснованной.

В соответствии с анализом данных бухгалтерского учета, представленного в материалах тарифного дела, Исполнителем не могут быть приняты в качестве документального подтверждения расходы, произведенные на основании актов выполненных работ, счетов на оплату, авансовых отчетов и т.п., так как данные документы не подтверждают обоснованность отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям».

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Прочие услуги сторонних организаций | 826,23 | 167,37 | 167,37 | 899,67 | 180,33 | 180,33 |

* + - 1. **Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств.**

Требования по обязательной сертификации электрической энергии установлены:

* Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;
* Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 16.06.1999 № 36 (с изменениями от 21.08.2002), утвердившим «Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», обязательной сертификации подлежит электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц.

Требования по показателям качества электрической энергии в точках передачи электрической энергии пользователям сетей низкого, среднего и высокого напряжения систем общего назначения переменного тока частотой 50 Гц, подлежащих обязательной сертификации, установлены в пунктах 4.2.1 и 4.2.2 ГОСТ 32144-2013 «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах энергоснабжения общего назначения».

Дополнительными нормами права, предусматривающими сертификацию деятельности, являются федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании».

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств | 349,73 | 347,08 | 571,54 | 480,35 | 480,35 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 571,54 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет расходов на лицензирование, получение сертификатов и регистрационных свидетельств;
* Пояснительная записка по расходам на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств;
* Документы по расходам на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств (договоры, акты, сертификаты);
* Пояснительная записка по расходам на климатическое районирование;
* Документы по расходам на климатическое районирование (договоры, акты, план мероприятий, письмо ОДУ);
* Сертификаты системы менеджмента качества;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20, отчет по проводкам по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Кроме того, при определении расходов на сертификацию электроэнергии и проведение инспекционного контроля на очередной период регулирования (2018 год) учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании соответствующих затрат в течение ряда лет.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регламенте», Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.

В разделе 0110 Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982, установлено, что электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц является товаром, подлежащим обязательной сертификации.

Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии утверждены постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 16.07.1999 № 36 (далее - Правила № 36).

Согласно пункту 7 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии.

В силу пункта 120 Основных положений порядок взаимодействия субъектов розничных рынков, участвующих в обороте электрической энергии, с сетевой организацией в целях оказания услуг по передаче электрической энергии определяется в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Как предусмотрено пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила № 861), потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии. Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

При исполнении договора сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке присоединения энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) к электрической сети, качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони (подпункт «а» пункта 15 Правил № 861).

В Постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 13.05.2016 № 305-АД15-19783 также изложена правовая позиция, согласно которой тот факт, что объектом сертификации является электрическая энергия в распределительных сетях, не свидетельствует о том, что сетевая организация является субъектом, на которого законодательством возложена обязанность по подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

При этом из содержания пункта 8.5 Правил № 36 следует, что заявка на сертификацию электрической энергии в орган по сертификации направляется энергоснабжающей организацией.

В силу пункта 8.10 Правил № 36 именно энергоснабжающая организация сообщает потребителю сведения о проведенной сертификации электрической энергии.

В связи с тем, что сетевая организация не осуществляет энергосбытовую деятельность, а лишь оказывает гарантирующему поставщику услуги по передаче продаваемой им электроэнергии до конечного энергопринимающего устройства, на нее не возлагается обязанность по проведению сертификации электрической энергии.

Пунктом 16 Основ ценообразования №1178, установлено, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств** | **347,08** | **347,08** | **347,08** | **571,54** | **480,35** | **0** |

* + - 1. **Расходы на страхование**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и №225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств регулируется законом № 40-ФЗ от 25.04.2002 г.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Расходы на страхование | 8 216,82 | 8 180,71 | 10 686,02 | 5 698,27 | 2 786,87 |
| ОСАГО | 2 711,85 | 2 711,85 | 2 811,38 | 2 697,09 | 2 697,09 |
| КАСКО | 695,36 | 695,36 | 648,21 | 527,56 | 0,00 |
| ДМС | 2 183,06 | 2 167,71 | 4 543,96 | 0,00 | 0,00 |
| СНС | 120,12 | 119,22 | 126,85 | 0,00 | 0,00 |
| Страхование имущества | 2 394,36 | 2 375,33 | 2 463,59 | 2 383,84 | 0,00 |
| Страхование гражданской ответственности перевозчика | 5,93 | 5,89 | 5,20 | 5,91 | 5,91 |
| Страхование ОПО | 89,29 | 88,66 | 68,94 | 67,15 | 67,15 |
| Страхование маломерных судов | 16,83 | 16,70 | 17,89 | 16,73 | 16,73 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В настоящей статье расходов регулируемой организацией заявлены расходы на обязательное страхование ОПО, добровольное страхование имущества, добровольное медицинское страхование, дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве, обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 10 686,02 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на страхование;
* Расчет средств на страхование на 2018 год;
* Положение об обеспечении страховой защиты ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Прейскурант платных медицинских услуг ФГБУ «НИИ онкологии им. Н.Н. Петрова»;
* Статистические данные смертей работников «Псковэнерго» по причине онкологических заболеваний с 2002 по 2016 годы;
* Копии договоров на страхование;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, в том числе величина соответствующих страховых премий и данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении плановой величины расходов на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2018 год, в отсутствии фиксированной цены договора, затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Исключены из расчета расходы на добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО), признанные в соответствии с приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 экономически необоснованными и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями.

Расходы на добровольное страхование от несчастных случаев и болезней и добровольное медицинское страхование исключены из расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные. Кроме того, в соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования нормы отраслевых тарифных соглашений учитываются при определении расходов на оплату труда, включаемых в НВВ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в электроэнергетике. Указанные виды страхования к расходам на оплату труда не относятся.

Расходы на страхование имущества исключены из расчета как экономически необоснованные и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями (приказ ФАС России от 20.4.2018 №527/18).

Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу, пассажиров учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и страхование маломерных судов учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По мнению Исполнителя, доводы органа регулирования о том, что дополнительное медицинское страхование и дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве не является обязательным видом страхования, сами по себе не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](consultantplus://offline/ref=2ABDB6781A0BB062FE4BF4680F3CE772BB2EFC13986A1B89285CB2A91DE38237F2C7A4542F044B00C442EE07D23C291C09A843774CE4EC12C1Y5K) Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование без указания на обязательный либо добровольный характер страхования (позиция подтверждена Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.06.2019 № 81-АПА19-12). Вместе с тем условиями данного подпункта предусмотрено, что включению подлежит расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

По результатам анализа документов, представленных ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Общая численность застрахованных по договору добровольного медицинского страхования № 16180G1174107 от 31.12.2016 и договору на дополнительное страхование от несчастных случаев № 16180830W6094 от 29.12.2016 не соответствует фактической численности персонала за 2016 год (фактическая численность 2 201 чел., количество застрахованных 2 336 чел. и 2 309 чел. соответственно).
* Расчет размера Страховой премии по договору на добровольное медицинское страхование № 16180G1174107 от 31.12.2016 и расчет размера Страховой премии по договору на дополнительное страхование от несчастных случае и болезней № 1618830W6094 от 29.12.2016 в материалах тарифной заявки не представлен. Сделать вывод о величине соответствующих расходов, приходящиеся только на основной промышленный персонал, занятый в осуществлении регулируемого вида деятельности (в силу требований пп.8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178), не представляется возможным;

Принимая во внимание, что заявленные расходы на добровольное страхование персонала не имеют документального подтверждения, Исполнитель считает позицию Госкомитета области в части исключения данных расходов обоснованной.

Расходы на добровольное страхование имущества юридических лиц от всех рисков и добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО), приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 исключены из расчета как экономически необоснованные и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями.

Проанализировав представленные документы Исполнитель, затраты на очередной период регулирования определяет исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на страхование** | **8 180,71** | **2 808,67** | **2 808,67** | **10 686,02** | **2 786,87** | **2 930,40** |
| ОСАГО | 2 711,85 | 2 697,09 | 2 697,09 | 2 811,38 | 2 697,09 | 2 905,96 |
| КАСКО | 695,36 | 0,00 | 0,00 | 648,21 | 0,00 | 0,00 |
| ДМС | 2 167,71 | 0,00 | 0,00 | 4 543,96 | 0,00 | 0,00 |
| СНС | 119,22 | 0,00 | 0,00 | 126,85 | 0,00 | 0,00 |
| Страхование имущества | 2 375,33 | 0,00 | 0,00 | 2 463,59 | 0,00 | 0,00 |
| Страхование гражданской ответственности перевозчика | 5,89 | 5,91 | 5,91 | 5,20 | 5,91 | 6,37 |
| Страхование ОПО | 88,66 | 88,90 | 88,90 | 68,94 | 67,15 | 95,79 |
| Страхование маломерных судов | 16,70 | 16,78 | 16,78 | 17,89 | 16,73 | 18,07 |

* + - 1. **Командировочные расходы**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| ВСЕГО | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт |
| **Командировочные расходы** | **15 406,82** | **12 342,61** | **13 439,62** | **12 351,23** | **12 351,25** |
| проезд автомобильным и водным транспортом | 238,41 | 235,94 | 256,91 | 252,82 | 252,82 |
| проезд воздушным транспортом | 185,30 | 170,79 | 185,96 | 179,99 | 179,99 |
| проезд железнодорожным транспортом | 363,51 | 337,57 | 367,57 | 363,71 | 363,71 |
| прочие командировочные расходы | 47,32 | 40,20 | 43,78 | 0,00 | 0,00 |
| расходы по найму жилого помещения | 10 478,30 | 8 211,83 | 8 941,69 | 8 211,83 | 8 211,83 |
| суточное довольствие | 4 093,99 | 3 346,28 | 3 643,70 | 3 342,89 | 3 342,89 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 41 003 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет расходов на командировочные расходы;
* Приказ об утверждении Порядка организации и оформления служебных командировок работников ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Приказ о нормах суточных расходов для работников филиалов   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» № 602 от 30.12.2011;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены данные регистров бухгалтерского учета сетевой организации, первичных учетных бухгалтерских документов (авансовых отчетов) за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на проезд работника к месту командировки и обратно к месту постоянной работы на очередной период регулирования применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Расходы на наем жилого помещения, и суточное довольствие включены в расчет операционных расходов на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов следующих документов:

* Локального нормативного акта, действующего в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», регламентирующего порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающего, лимиты принимаемых к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* Реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за 2016 год;
* Копий договоров на оказание услуг, актов, счета или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* Расшифровки командировочных расходов за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» не представлены.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнителем учтены данные регистров бухгалтерского учета сетевой организации, первичных учетных бухгалтерских документов. Расходы по авансовым отчетам, не имеющие расшифровки произведённых затрат, Исполнителем исключены как экономически необоснованные и документально неподтвержденные. В виду отсутствия информации (расшифровки, пояснений) по прочим командировочным расходам Исполнителем так же не учтены данные затраты в составе экономически обоснованной величины расходов за 2016 год.

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Командировочные расходы** | **12 342,6** | **12 294,0** | **12 294,0** | **13 439,6** | **12 351,2** | **13 246,1** |
| проезд автомобильным и водным транспортом | 235,9 | 234,7 | 234,7 | 256,9 | 252,8 | 252,8 |
| проезд воздушным транспортом | 170,8 | 167,1 | 167,1 | 186,0 | 180,0 | 180,0 |
| проезд железнодорожным транспортом | 337,6 | 337,6 | 337,6 | 367,6 | 363,7 | 363,7 |
| прочие командировочные расходы | 40,2 | 0,0 | 0,0 | 43,8 | 0,0 | 0,0 |
| расходы по найму жилого помещения | 8 211,8 | 8 211,8 | 8 211,8 | 8 941,7 | 8 211,8 | 8 847,8 |
| суточное довольствие | 3 346,3 | 3 342,9 | 3 342,9 | 3 643,7 | 3 342,9 | 3 601,8 |

***Представительские расходы***

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно п. 49.2 статьи 264 Налогового кодекса РФ представительские расходы классифицируются как другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции и являются расходами, уменьшающими налогооблагаемую базу для расчета налога на прибыль.

Предельный размер представительских расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу, установленный Налоговым кодексом РФ, составляет 4 процента от расходов налогоплательщика на оплату труда за этот отчетный (налоговый) период.

Представительские расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в 2016 году составили 651,16 тыс. рублей – 0,08% расходов на оплату труда в составе подконтрольных расходов, что значительно меньше предельного значения, установленного Налоговым кодексом РФ.

Представительские расходы на 2018 год планируются с учетом уровня инфляции, предусмотренного социально-экономическим прогнозом Минэкономразвития на 2017 и 2018 годы, и сокращается в процентном отношении к планируемому уровню оплаты труда до 0,06%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Исключены из расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 709,04 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на представительские расходы;
* Расчет расходов на представительские расходы;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»

Сетевой организацией не представлены копии авансовых отчетов об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п. По данным бухгалтерского учета не представляется возможным оценить расходы и подтвердить обоснованность отнесение этих расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям».

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность данных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не доказана, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике обоснованной.

* + - 1. **Управленческие расходы**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями | 118 438 | 117 552 | 119 311 | 47 893 | 23 259 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» является обособленным подразделением ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – ИА) осуществляется управление деятельностью филиалов Общества, контроль, методологическую и организационную поддержку.

Общая сумма затрат ИА за 2016 год составила 1 109 943 тыс. руб., в том числе по филиалу «Псковэнерго» - 118 438 тыс. руб. в соответствии с Методикой распределения управленческих затрат ИА.

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила – 119 310,62 тыс. руб. Величина расходов ИА на 2018 год определена на основании фактических экономически обоснованных затрат за 2016 год с учетом Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017-2019 годы Минэкономразвития России от ноября 2016 года

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалам – с распределением по видам деятельности в целом по ИА и по каждому филиалу;
* Расшифровка затрат за 2016 год представлена «Оборотно-сальдовой ведомостью по счету 26 «Общехозяйственные расходы», карточками счета по элементам затрат, управленческой отчетностью с разбивкой по статьям затрат, договорами и иными документами, подтверждающими обоснованность произведенных расходов;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении ОТС на 2016-2018 годы
* Сведения о численности и заработной плате работников ИА за 2016 год по форме П4;
* Штатное расписание ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Положение об оплате труда, материальном стимулировании, льготах, компенсациях и гарантиях для работников ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Расчет расходов по оплате труда ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год;
* Коллективный договор на 2015 и 2017 годы;
* Положения о структурных подразделениях ИА ПАО «МРСК Северо-Запада».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов по управлению организацией и отдельными ее структурными подразделениями, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 47 893,31 тыс. руб. и 23 258,70 тыс. руб. соответственно.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены соответствующие условия исполнения договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), и данные первичных учетных бухгалтерских документов.

В экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017 расходы на оплату труда ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» определены в размере 278 845 тыс. руб., затраты, относимые на филиал «Псковэнерго» - 29 627,87 тыс. руб. Расшифровок других расходов в экспертном заключении не представлено.

Приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями признаны экономически необоснованными и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями.

Госкомитет в экспертном заключении по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год от 01.06.2018 исключил расходы по управлению организацией и отдельными ее подразделениями из состава операционных расходов за исключением расходов на оплату труда административно-управленческого персонала ПАО «МРСК Северо-Запада», так как соответствующий функционал не осуществляется собственным персоналом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго».

Расчет расходов на оплату труда произведен исходя из фактической численности персонала и средней номинальной заработной платы одного работника, начисленной за февраль 2018 год по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха». Данные о численности административно-управленческого персонала ПАО «МРСК Северо-Запада» приняты в расчет расходов на оплату труда с учетом данных формы № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за декабрь 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры. (Согласно Протоколу заседания Коллегии от 01.06.2018 №16, такой же позиции придерживается Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетики).

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРКС Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

Для подтверждения управленческих расходов регулируемой организацией была представлена бухгалтерская отчетность исполнительного аппарата за 2016 год с аудиторским заключением и пояснительной запиской, карточки счета 26, копии договоров. Выполнен расчет расходов на оплату труда, расчет амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов.

Исполнитель не согласен с позицией Госкомитета, о включении в составе операционных расходов расходы по управлению организацией и отдельными ее подразделениями, только в части расходов на оплату труда административно-управленческого персонала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнительный аппарат не может работать и функционировать, неся расходы только по оплате заработанной платы работникам, необходимо организовать и укомплектовать рабочие места и осуществлять прочие расходы.

Исходя из позиции Омского областного суда, изложенной в Решении от 20.02.2017 Дело № 3а-1/2017, экономически обоснованные затраты расходов на содержание аппарата управления в доле филиала подлежат включению в состав необходимой валовой выручки.

Принимая во внимание наличие обоснования и документального подтверждения расходов в материалах тарифного дела, Исполнитель, проводит анализ экономической обоснованности данных затрат.

Исполнитель исключает из базы для расчета плановых расходов на 2018 г. следующие виды расходов по ИА за 2016 г.:

* Расходы, не являющиеся обязательными в соответствии с нормативными актами РФ, аналогично расходам Филиала, указанным в разделе «Работы и услуги непроизводственного характера»:
* Добровольное медицинское страхование работников Общества
* Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней
* Добровольное страхование имущества
* КАСКО
* Отчисления на НПО
* Представительские расходы
* Расходы, не принимаемые для целей налогообложения:

| **Наименование статьи** | **всего по ИА** | **в т.ч. на передачу** | **из них по Филиалу** |
| --- | --- | --- | --- |
| Материалы | 113,66 | 112,31 | 12,10 |
| Транспортные услуги | 88,47 | 87,42 | 9,42 |
| Амортизация | 2,26 | 2,24 | 0,24 |
| Расходы на рекламу и PR | 20 822,02 | 20 574,92 | 2 217,20 |
| Подготовка кадров | 542,11 | 535,67 | 57,73 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 1 422,22 | 1 405,35 | 151,44 |
| Командировочные | 162,27 | 160,34 | 17,28 |
| Прочие затраты | 292,17 | 288,71 | 31,11 |
| **ИТОГО** | **23 445,19** | **23 166,96** | **2 496,53** |

Расходы, являющиеся документально не подтвержденными на 2018 год:

| **Наименование статьи** | **Сумма по ИА,**  **тыс. руб.** | **Сумма по Филиалу,**  **тыс. руб.** | **Основание исключения** |
| --- | --- | --- | --- |
| Арендная плата | 69 649,52 | 7 416,53 | Отсутствует информация о структуре арендной платы (амортизация, налоги, арендный доход) |
| Консультационные семинары (образовательные семинары и конференции) | 2 627,26 | 279,76 | Не представлена программа повышения квалификации персонала на 2018 год |
| Консультационные услуги | 1 342,69 | 15,19 | Договор № 77/124/14 от 19.02.2014 – анализ законности налоговых решений 2010-2012 гг., срок действия договора – до 31.12.2014 |
| 282,47 |  | Договор № 158/379/16 от 05.05.2016 –формирование сводного консолидированного бизнес-плана, срок действия договора – до ноября 2016 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент экономики и Отдел методологии финансового учета и МСФО департамента бухгалтерского и налогового учета и отчетности |
| 423,00 | 30,08 | Договор № 323/884/15 от 01.07.2015 – взаимодействие с правоохранительными органами, органами прокуратуры, следственным комитетом, срок действия договора – по 30.04.2016  В организационной структуре ИА имеется Департамент безопасности |
| Аудиторские услуги | 119,81 |  | Договор № 343/672/16 от 16.09.2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2016 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2016 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| 1 266,88 | 45,04 | Договор № 343/910/15 от 14.08.2015 2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2015 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2015 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| Юридические услуги | 420,00 |  | Договор № 505/1182/15 от 03.12.2015 – подготовка правового заключения применения ст. 317.1 ГК РФ, срок действия договора – до момента исполнения  В организационной структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| 2 118,00 | 12,76 | Договор № 148/317/16 от 19.04.2016 – юридическая помощь при рассмотрении дела об административном правонарушении (по требованиям акционеров от 29.10.2015 и иных) – до полного исполнения обязательств  В организационной структуре ИА имеется Департамент корпоративного управления и взаимодействия с акционерами и Департамент правового обеспечения |
| 50,00 |  | Договор № 08/16 от 29.09.2016 – подготовка юридического (научного) заключения по заданной теме, срок действия договора – до 05.10.2016  В организационной структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| Расходы на услуги PR | 11 337,66 | 134,90 | Размещение рекламно-информационных материалов, организация участия в форумах, мероприятиях в 2016 г. |
| НИОКР | 258,480 |  | Не представлена информация о сроке полезного использования НИОКР (списывается амортизация по НИОКР) |
| **ИТОГО** | **88 695,772** | **44,72** |  |

Плановые расходы на 2018 год Исполнителем определены исходя из расходов за 2016 год с применением ИПЦ.

В связи с тем, что фактический размер заработной платы исполнительного аппарата значительно превышает размер заработной платы аппарата филиала, а также уровень заработной платы по региону присутствия компании, расходы на оплату труда определены как среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» по г. Санкт-Петербург, на уровне принятом Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике для включения в состав операционных расходов (с учетом п. 29 Основ ценообразования № 1178, предусматривающего возможность использования официальной статистической информации при определении расчетных значений расходов).

**Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», тыс. руб.**

| **Наименование** | **Факт за 2016 г.** | **Из них расходы, не принимаемые для расчета** | **План на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на содержание управляющей компании - всего** | **117 551,73** | **46 562,54** | **61 890,18** |
| Материальные затраты | 5 555,87 |  | 5 962,94 |
| Сырье и материалы | 1 423,42 |  | 1 520,61 |
| Материалы | 1 145,20 | 12,10 | 1 220,84 |
| Канцелярские расходы | 278,22 |  | 299,77 |
| Работы и услуги производственного характера | 4 132,45 |  | 4 442,33 |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 75,97 |  | 81,85 |
| Транспортные услуги | 4 056,48 | 9,42 | 4 360,48 |
| Затраты на оплату труда | 52 738,92 | 30 173,30 | 23 259,24 |
| Страховые взносы | 12 479,65 | в неподконтрольных расходах | |
| Отчисления на НПО | 636,64 | 636,64 |  |
| Амортизация | 1 219,14 | 0,24 | 1 218,90 |
| Прочие затраты | 44 921,50 |  | 31 449,09 |
| Арендная плата | 7 417,40 | 7 417,40 |  |
| Услуги сторонних организаций | 30 120,67 |  | 27 683,41 |
| Коммунальные услуги | 378,06 |  | 407,34 |
| Услуги связи | 581,70 |  | 626,75 |
| Почтово-телеграфные расходы | 91,67 |  | 98,77 |
| Консультационные услуги | 21 998,98 | 370,08 | 23 303,91 |
| Аудиторские услуги | 416,88 | 147,66 | 290,06 |
| Юридические и нотариальные услуги | 300,19 | 275,58 | 26,51 |
| Информационные услуги | 80,93 |  | 87,19 |
| Расходы на рекламу и PR | 3 424,56 | 3 424,56 |  |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 369,93 |  | 398,58 |
| Услуги по охране труда | 15,74 |  | 16,96 |
| Услуги по подготовке кадров | 257,70 | 57,73 | 215,46 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 29,53 |  | 31,82 |
| IT - услуги | 1 489,96 |  | 1 605,35 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 684,85 | 151,44 | 574,71 |
| Налоги и прочие сборы | 28,66 |  | 25,10 |
| налог на имущество | 25,10 |  | 25,10 |
| госпошлина | 3,57 | 3,57 |  |
| Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств (управление менеджмента качества ИСО 9001:2008) | 3,18 |  | 3,18 |
| Расходы на страхование | 798,78 |  | 1,18 |
| Добровольное медицинское страхование работников Общества | 795,27 | 795,27 |  |
| Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней, страхование жизни работников Общества | 2,42 | 2,42 |  |
| Страхование ответственности | 1,09 |  | 1,18 |
| Командировочные и представительские расходы | 4 937,50 |  | 3 389,10 |
| Командировочные расходы | 3 162,78 | 17,28 | 3 389,10 |
| Представительские расходы | 1 774,71 | 1 774,71 |  |
| НИОКР | 27,53 | 27,53 |  |
| Другие прочие затраты | 1 587,80 |  | 347,13 |
| Выплаты персоналу из прибыли | 1 137,97 | 1 137,97 |  |
| Прочие затраты | 353,29 | 31,11 | 347,13 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 96,53 | 96,53 |  |

* + - 1. **Расходы на НИОКР**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Целевые средства на НИОКР | 704,83 | 704,83 | 2 818,40 | 759,41 | 759,43 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 2 818,40 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет расходов на НИОКР;
* Договор на выполнение научно-исследовательской работы от 20.09.2016 № 373/705/16;
* Программа инновационного развития ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2020 годы с перспективой до 2025 года
* Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Северо-Запада» № 235/26 от 31.03.17
* Письмо ПАО «МРСК Северо-Запада» директорам филиалов о планировании расходов по статье НИОКР на период 2017-2018 гг. с Приложением;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены соответствующие условия исполнения договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), и данные первичных учетных бухгалтерских документов (актов выполненных работ, счетов-фактур) за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа Исполнитель отмечает:

* Расчет экономической эффективности расходов на НИОКР отсутствует;
* Не представлен расчет плановых затрат на 2018 год. Стоимость, запланированная сетевой организацией, не соответствует расходам, заявленным в рамках реализации Программы инновационного развития ПАО «МРСК Северо-Запада» на период 2016-2020 гг. с перспективой до 2025 года, утвержденной на заседании Совета директоров Общества 31.03.2017 (протокол № 235/26). Стоимость, заявленная филиалом   
  ПАО МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 2 818,40 тыс. руб.; по Приложению к письму ПАО «МРСК Северо-Запада» Распределению затрат по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада» по статье НИОКР на 2018 год должно быть – 3 152 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность данных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не доказана, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике обоснованной.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Целевые средства на НИОКР | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 2 818,40 | 759,43 | 759,41 |

Исполнитель рекомендует для обоснования расходов по данной статье направлять полный пакет документов. Для подтверждения расходов на НИОКР необходим к предоставлению следующий перечень документов:

* Пояснительная записка о необходимости проведения НИОКР;
* Программа инновационного развития, действующая на долгосрочный период регулирования. Программа должна содержать цели, задачи и направления, этапы реализации, плановые расходы (с расшифровкой по статьям расходов) по годам и ожидаемый эффект от мероприятий;
* Фактические расходы, проведенных НИОКР за предыдущий период, подтверждаются расшифровкой проведенных мероприятий, копиями заключенных для выполнения мероприятий НИОКР договоров, актами выполненных работ и регистрами бухгалтерского учета;
* Документы, подтверждающие продление сроков действия существующих договоров или проекты новых договоров на предстоящий период регулирования;
* Пояснительную записку с отражением информации о том, каким образом научно – исследовательские работы будут применены в производственной деятельности по передаче электрической энергии.
  + - 1. **Другие прочие расходы**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

В состав расходов на экологию входят такие расходы как вывоз, размещение, утилизация, захоронение отходов (резиновых изделий, элементов статистических конденсаторов отработанного моторного масла ртутных ламп); разработка проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов; экспертиза и расчет запасов вод эксплуатационных скважин анализ проб воды мониторинг водной среды и донных отложений отбор и анализ проб воздуха и почвы обустройство площадок временного накопления отходов.

Пособие по временной нетрудоспособности включает в себя расходы на оплату первых 3-х дней больничного листа в соответствии с требованиями действующего законодательства.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| **Другие прочие расходы** | **5 472,61** | **5 423,33** | **2 203,53** | **541,77** | **541,78** |
| Природоохранная деятельность | 547,34 | 540,71 | 1 531,93 | 541,77 | 541,78 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 4 303,76 | 4 265,83 | 0 | 0 | 0 |
| Компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях | 139,47 | 138,35 | 150,65 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие расходы | 482,03 | 478,43 | 520,96 | 0,00 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В состав расходов «другие прочие расходы» сетевая организация включает расходы на экологию, больничный лист за счет средств работодателя, компенсация за использование личного транспорта в служебных целях, прочие расходы.

Деятельность филиала «Псковэнерго» в сфере природоохранного законодательства по таким направлениям как паспортизация отходов, осуществление производственного контроля, соблюдение требований к эксплуатации объектов (мест) накопления отходов, утилизация отходов регламентируется законодательной базой:

* Федеральный Закон «Об охране окружающей среды» № 7 - ФЗ от 20.01.2002;
* ФЗ «Об отходах производства и потребления № 89 от 24.06.1998;
* Приказ № 511 от 15.06.2001 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для ОПС»;
* Постановление правительства РФ от 16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»
* Приказ МПР и экологии РФ от 18.08.2014 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;
* Приказ Министерство труда и социальной защиты РФ от 16.11.2015 №873н «Об утверждении правил по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов»;
* Закон РФ «о недрах» № 2395 – 1 от 21.09.1992;
* Федеральный Закон РФ от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
* Постановление №74 от 25 сентября 2007 года «О введение в действие новой редакции правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200 - 03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
* Федеральный Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52 от 30.03.1999;
* Постановление № 18 от 13.07.2001 «О введении в действие   
  СП–1.1.1058–1. Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарных противоэпидемиологических мероприятий»;
* Федеральный закон №74-ФЗ от 03.08.2006 (Водный кодекс РФ).
* Постановление Правительства РФ № 219 от 10.04.2007 «Об утверждении положения об осуществлении государственного контроля за водными объектами».
* Письмо ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/12975-0-32 от 08.09.2010.
* Постановление правительства РФ от 16.08.13 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 2 203,53 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на экологию;
* Расчет расходов на экологию;
* Договоры на экологию и охрану труда;
* Расчет расходов на компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях, оплата проездных билетов;
* Расчет прочих расходов;
* Договор с ЧОУ ДПО «УЦ Энергетик» № 172/467/16 от 23.06.16 по проведению региональных соревнований профмастерства персонала;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Затраты на природоохранную деятельность включают в себя: производственный контроль, отбор проб объектов окружающей среды и сбор, транспортирование, использование, обезвреживание отходов I-IV опасности.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены соответствующие условия исполнения договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), и данные первичных учетных бухгалтерских документов (актов выполненных работ, счетов-фактур) за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и прочие расходы исключены расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на природоохранную деятельность за 2016 год составили 540,71 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год – 1 531,93 тыс. руб. Расходы заявлены от фактического уровня 2016 года с превышением на 280%.

По результатам анализа документов по расходам на природоохранную деятельность, Исполнитель отмечает:

* Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не представлены расчеты, обосновывающих увеличения объемов образования отходов I-IV классов опасности; рост затрат на утилизацию отходов составил более 250%;
* Отсутствует обоснование расходов на Природоохранные мероприятия (обустройство МВН): цель проведения, нормативная (техническая) документация, стоимость работ, коммерческие предложения, мониторинг рынка;
* Не представлен план-график разработки проектов «нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (ПНООЛР), «предельно допустимых выбросов в атмосферу» (ПДВ), «нормативов допустимых сбросов» (НДС). Не обоснована стоимость проводимых работ (отсутствуют коммерческие предложения, мониторинг рынка на данные услуги, прайсы на услуги по разработке). По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения данных расходов (1 раз в 5 лет для каждой из производственных площадок), филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования, принимая в расчет базового уровня 1/5 от общего объема потребности на пятилетний период.

Проанализировав представленные документы Исполнитель, затраты на очередной период регулирования определяет исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Природоохранная деятельность | 540,71 | 538,54 | 540,71 | 1 531,92 | 541,78 | 582,59 |

Прочие расходы и расходы на компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены в размере 520,96 тыс. руб. и 150,65 тыс. руб. соответственно.

Сетевой организацией не представлены копии авансовых отчетов об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п. По данным бухгалтерского учета не представляется возможным оценить расходы и подтвердить обоснованность отнесение этих расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не представлены обоснования расходов в части компенсации расходов за использование личного автотранспорта, оплаты проездных документов (Приказ руководителя с указанием должностей (профессий) персонала с разъездным характером работы, отчеты структурных подразделений об использовании личного транспорта, ведомости, подтверждающие покупку сотрудниками проездных билетов);

Принимая во внимание, недостаточность документального подтверждения расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике обоснованной.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расходы на оплату больничного листа за счет средств работодателя в рамках тарифной кампании не заявлены.

Предприятия, осуществляющие отчисления в ФСС обязаны начислять и выплачивать своим сотрудникам пособие по временной нетрудоспособности. В соответствии с ФЗ №225 от 29.12.2006 первые 3 дня оплата больничного листа осуществляется средствами работодателя, а остальные начисления возмещаются средствами ФСС, что отражается в бухгалтерском учете соответствующими проводками. Работодателем расчет сотруднику пособия по временной нетрудоспособности производится исходя из среднего заработка за 2 года, предшествующих году, в котором произошло заболевание. Начисленные пособия отражаются на счете 70 в корреспонденции со счетами затрат, на которые относятся расходы по оплате труда данного работника (счет 20,23,44,91). Таким образом, оплата больничных листов за счет работодателя это ничто иное как расходы на оплату труда. При формировании НВВ на 2018 год в составе расходов на оплату труда тарифная ставка на сотрудника учитывается за полный календарный год, то есть расходы на больничные за счет средств работодателя в составе НВВ предусмотрены.

* + 1. **Подконтрольные расходы из прибыли.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:
  1. гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;
  2. установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.
* Доплату к трудовой пенсии:

1. по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;
2. по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

1. при регистрации брака;
2. при рождении ребенка;
3. семье работника в связи со смертью работника Организации;
4. на организацию похорон ветеранов Организации;
5. работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

1. на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;
2. на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;
3. на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;
4. на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

1. неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;
2. при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;
3. вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом «в» пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12 000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

| **Статья затрат** | **Пункт Кол. договора** | **Пункт ОТС** | **2016 год тыс. руб.** | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **Выплаты социального характера** |  |  | **10 152,06** | **9 364,62** | **6 889,46** | **4 933,01** |
| единовременная выплата при расторжении трудового договора по соглашению сторон |  |  | 1 442,98 |  | 0,00 |  |
| единовременная матпомощь при увольнении по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости | п.6.1.5.б | п.6.1.7 | 4 846,84 | 5 080,02 | 4 932,91 | 4 933,01 |
| единовременная матпомощь при рождении ребенка, при регистрации брака, при возвращении после призыва в ВС РФ |  |  | 1 404,11 | 1 512,00 | 1 325 |  |
| полная компенсация: |  |  | 216,50 | 236,00 | 78,51 |  |
| на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря | п.6.2.1.в | п.6.2.1.г | 23,76 | 26,00 | 0,00 |  |
| на содержание детей в детских дошкольных государственных, муниципальных и ведомственных образовательных учреждениях семьям, имеющим троих и более несовершеннолетних детей | 6.2.1 г | п. 6.2.1 б | 192,74 | 210,00 | 78,51 |  |
| частичная или полная компенсация стоимости путевок в детские оздоровительные лагеря детям работников: | п.6.2.7 | п.6.5. | 515,62 | 568,25 | 0,00 |  |
| расходы в связи со смертью близких родственников работника | п.6.1.3.б | п.6.1.3.д | 829,09 | 876,00 | 553,04 |  |
| Материальная помощь многодетным семьям | п.6.2.8 | п. 6.5 | 654,43 | 530,55 | 0,00 |  |
| прочие |  |  | 242,49 | 561,80 | 0,00 |  |
| **Затраты социального характера из прибыли, не включенные в П-4** |  |  | **2 415,45** | **3 167,63** | **1 886,34** | **0,00** |
| ежемесячные компенсационные выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, сверх законодательства РФ: | п.6.2.4 | п.6.2.4 | 1 513,43 | 1 778,90 | 1 482,93 |  |
| выплата единовременной матпомощи неработающим пенсионерам Общества к юбилейным датам | п.6.2.6, прил. № 6 , п. 5.2 | п.6.5. | 165,32 | 191,93 | 0,00 |  |
| выплаты единовременной матпомощи неработающим пенсионерам Общества к праздничным датам |  |  | 340,80 | 340,40 | 76,00 |  |
| компенсация расходов, связанных с погребением работников | п.6.1.3.а | п.6.1.3.в | 147,41 | 216,00 | 147,41 |  |
| расходы в связи со смертью неработающих пенсионеров | п.6.1.3.в | п.6.1.3.г | 200,50 | 240,00 | 180,00 |  |
| единовременная матпомощь сверх норм, установленных законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту | п.6.2.2. | п.6.2.2.в | 48,00 | 60,00 | 0,00 |  |
| **Оплата труда работников производственной сферы из прибыли** |  |  | **44 091** | **49 428,03** | **42 003,22** | **35 591,22** |
| выплата единовременной матпомощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск | п.6.1.5.а | п.6.1.4 | 34 176,22 | 37 913,92 | 35 590,47 | 35 591,22 |
| 50% скидка за эл. энергию работникам | п.6.3. | п.6.3 | 4 743,66 | 5 238,00 | 4 111,38 |  |
| оплата дополнительных отпусков, предоставляемых по КД (ко Дню знаний, при рождении ребенка, вступление в брак работника, работникам - родителям при вступлении в брак детей, в случае смерти членов семьи Работника, в случае призыва сына в ряды Вооруженных | 2.11 | п.2.6 | 310,62 | 338,00 | 0,00 |  |
| выплата единовременного вознаграждения ко Дню юбилейной даты работников | п.6.2.6. |  | 2 061,28 | 2 063,37 | 0,00 |  |
| единовременные выплаты по Положению о наградах ПАО «МРСК Северо-Запада» | п.6.6. | п.6.2.5 | 2 301,37 | 3 034,88 | 2 301,37 |  |
| иные выплаты |  |  | 497,93 | 501,86 |  |  |
| **Итого денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору** |  |  | **56 658,59** | **61 960,28** | **50 779,02** | **40 524,23** |
| **Страховые взносы ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера** |  |  | **15 643** | **17 106,55** | **14 020** |  |
| **Итого факт 201\_\_ года (стр.4=стр.2+стр.3)** |  |  | **72 301,40** | **79 066,83** | **64 798,53** | **40 524,23** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **на услуги по передаче электрической энергии** |  |  | **71 603,3** | **78 303,45** | **64 172,9** | **40 133,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье подконтрольные расходы из прибыли на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 78 730,6 тыс. руб.

Расчет размера выплат выполнен в соответствии с условиями, определенными Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы (с учетом соглашения о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годов) (далее – ОТС), Коллективным договором ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год (далее - Коллективный договор) и локальными нормативными актами ПАО «МРСК Северо-Запада».

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Сводный расчет подконтрольных расходов из прибыли филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго»
* Расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору
* Пояснительная записка к расчету денежных выплат из прибыли по Коллективному договору
* Расшифровки выплат из прибыли по Коллективному договору за 2016 год
* Основания выплат по Коллективному договору за 2016 год Расчет оплаты труда работникам первичной профсоюзной организации (ППО) по филиалу «Псковэнерго» на 2016 год. Прогноз выплат на 2017-2018гг.
* Расчет затрат на спортивные и культурно-массовые мероприятия на 2018 год.
* Прочие расходы по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада» (филиал   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»).
* Расшифровка прочих доходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год.
* Расшифровка прочих расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на подконтрольные расходы из прибыли сетевой организации, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 64 172,87 тыс. руб. и 40 132,95 тыс. руб. соответственно.

Приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 признаны экономически необоснованными выплаты социального характера из прибыли: на содержание детей в детских дошкольных учреждениях, представление 50% компенсации стоимости израсходованной электроэнергии, материальная помощь при регистрации брака, при рождении ребенка и т.д.

В рамках исполнения приказа ФАС России от 20.4.2018 №527/18, Госкомитетом скорректированы подконтрольные расходы из прибыли по сравнению с ранее утвержденными величинами.

Подконтрольные расходы из прибыли на 2018 год рассчитаны исходя из фактических расходов 2016 года, признанных экономически обоснованными, с учетом корректировки на индекс 2017 года в размере103,9% и 2018 г. в размере 103,7% (в соответствии с параметрами среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе подконтрольных расходов из прибыли филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были заявлены расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором и Отраслевым тарифным соглашением.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при расчете плановых показателей на 2018 год допущена арифметическая ошибка, часть затрат посчитана дважды.

Исходя из позиции Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2018 № 527/18, Госкомитет определяет расходы на выплаты социального характера в размере 40 133 тыс. руб.

Исполнитель соглашается с Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с исключением страховых взносов ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера из состава операционных расходов и отнесении их в неподконтрольные расходы.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что часть расходов, признанных Госкомитетом и ФАС России экономически необоснованными, должны обеспечиваться и предоставляться работникам согласно пункту 6.1. Отраслевого тарифного соглашения. Оставшаяся часть расходов на предоставление льгот, гарантий и компенсаций, согласно пункту 6.2 Отраслевого тарифного соглашения, организацией производятся исходя из финансовых возможностей.

*Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы, действующее в отношении заявителя в силу пункта 1.2 Соглашения, предусмотрено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы работодателей, предусмотренные настоящим Соглашением, в полном объеме учитываются при установлении цен (тарифов) Федеральной службой по тарифам, органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе органами исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления. Согласно пункту 8.1, 8.2. раздел «Порядок определения расходов (средств) работодателей на оплату труда работников и иных расходов (средств) работодателей, обусловленных трудовыми отношениями» определяет совокупность затрат (расходов) работодателей. Обусловленных наличием трудовых отношений, и устанавливает единые подходы Организаций при проведении расчета тарифов (цен) на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), а также на соответствующие услуги, оказываемые Организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, и используются при их формировании.*

*Сумма расходов, учитываемая в тарифах (ценах) не может быть ниже суммы, определенной в соответствии с настоящим разделом с учетом прогнозного индекса потребительских цен.*

*В состав расходов, обусловленных наличием трудовых отношений с работниками, включаются также иные расходы работодателя, предусмотренные коллективным договором и локальными нормативными Организации в соответствии с пунктами 8.7, 8.7.2. Соглашения (*данная позиция подтверждается решением арбитражного суда по Делу № А52-832/2014*).*

| **№ п/п** | **Статья затрат** | **2018** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| 1.1. | Выплаты социального характера | 4 933,91 | 6 811,95 |
| 1.1.1. | единовременная мат. помощь при увольнении по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости | 4 933,91 | 4 933,91 |
| 1.1.2 | единовременная мат. помощь при рождении ребенка, при регистрации брака, при возвращении после призыва в ВС РФ |  | 1 325 |
| 1.1.3 | расходы в связи со смертью близких родственников работника |  | 553,04 |
| 1.2. | Затраты социального характера из прибыли, не включенные в П-4 | 0,00 | 327,41 |
| 1.2.1 | компенсация расходов, связанных с погребением работников |  | 147,41 |
| 1.2.2 | расходы в связи со смертью неработающих пенсионеров |  | 180,00 |
| 1.3. | Оплата труда работников производственной сферы из прибыли | 35 591,22 | 35 591,22 |
| 1.3.1 | выплата единовременной матпомощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск | 35 591,22 | 35 591,22 |
| **2** | **Итого денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору** | **40 525,13** | **42 730,58** |

По мнению Исполнителя, с учетом выполнения пункта 6.1 Отраслевого тарифного соглашения расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором, должны учитываться в НВВ на 2018 год в размере 42 730,58 тыс. руб.

| **Затраты** | **2018 год** | | | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала на 2018** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| Денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору | 61 960,28 | 50 779,02 | 40 524,23 | 42 730,58 |
| Страховые взносы ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера | 17 106,55 | 14 020 | 0 | 0 |
| **Итого** | **79 066,83** | **64 798,53** | **40 524,23** | **42 730,58** |
| В том числе, на услуги по передаче электрической энергии | 78 303,45 | 64 172,9 | 40 133,0 | 42 317,06 |

**На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. Представленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала, являются достоверными и достаточными для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии в целях расчетов с потребителями услуг;
2. Перечень документов и материалов, представленный со стороны   
   ПАО «МРСК Северо-Запада», не соответствующих требованиям к оформлению, отсутствует;
3. Перечень документов, показатели в которых не соответствуют показателям в других обосновывающих документах, отсутствует;
4. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
5. По ряду статей подконтрольных расходов затрат в материалах тарифной заявки отсутствуют копии дополнительных соглашений к договорам (изменение цены, объемов выполненных работ), копии авансовых отчетов, подтверждающие отнесение фактических расходов за 2016 год на вид деятельности «передача электрической энергии»;
6. Расходы на тепловую энергию заявлены сетевой организацией и учтены Госкомитетом в подконтрольных расходах. (В соответствии с пунктом 3 Приложения №7 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам). Учет данных затрат в неподконтрольных расходах, по мнению Исполнителя, позволяет осуществлять корректировку по фактическим затратам;
7. Экспертное заключение Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике не содержит перечень документов, представляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» для обоснования заявленных расходов;
8. В Экспертном заключении Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей расходов не обосновывается позиция определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год (определяемых с целью расчета эффективного уровня операционных расходов), так и плановых расходов на 2018 год;
9. Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике при планировании подконтрольных расходов на 2018 год не следует принципам единообразия: ряд статей Госкомитет учитывает на уровне экономически обоснованных расходов за 2016 год, для ряда статей применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 подконтрольные расходы – расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Подконтрольные расходы, устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Тарифное законодательство предусматривает возможность корректировки планового НВВ только в случае компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц.

В целях включения в тариф экономически обоснованного размера расходов подконтрольных расходов необходимо предоставить регулятору наиболее полный комплект обосновывающих документов при утверждении планового НВВ на следующий долгосрочный период и, в случае несогласия с утвержденным базовым уровнем подконтрольных расходов, оспаривать нормативный правовой акт об установлении тарифа на первый год долгосрочного периода в соответствии с действующим законодательством.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **По расчету Исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **480 162,09** | **551 392,87** | **509 948,78** | **509 957,38** | **515 670,59** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 232 866,83 | 282 020,72 | 250 758,29 | 250 763,56 | 252 808,62 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 206 446,01 | 224 892,22 | 214 710,56 | 214 713,88 | 218 849,23 |
| 1.3 | Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды | 40 849,25 | 44 479,93 | 44 479,93 | 44 479,93 | 44 012,74 |
| 1.4 | Расходы на тепловую энергию | **Пункт 3 Приложение №7 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике:** расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам | | | | |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **836 818,85** | **1 265 799,06** | **1 063 541,78** | **1 054 744,73** | **1 090 657,13** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **290 596,39** | **335 854,12** | **192 253,45** | **164 214,44** | **213 394,30** |
| 3.1 | Отчисления на НПО | 12 502,10 | 32 578,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **3.2** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **132 892,86** | **153 537,30** | **124 529,10** | **124 036,06** | **128 481,79** |
| 3.2.1 | Коммунальные услуги | 7 461,95 | 8 146,46 | 7 473,44 | 7 473,44 | 8 041,44 |
| 3.2.2 | Услуги связи | 28 077,81 | 31 439,35 | 27 417,98 | 26 924,72 | 28 785,14 |
| 3.2.3 | Консультационные услуги | 26,63 | 28,99 | 12,73 | 12,73 | 13,72 |
| 3.2.4 | Юридические и нотариальные услуги | 17,55 | 24,86 | 17,55 | 17,55 | 18,91 |
| 3.2.5 | Информационные услуги | 323,59 | 352,35 | 316,46 | 316,46 | 340,97 |
| 3.2.6 | Расходы на рекламу и связи с общественностью | 347,98 | 378,91 | 297,61 | 297,61 | 321,23 |
| 3.2.7 | Услуги сторожевой и ведомственной охраны | 34 019,22 | 37 054,78 | 36 918,79 | 36 918,79 | 37 120,64 |
| 3.2.8 | Затраты на обеспечение пожарной безопасности | 2 555,02 | 2 782,11 | 1 546,08 | 1 546,08 | 1 666,88 |
| 3.2.9 | Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 221,97 | 1 284,46 | 880,56 | 880,56 | 882,92 |
| 3.2.10 | Услуги по подготовке кадров | 5 309,13 | 16 433,65 | 5 271,18 | 5 271,29 | 5 446,67 |
| 3.2.11 | Оформление земельно-правовых документов | 30 429,56 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 |
| 3.2.12 | Медицинские осмотры и обследования | 4 857,54 | 5 497,26 | 4 924,70 | 4 924,81 | 4 924,81 |
| 3.2.13 | Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,77 | 438,57 | 402,77 | 402,77 | 433,96 |
| 3.2.14 | Расходы на метеорологию (прогноз погоды) | 323,77 | 352,55 | 321,32 | 321,32 | 348,85 |
| 3.2.15 | Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов | 15 934,25 | 25 604,05 | 15 893,34 | 15 893,34 | 17 148,0 |
| 3.2.16 | Прочие транспортные услуги производственного характера | 3,02 | 3,29 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3.2.17 | Подписка на нормативно-техническую литературу | 754,87 | 821,96 | 660,22 | 660,24 | 813,33 |
| 3.2.18 | Прочие услуги сторонних организаций | **826,23** | **899,67** | **180,33** | **180,33** | **180,33** |
| **3.3** | **Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств** | **347,08** | **571,54** | **480,35** | **480,35** | **0** |
| **3.4** | **Расходы на страхование** | **8 180,71** | **10 686,02** | **5 698,27** | **2 786,87** | **2 930,40** |
| **3.5** | **Командировочные расходы** | **12 342,61** | **13 439,62** | **12 351,23** | **12 351,25** | **13 246,08** |
| **3.6** | **Представительские расходы** | **651,16** | **709,04** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **3.7** | **Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями** | **117 551,73** | **119 310,62** | **47 893,31** | **23 258,70** | **61 890,18** |
| **3.8** | **Целевые средства на НИОКР** | **704,83** | **2 818,40** | **759,41** | **759,43** | **759,41** |
| **3.9** | **Другие прочие затраты** | **5 423,33** | **2 203,52** | **541,77** | **541,78** | **582,59** |
| **4.** | **Подконтрольные расходы из прибыли** | **45 380,58** | **78 730,60** | **64 172,91** | **40 132,95** | **42 317,06** |
|  | **Подконтрольные расходы - всего** (без учета расходов отнесенных в неподконтрольные) | **1 652 957,91** | **2 231 776,65** | **1 829 916,92** | **1 769 049,50** | **1 856 535,22** |
|  | **Всего операционные (подконтрольные) расходы** | **1 658 606,49** | **2 237 921,08** | **1 838 028,46** | **1 777 161,04** | **1 856 535,22** |

*Примечание: без учета результатов применения Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 18.03.2015 №421-э.*

* 1. **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с учетом долгосрочных параметров регулирования на 2018 год**
     1. **Величина подконтрольных расходов, определенная методом сравнения аналогов на 2018 год**

Определение базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, с применением метода сравнения аналогов регулируется Методическими указаниями №421-э.

Проведение сравнительного анализа осуществляется на основе собранных данных ФАС России.

Период сбора данных для определения базового уровня ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае если ТСО функционирует менее 3-х лет.

В отношении ТСО, которая приобрела в порядке правопреемства в полном объеме объекты электросетевого хозяйства, ранее принадлежавшие ТСО, реорганизованной в форме слияния, присоединения или преобразования, используются, в том числе, отчетные данные реорганизованного лица.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с абзацем 8 пункта 38 Основ ценообразования базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы определен с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. В соответствии с пунктом 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов базовый уровень подконтрольных расходов рассчитан как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в размере 70% и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в размере 30%.

Показатели расчета базового уровня подконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Величина, рассчитанная по методике, тыс. руб.** | **Доля, %** | **Величина подконтрольных расходов на первый (базовый) год, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы методом экономически обоснованных расходов | 2 237 921,07 | 70% | 1 566 544,75 |
| Подконтрольные расходы методом сравнения аналогов | 1 696 603,42 | 30% | 508 981,03 |
| **Итого подконтрольные расходы** | **-** | **-** | **2 075 525,78** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с методическими указаниями рейтинг эффективности сетевой организации Госкомитетом определен по формуле (1) Метода аналогов. Экспертом рассчитаны нормализованные удельные показатели с применением формул (2), (3), и (4) Метода аналогов. Коэффициенты нормализации приняты в расчет в соответствии с приложением №2 к методу аналогов. С учетом расчета рейтинга эффективности сетевой организации, индекс эффективности подконтрольных расходов Экспертом определен равным 2%. На долгосрочный период с 2012 по 2017 годы индекс эффективности подконтрольных расходов установлен 3%.

В соответствии с коэффициентом изменения рейтинга эффективности Экспертом для расчета эффективного уровня подконтрольных расходов применена формула (10) Метода аналогов.

С учетом достигнутых показателей (рейтинга эффективности сетевой организации и индекса подконтрольных расходов) значение эффективного уровня сетевой организации на 2018 год рассчитано по формуле (1) Методов аналогов. В расчет приняты значения индекса потребительских цен в соответствии с Прогнозом экономического развития Российской Федерации на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. и показателей условных единиц оборудования сетевой организации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Величина, рассчитанная по методике, тыс. руб.** | **Доля, %** | **Величина подконтрольных расходов на первый (базовый) год, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы методом экономически обоснованных расходов | 1 838 028,42 | 70% | 1 286 619,89 |
| Подконтрольные расходы методом сравнения аналогов | 1 594 133,85 | 30% | 478 240,15 |
| **Итого подконтрольные расходы** | **-** | **-** | **1 764 860,05** |

С учетом планируемых параметров расчета тарифов базовый уровень подконтрольных расходов на первый год долгосрочного периода регулирования сетевой организации составляет 1 764 860,05 тыс. руб. (или 124,3% к предыдущему периоду регулирования). Рост подконтрольных расходов обусловлен преимущественно увеличением расходов по статье «Расходы на оплату труда» в связи с приведением указанной статьи в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации.

В рамках исполнения приказа ФАС от 20.04.2018 № 527/18 Госкомитетом был пересчитан базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Величина, рассчитанная по методике, тыс. руб.** | **Доля, %** | **Величина подконтрольных расходов на первый (базовый) год, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы методом экономически обоснованных расходов | 1 777 161,05 | 70% | 1 244 012,73 |
| Подконтрольные расходы методом сравнения аналогов | 1 581 049,36 | 30% | 474 314,81 |
| **Итого подконтрольные расходы** | **-** | **-** | **1 718 327,54** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения, заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Согласно пункту 13 Методических указаний № 421-э в случае если, в соответствии с представленными данными, значение фактических ОПР ТСО n за один из 2 лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для ТСО n на соответствующий год, более, чем на D процентов, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с действующим для ТСО долгосрочным методом регулирования, а в случае отсутствия применения методов долгосрочного регулирования в году, предшествующему периоду регулирования, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала либо в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, где

D=b/p\*x^n-b\*100% (14)

b и р - параметры, определяющие допустимое превышение фактических операционных, подконтрольных расходов над установленным в зависимости от расчетной эффективности ТСО, установленные в соответствии с приложением № 6 к Методическим указаниям;

x^n значение индекса эффективности ОПР ТСО n, определенное на основании расчета рейтинга эффективности в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям.

Анализ операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015-2016 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единицы измерения** | **2015** | | **2016** | |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Факт** |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 325 630,24 | 1 476 700,89 | 1 397 498,10 | 1 518 055,63 |

Параметры определения способа расчета базового уровня операционных, подконтрольных расходов (приложение №6)

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование параметра** | **Значение параметра** |
| b[\*](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/61) | -0,3 |
| p[\*\*](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/62) | 0,07 |

В соответствии с Приказом от 30.03.12 №6-э Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала (RAB)» установлен показатель индекса эффективности подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. - 3%.

Расчет отклонения значения фактических операционных расходов от значения, установленного органом регулирования за два предшествующих года в соответствии с формулой 14 представлен в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Обозначение** | **Отчетный период** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **год (м-2)** | **год  (м-1)** |
| **2015** | **2016** |
| **факт** | **факт** |
| 1 | Операционные, подконтрольные расходы, факт | тыс.руб. без НДС | **OPEXni** | 1 476 700,89 | 1 518 055,63 |
| 2 | Параметры, определяющие допустимое превышение фактических ОПР над установленными (приложение №6) |  | **b** | -0,30 | |
|  | **p** | 0,07 | |
| 3 | Значение индекса эффективности ОПР | % | **Хn** | 3,0% | 3,0% |
| 4 | Предельное значение отклонения фактических ОПР от установленных регулирующим органом | % | **D** | 17,14% | 17,14% |
| 5 | **Плановое значение ОПР** | тыс.руб. без НДС | **OPEX план** | 1 325 630,24 | 1 397 498,10 |
| 6 | Фактическое отклонение ОПР от установленных регулирующим органом | % | **D факт** | 11,40 | 8,63 |
| Превышение | Превышение |

На основании расчетных значений, представленных в таблице, предельное значение отклонения фактических операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от установленных органом регулирования составляет 17,14 %, фактическое отклонение операционных расходов от установленных регулирующим органом составляет: в 2015 году- 11,4 %, в 2016 году – 8,63 %. Соотношение фактических операционных расходов филиала Общества за 2015 и 2016 годы к значению данных расходов, установленных органом регулирования за эти же периоды, превышает допустимое отклонение, определенное по [формуле](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/5014), содержащейся в [пункте 13](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/1013) Методических указаний № 421-э. Таким образом, базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год подлежит расчету в соответствии с Методическими указаниями № 98-э – методом определения экономически обоснованных расходов. (Данная позиция подтверждается Апелляционным определением СК по административным делам Верховного Суда РФ от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2).

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано в разделе «Величина подконтрольных расходов, определенная методом сравнения аналогов», некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

* + 1. **Величина подконтрольных расходов, принятых на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного регулирования.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По данным материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год базовый уровень подконтрольных расходов определен с применением метода сравнения аналогов.

Согласно предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» величина подконтрольных расходов на 2018 г. – **2 075 525,78**тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина подконтрольных (операционных) расходов на 2018 г., определенная Регулятором, в соответствии с экспертным заключением по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год от 01.06.2018 г.:

* методом экономически обоснованных расходов – 1 777 161,05 тыс. руб.;
* методом сравнения аналогов, составила 1 581 049,36 тыс. руб. Расчет произведен в соответствии с Методическими указаниями №421-э на основании фактических расходов филиала с учетом динамики изменения натуральных показателей деятельности филиала.

Базовая величина подконтрольных расходов на долгосрочный период принята в размере 1 718 327,54 тыс. руб.

В соответствии с п.38 Основ ценообразования базовый уровень подконтрольных расходов определен как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (70%) и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов (30%) в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Мнение Исполнителя о неприменении к филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» метода сравнения аналогов подробно изложено выше в настоящем разделе Отчета.

По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, базовый уровень расходов по статье «подконтрольные расходы» на 2018 г. составляет **1 856 535,22** тыс. руб. (без учета затрат, отнесенных в неподконтрольные расходы).

1. **Анализ обоснованности, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 и 2018 год.**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178, расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с п. 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).
  1. **Индекс эффективности операционных расходов**

Индекс эффективности операционных расходов является долгосрочным параметром регулирования, на основе которого осуществляется расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования

2017 и 2018 года относятся к разным долгосрочным периодам регулирования.

**2017 год** является последним годом долгосрочного периода регулирования, расчет цен (тарифов) в котором осуществлялся с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 228-э, индекс эффективности операционных расходов территориальных сетевых организаций устанавливается на долгосрочный период регулирования в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Индекс эффективности операционных расходов организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сети устанавливается на долгосрочный период регулирования в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования.

В случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования

**2018 год является** первым годом долгосрочного периода регулирования, тарифы на услуги по передаче электрической энергии в котором устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний №98-э, индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных Приказом Федеральной службы по тарифам от 18 марта 2015 г. N 421-э.

* + 1. **Индекс эффективности операционных расходов на 2017 год.**

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 228-э (в редакции, действовавшей на момент установления долгосрочных параметров на 2011-2015 гг.), индекс эффективности операционных расходов устанавливается на долгосрочный период регулирования в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав настоящих Методических указаний №228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются мероприятия по повышению эффективности деятельности регулируемой организации, предусмотренные согласованной инвестиционной программой.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в расчет тарифов на 2017 год, определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 №6-э, и составляет 3%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Принятая Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказом Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 №6-э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что переход филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2011 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам - приказом ФСТ России от 21 мая 2012 года № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала»

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с п. 17 Методических указаний № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э (раздел VIПравила определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, пункты 81-84).

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2011-2017 годы были утверждены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 №6-э (с изменениями и дополнениями). Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 3%.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08. 2010 № 183-э/1, решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с приказом ФСТ России от 21 мая 2012 года № 115-э/3 (в ред. приказа ФАС России от 1 апреля 2016 года № 384/16) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2011-2017 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 3%.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2011-2017 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия индекса эффективности операционных расходов действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета индекса эффективности операционных расходов, и соответствующие показатели были согласованы на уровне, предложенном Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, Исполнитель считает обоснованной принятая в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год величина индекса эффективности операционных расходов.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2017 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

* + 1. **Индекс эффективности подконтрольных расходов на 2018 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э определение индекса эффективности операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО согласно их рейтингам эффективности, распределяемым по фиксированным интервалам значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группы эффективности).

Показатель рейтинга эффективности определяется с учетом:

* 1. уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;
  2. натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 – значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

– значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  – коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с приложением № 2 к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  – значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в приложении № 1 к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с приложением № 4 к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  – коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с приложением № 5 к Методическим указаниям №421-э.

 – фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 – фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 – фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По данным материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год базовый уровень подконтрольных расходов определен с применением метода сравнения аналогов.

Согласно расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», индекс эффективности равен 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Индекс эффективности подконтрольных расходов определен Регулятором на основании рассчитанного на 2016 г. рейтинга эффективности сетевой организации (0,125) в соответствии с приложением №3 к Методическим указаниям №421-э в размере 2%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Мнение Исполнителя о неприменении к филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» метода сравнения аналогов подробно изложено в разделе «Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с учетом долгосрочных параметров регулирования» настоящего Отчета.

Индекс эффективности подконтрольных расходов определен Исполнителем в размере 1%.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

* + 1. **Показатели уровня надежности и качества на 2017 год.**

На момент утверждения показателей надежности и качества оказываемых услуг для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расчет показателей регламентировался Положением об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1220 и Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 14.10.2013 № 718 (далее Методические указания № 718).

В соответствии с пунктом 2.1 Методических указаний № 718 уровень надежности оказываемых услуг потребителям услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг электросетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (Пп) определяется по формуле:

Пп= Тпр / Nтп (1), где

Тпр - фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, ч;

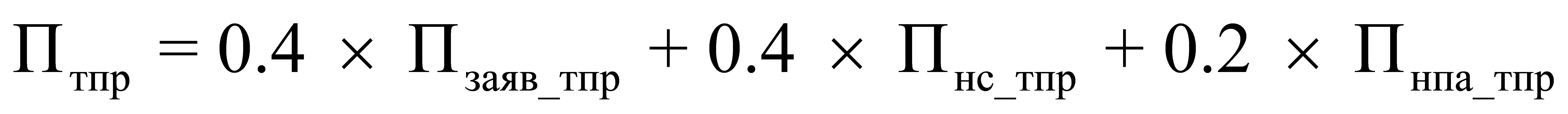
Nтп - максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

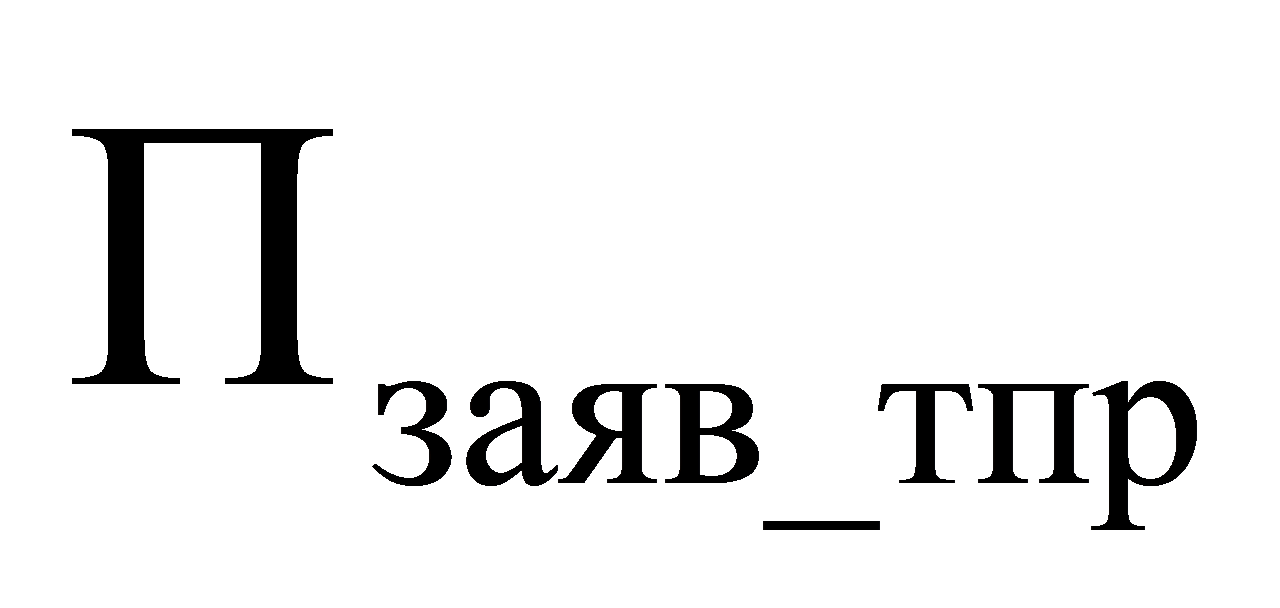
Согласно п. 2.3 Методических указаний № 718 учет данных первичной информации, используемой при расчете уровня надежности оказываемых услуг, производится путем заполнения электросетевой организацией формы 1.1 приложения №1 к Методическим указаниям №718. Журнал учета текущей информации о прекращениях передачи электрической энергии для потребителей услуг электросетевой организации (форма 1.1 приложения № 1 к Методическим указаниям №718) заполняется ежемесячно при сборе отчетных данных о произошедших технологических нарушениях в данной электросетевой организации.

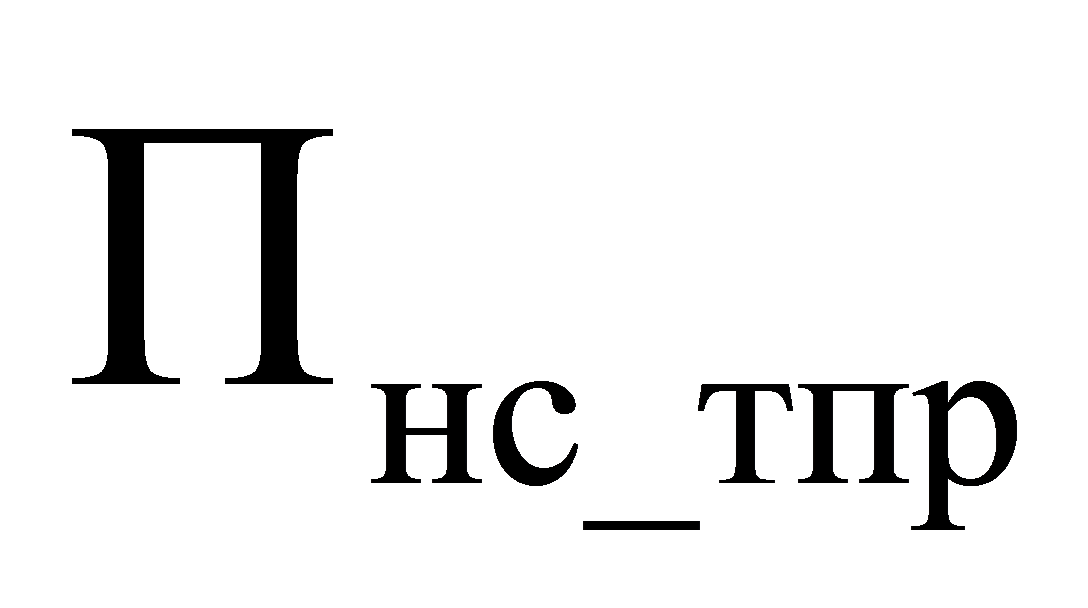
В соответствии с пунктом 2.4 Методических указаний № 718 расчет показателя уровня надежности оказываемых услуг осуществляется электросетевой организацией по форме 1.2 приложения № 1 к Методическим указаниям № 718.

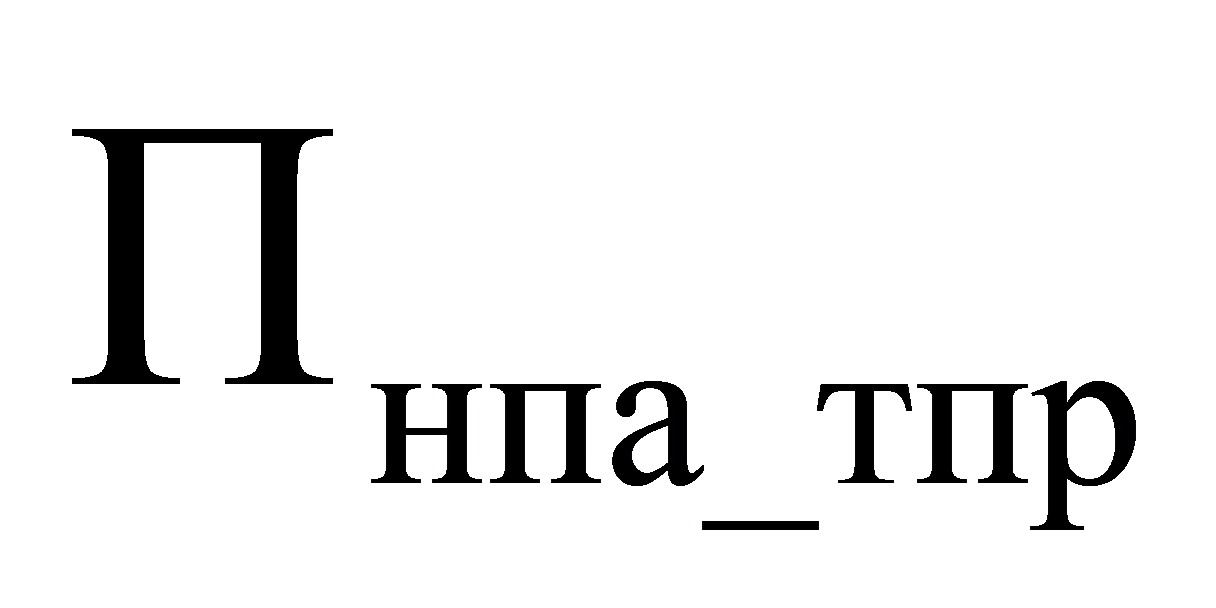
Для целей использования при государственном регулировании тарифов уровень качества оказываемых услуг организации по управлению единой (национальной) общероссийской электрической сетью определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

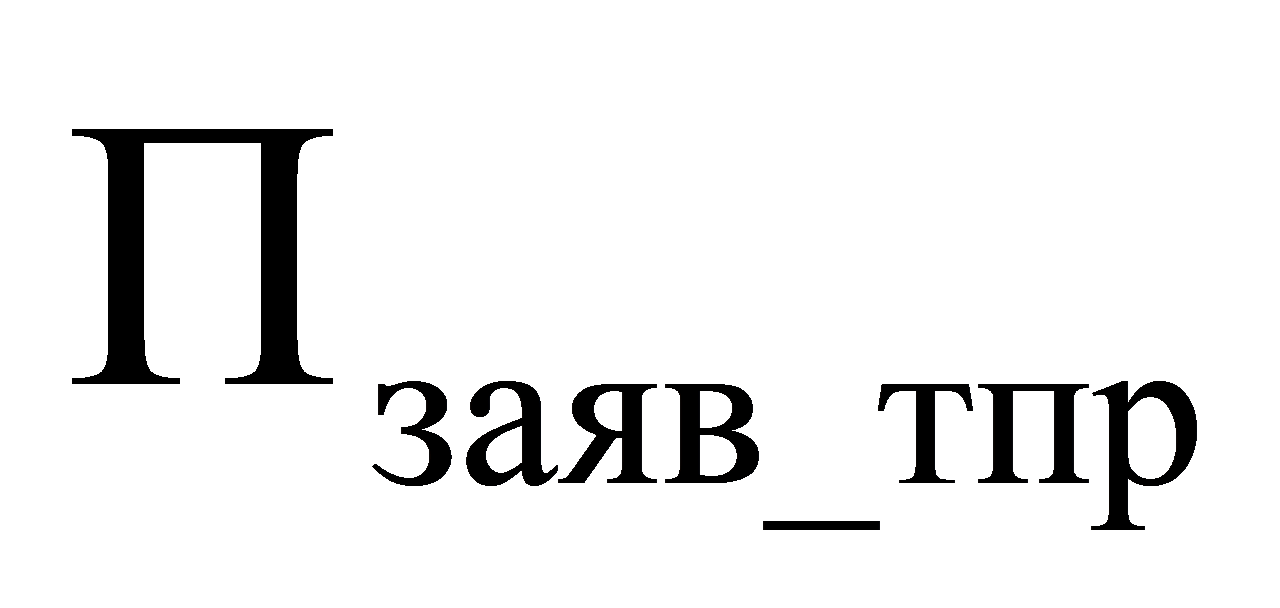
Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) определяется по формуле:

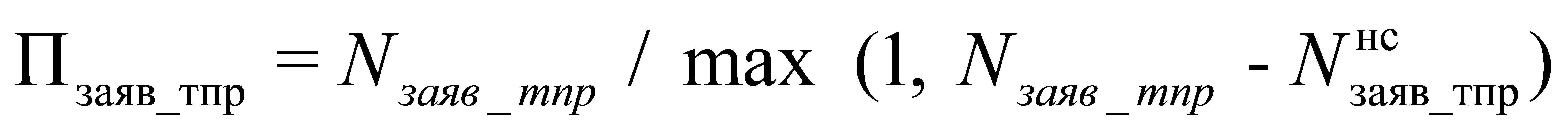
, (2.1)

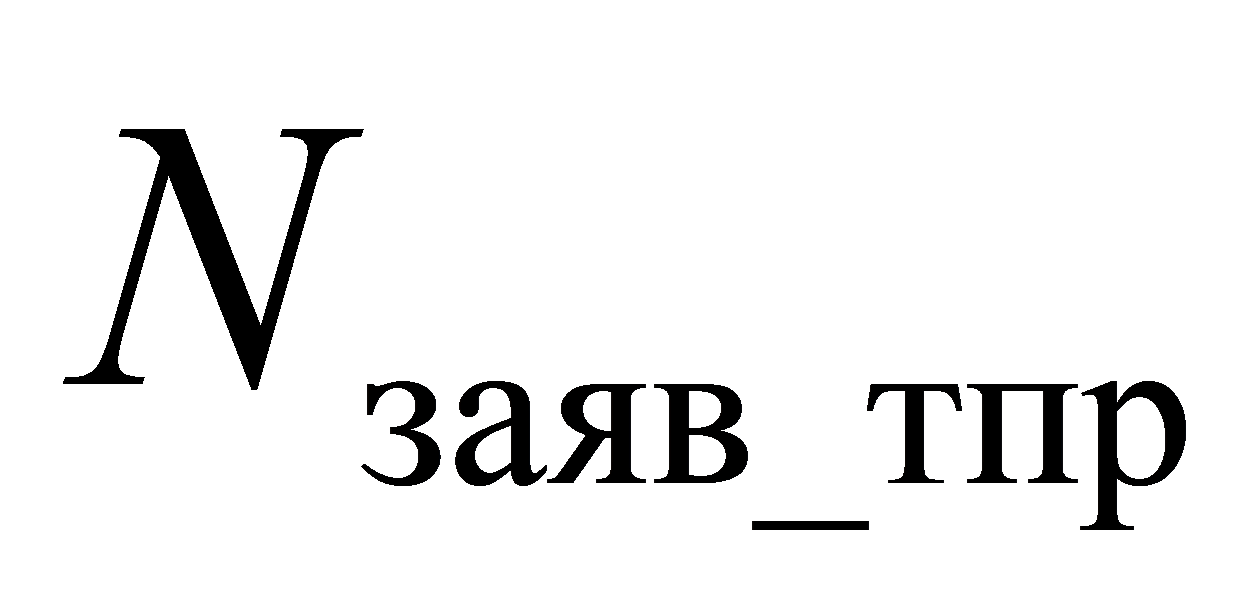
где  - показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, определяемый исходя из рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, полученных от потребителей и производителей электрической энергии, а также территориальных сетевых организаций (далее - заявители);

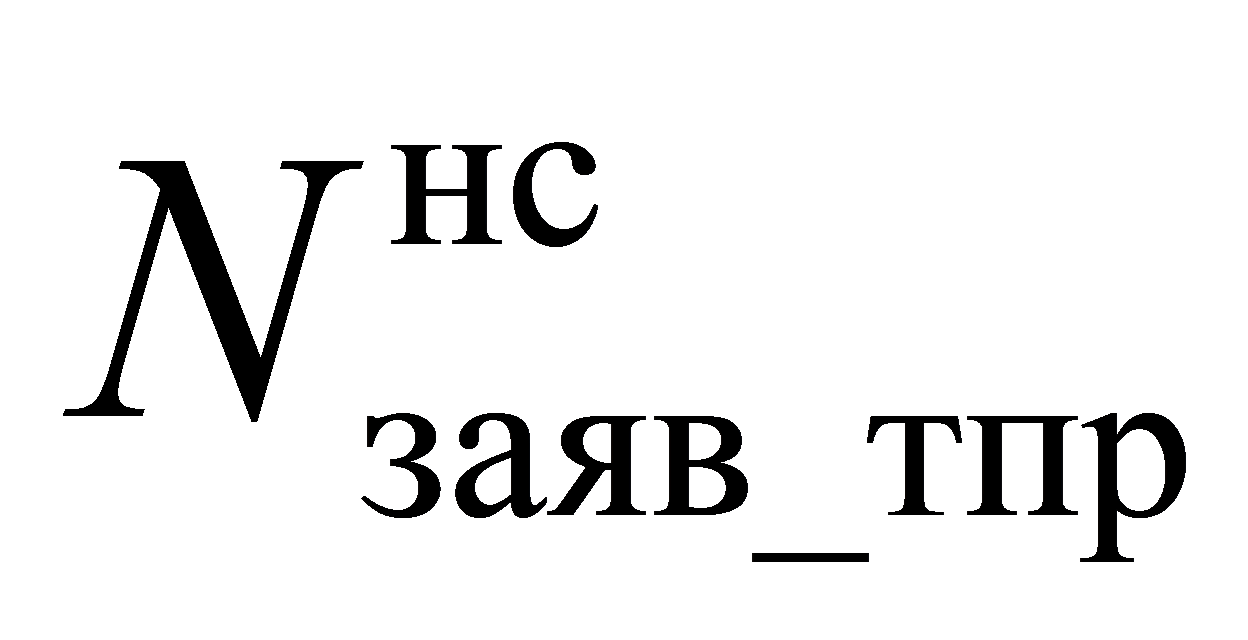
 - показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети;

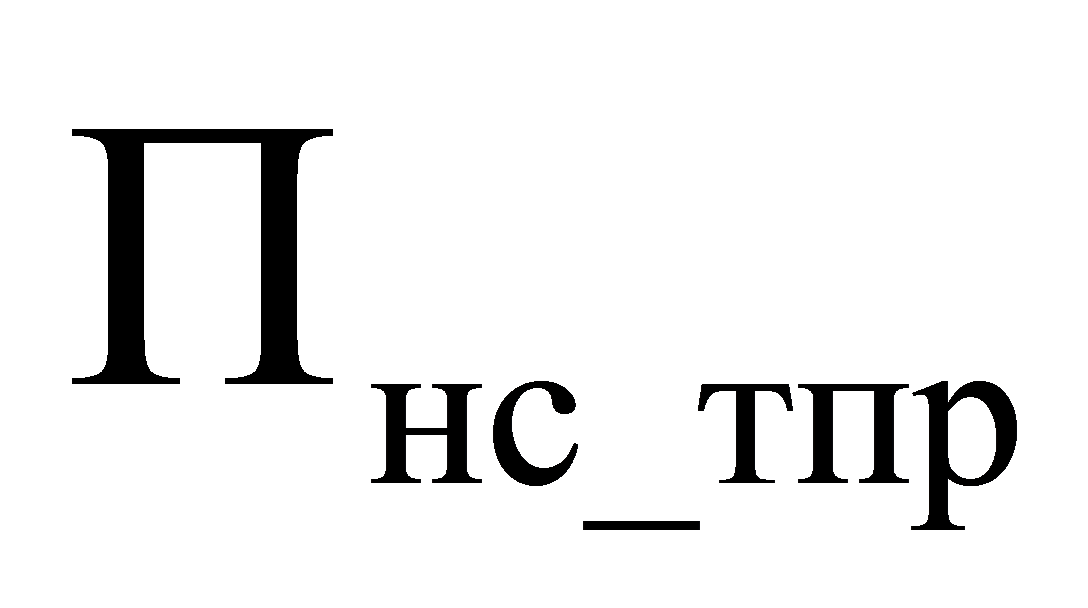
 - показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации.

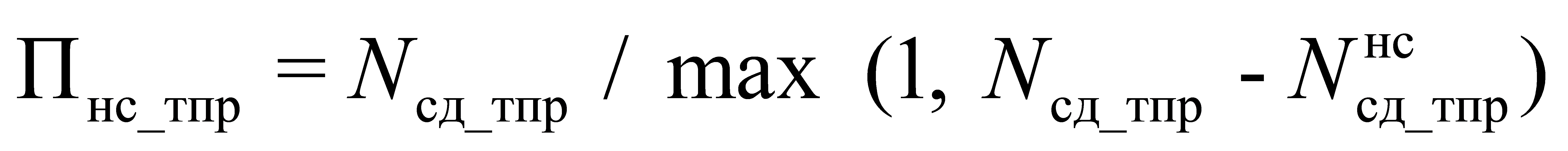
Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети () определяется по формуле:

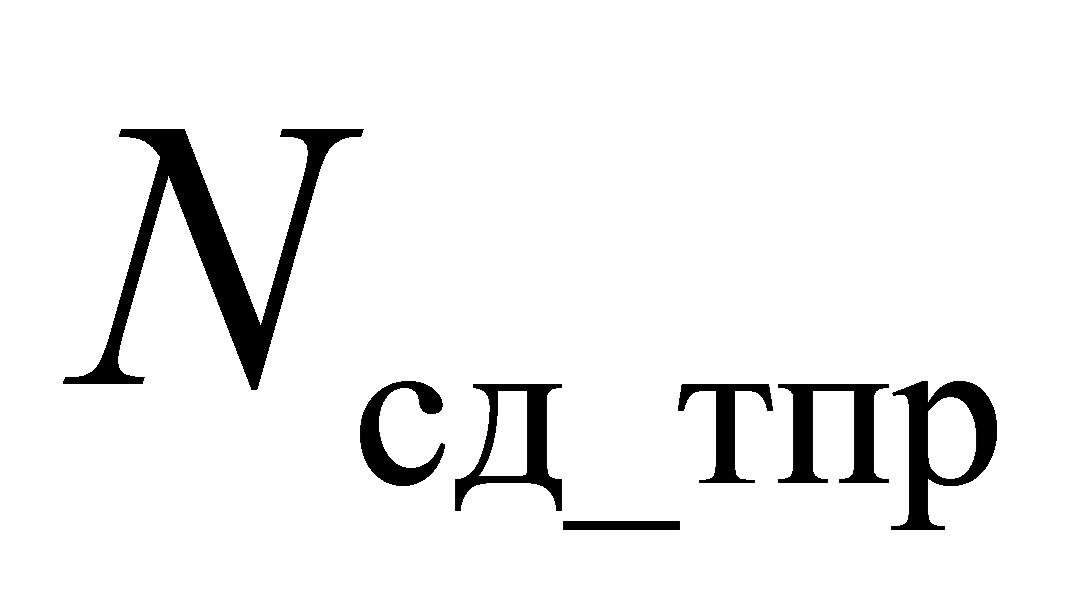
, (2.2)

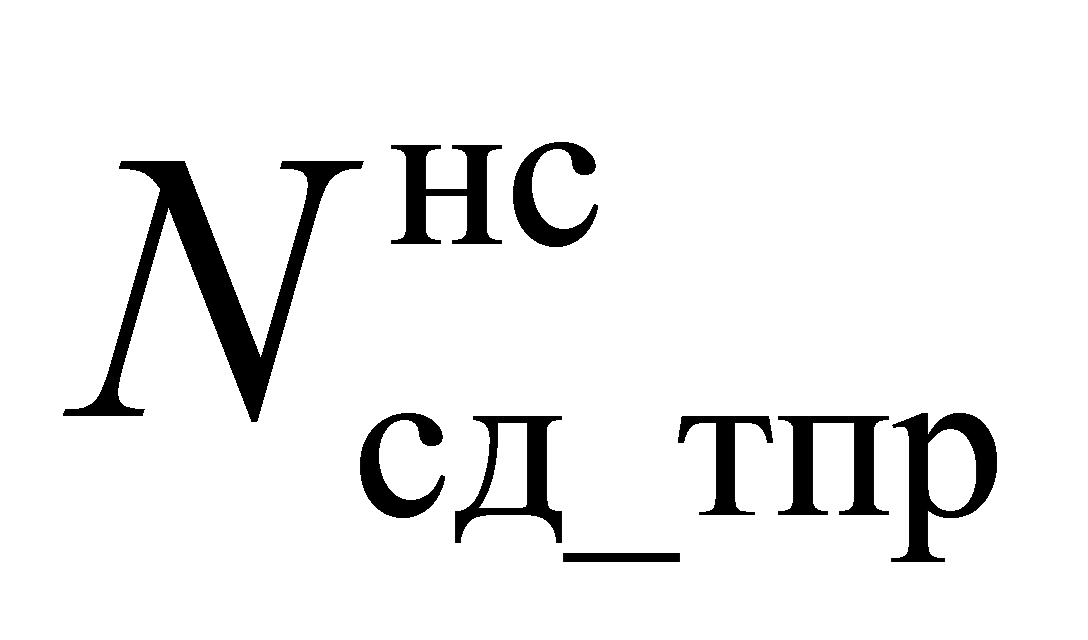
где  - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, шт.;

 - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети с нарушением установленных сроков его направления, шт.

Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети () определяется по формуле:

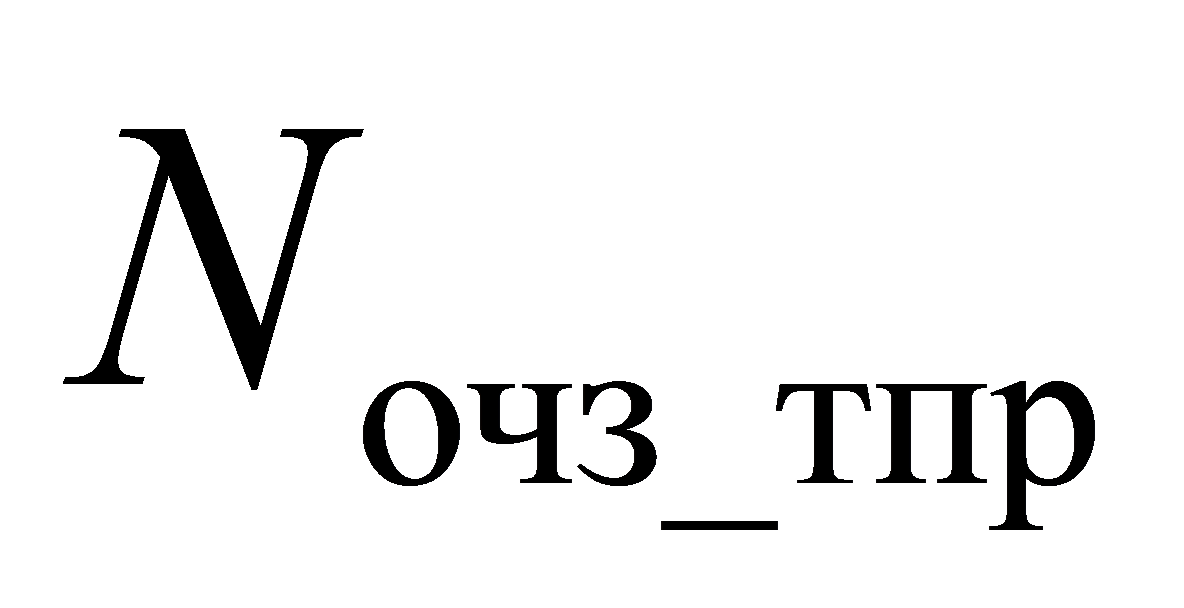
, (2.3)

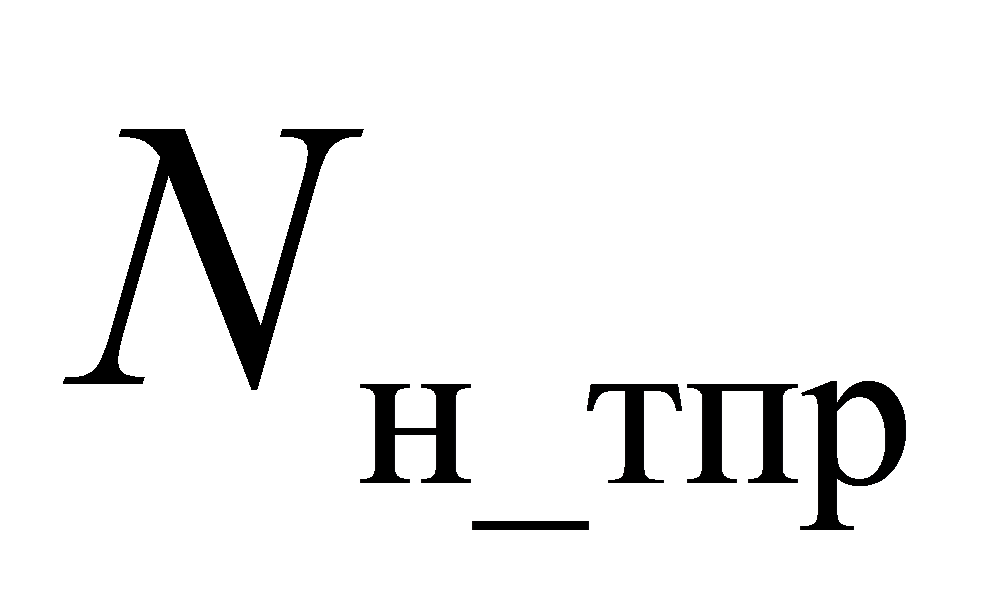
где  - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении, шт.;

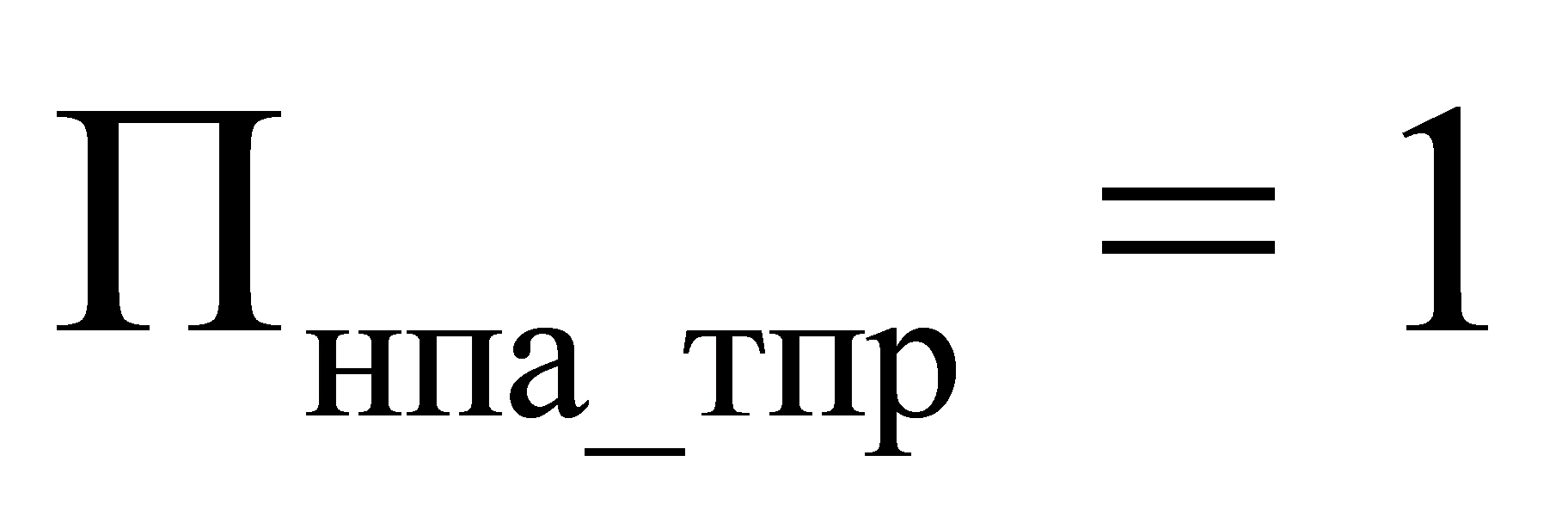
 - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении и по которым произошло нарушение установленных сроков технологического присоединения, шт. При этом не учитываются договоры об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, сроки по которым нарушены в связи с неисполнением в срок обязательств по договору со стороны заявителей, тогда как со стороны сетевой организации мероприятия по техническим условиям исполнены в срок и направлено соответствующее уведомление заявителю.

Показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации (Пнпа\_тпр) определяется по формуле:

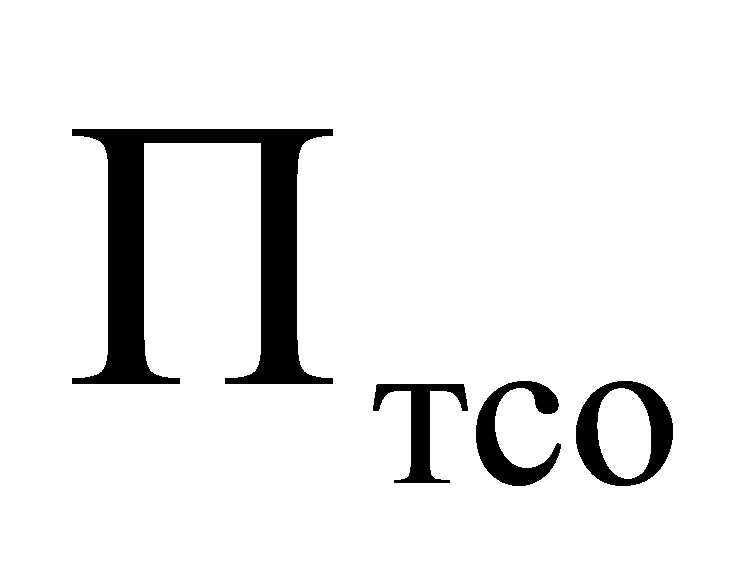
, (2.4)

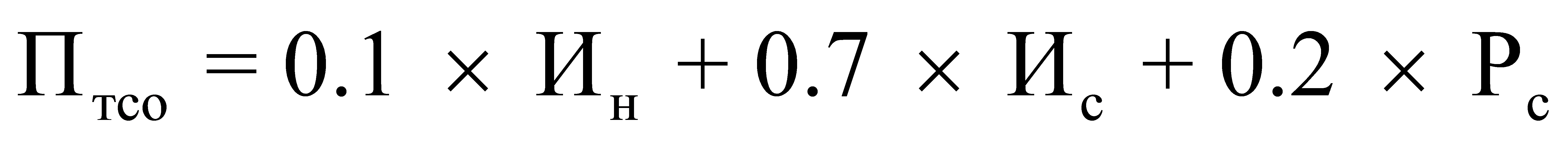
где  - общее число заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в соответствующем расчетном периоде регулирования, десятки шт.;

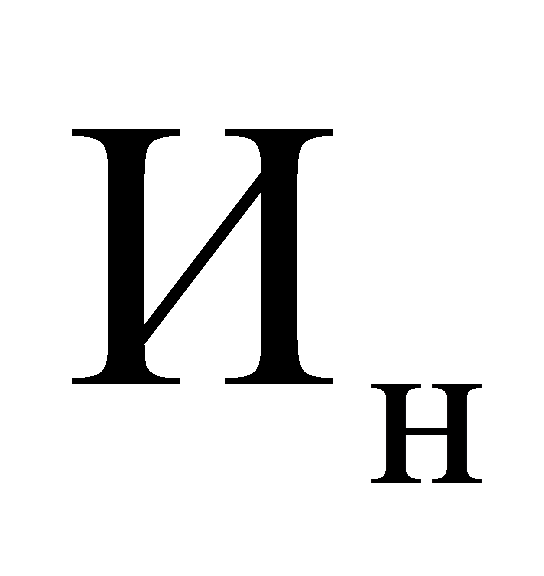
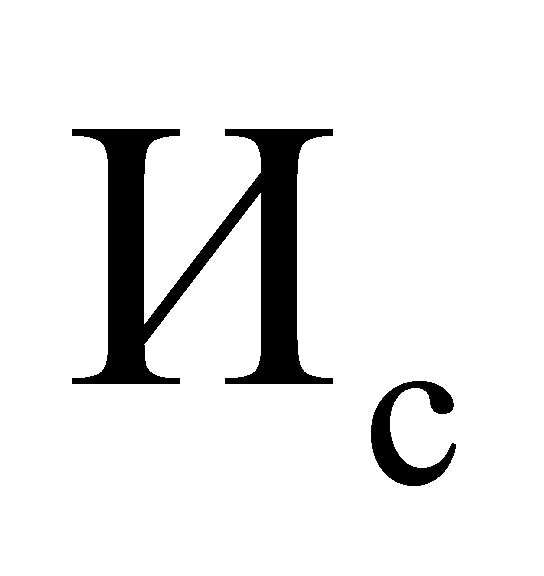
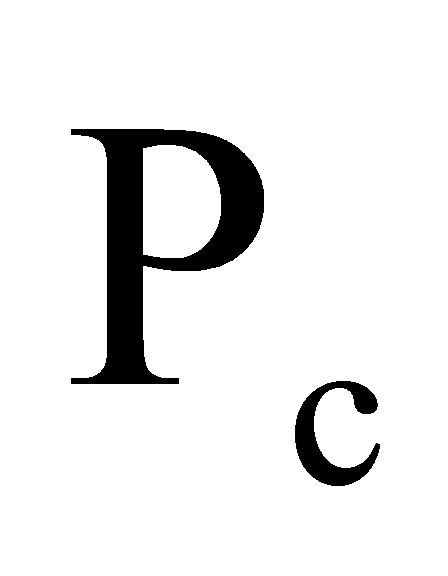
 - число вступивших в законную силу решений антимонопольного органа и (или) суда об установлении нарушений сетевой организацией требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в части оказания услуг по технологическому присоединению в соответствующем расчетном периоде, шт.

В случае отсутствия в расчетном периоде регулирования у сетевой организации заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в установленном порядке в соответствующем расчетном периоде, показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации принимается равным единице ().

В соответствии с пунктом 3.1.4 Методических указаний № 718 значение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения, равное единице, является неулучшаемым значением.

Значение показателя уровня качества обслуживания потребителей услуг () определяется в баллах по формуле:

, (3.1)

где , ,  - значения индикаторов качества обслуживания потребителей (соответственно информативности, исполнительности, результативности обратной связи).

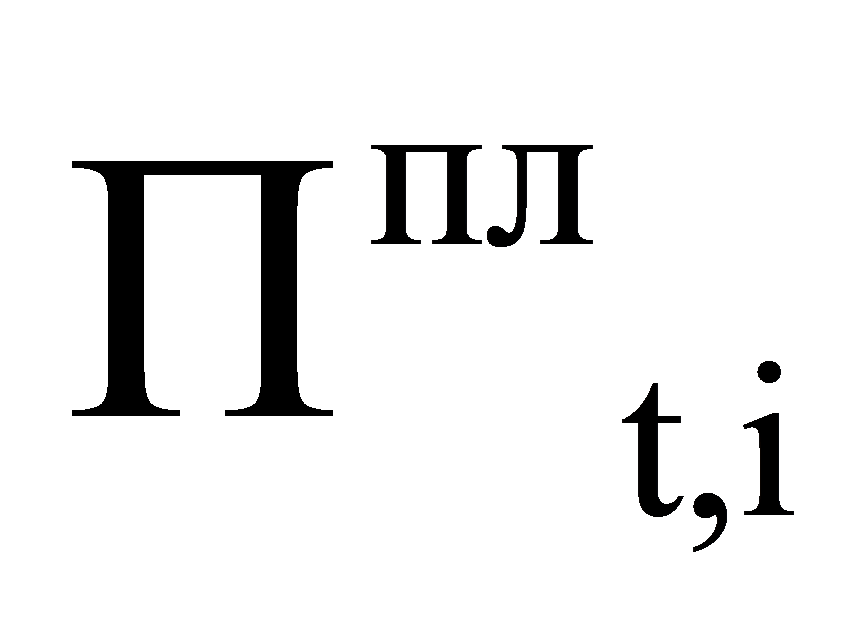
Значения индикаторов качества обслуживания потребителей определяются на основе оценок их отдельных параметров, определяемых в баллах, в соответствии с пунктами 3.2.10 и 3.2.11 Методических указаний № 718.

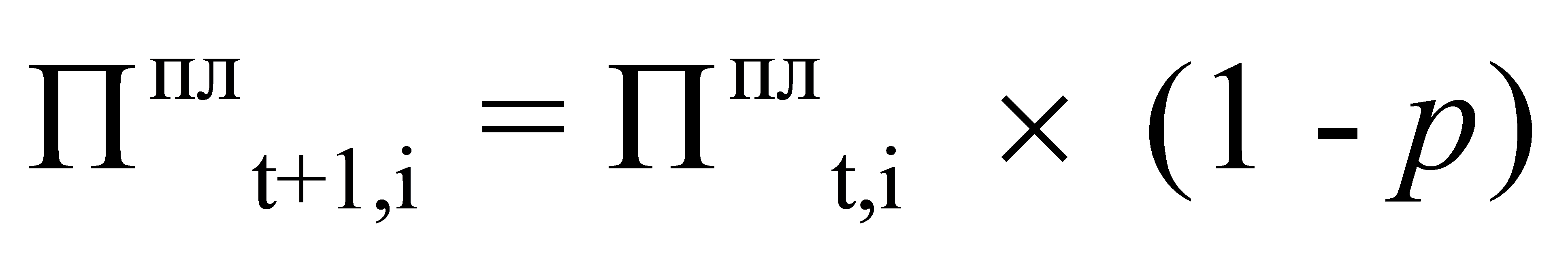
Плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования.

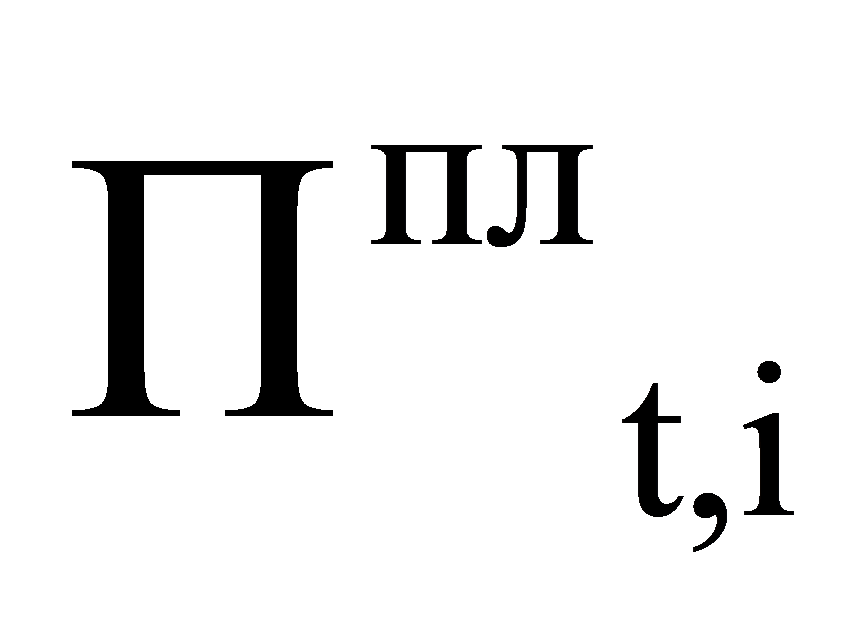
Плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются для каждой электросетевой организации исходя:

из средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более пяти, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования;

обязательной динамики улучшения фактических значений показателей.

Плановые значения () показателей надежности и качества услуг определяются для каждого i-го показателя из числа показателей надежности и качества услуг, определенных по [формулам (1)](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\МРСК%20Северо-Запада\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) и [(2.1)](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\МРСК%20Северо-Запада\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2014 года и позднее, на каждый расчетный период (t) в переделах долгосрочного периода регулирования по следующей формуле начиная со второго расчетного периода регулирования:

, (4)

где  - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения <1> фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Для территориальных сетевых организаций по [формуле (4)](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\МРСК%20Северо-Запада\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) рассчитываются плановые значения параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества обслуживания. Плановые значения индикаторов качества обслуживания, а также плановое значение показателя уровня качества обслуживания для территориальных сетевых организаций определяются в соответствии с положениями [пункта 3.2](file:///E:\Users\Kant\YandexDisk\МРСК%20Северо-Запада\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx) Методических указаний № 718, если плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг устанавливаются на долгосрочный период регулирования, начинающийся с 2014 года и позднее.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2011-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам приказом ФСТ России от 21 мая 2012 года № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» (с изменениями и дополнениями)

Утвержденные Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике показатели надежности и качества услуг на 2012 -2017 гг., согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице

| **№ п.п** | **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **показатели надежности** | **показатели качества** |
|  | Филиал ПАО "МРСК Северо-запада" "Псковэнерго" | 2012 | 0,074 | 1,0102 |
| 2013 | 0,089 | 1,0102 |
| 2014 | 0,094 | 1,0102 |
| 2015 | 0,093 | 1,0102 |
| 2016 | 0,091 | 1,0102 |
| 2017 | 0,090 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно части 4 статье 23 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике может осуществляться на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов), их предельных уровней) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 года, осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» относится к организациям, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с пунктом 7 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестиционного капитала, одним из показателей долгосрочных параметров регулирования является уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с Основами ценообразования.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2010 № 52-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии» для сетевой организации установлен долгосрочный период регулирования с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2015 г. с применением метода доходности инвестированного капитала.

Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) на период 2011-2015 гг. представлен в таблице.

| **№**  **п.п** | **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **показатели качества** | **показатели надежности** |
|
| 1 | Филиал ОАО "МРСК Северо-запада" "Псковэнерго" | 2011 | 1,013 | 0,07 |
| 2012 | 0,998 | 0,069 |
| 2013 | 0,983 | 0,068 |
| 2014 | 0,968 | 0,067 |
| 2015 | 0,954 | 0,066 |

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов поручено до 1 июня 2012 г. принять решения об установлении (пересмотре) с 1 июля 2012 г. долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется, в том числе метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при условии согласования с Федеральной службой по тарифам соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)», установлен новый уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

| **№ п.п** | **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **показатели качества** | **показатели надежности** |
|
|  |
| 1 | Филиал ОАО "МРСК Северо-запада" "Псковэнерго" | 2011 | 1,013 | 0,07 |
| 2012 | 1,0102 | 0,074 |
| 2013 | 1,0102 | 0,089 |
| 2014 | 1,0102 | 0,094 |
| 2015 | 1,0102 | 0,093 |
| 2016 | 1,0102 | 0,091 |
| 2017 | 1,0102 | 0,09 |

Расчеты фактических значений средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2007-2010 гг. филиалом «Псковэнерго» не представлены., сделать вывод о корректности расчета средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии сетевой организации на 2011 год не представляется возможным

Исполнитель предполагает, что при согласовании долгосрочных параметров регулирования филиала «Псковэнерго» на долгосрочный период регулирования Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в ФСТ России были направлены расчеты показателей средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии.

Приказом от 21 мая 2012 года № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» Федеральная служба по тарифам согласовала Госкомитету Псковской области долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО МРСК Северо-Запада» Псковэнерго» до 01 июля 2017 г.

Приказом от 1 апреля 2016 года № 384/16 «О внесении изменений в приказы Федеральной службы по тарифам о согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» метод доходности инвестированного капитала установлен до 31 декабря 2017 г.

Таким образом, в отношении регулируемой организации установлен новый очередной период регулирования (2011-2017 гг.), согласованный с Федеральной службой по тарифам в соответствии с действующим законодательством. Данная позиция Исполнителя соответствует определению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 27 октября 2016 г. № 43-АПГ16-16.

Порядок согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, был утвержден приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2011-2017 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия составляющих необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», в том числе и уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Филиалом показатели надежности качества, установленные регулирующим органом на долгосрочный период регулирования 2011-2017 (Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)») не оспаривались.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета показателей надежности и качества оказываемых услуг и соответствующие показатели были согласованы на уровне, предложенном Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, Исполнитель считает обоснованными принятые в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год показатели надежности и качества услуг.

* + 1. **Показатели уровня надежности и качества на 2018 год.**

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Показатели надежности и качества услуг сетевой организации определены в соответствии с Основами ценообразования, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256 «Об утверждении методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций по управлению Единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» и приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов».

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) рассчитан в соответствии с пунктами 4.2.2. и 4.2.3. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателя, Пsaidi определен как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период предшествующий текущему и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему, но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений с применением темпа улучшения (rm = 0,015).

*Фактические значения показателя за 2014 – 2016 годы:*

П2014saidi = 3,5651, час

П2015saidi = 4,0011, час

П2016saidi = 2,8842, час – минимальное значение

П2017saidiпл = 2,8842, час

Пср, saidi= 3,4835, час

*Плановые значения показателя на 2018-2022 годы:*

Пt+1, saidiпл = Пt, saidiпл × (1 - rm)

П2018saidiпл = П2017saidiпл× (1 – rm) = 2,8842 × (1 - 0,015) = 2,8409 час

П2019saidiпл = П2018saidiпл × (1 – rm) = 2,8409 × (1 - 0,015) = 2,7983 час

П2020saidiпл = П2019saidiпл × (1 – rm) = 2,7983 × (1 - 0,015) = 2,7563 час

П2021saidiпл = П2020saidiпл × (1 – rm) = 2,7563 × (1 - 0,015) = 2,715 час

П2022saidiпл = П2021saidiпл × (1 – rm) = 2,715 × (1 - 0,015) = 2,6743 час.

Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) рассчитан в соответствии с пунктами 4.2.2. и 4.2.3. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателя, Пsaifi определен как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период предшествующий текущему и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему, но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений с применением темпа улучшения (rm = 0,015).

Письмом от 19.04.2017 №МР2/7/0310-25/2063 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике направлены предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на 2018-2022 гг.

*Фактические значения показателя за 2014 – 2016 годы:*

П2014saifi = 1,3379, шт.

П2015saifi = 1,0133, шт.

П2016saifi = 0,8589, шт. – минимальное значение

П2017saifiпл = 0,8589, шт.

Пср, saifi = 1,0700, шт.

*Плановые значения показателя на 2018-2022 годы:*

Пt+1, saifiпл = Пt, saifiпл × (1 - rm)

П2018saifiпл = П2017saifiпл × (1 – rm) = 0,8589 × (1 - 0,015) = 0,846 шт.

П2019saifiпл = П2018saifiпл × (1 – rm) = 0,846 × (1 - 0,015) = 0,8333 шт.

П2020saifiпл = П2019saifiпл × (1 – rm) = 0,8333 × (1 - 0,015) = 0,8208 шт.

П2021saifiпл = П2020saifiпл × (1 – rm) = 0,8208 × (1 - 0,015) = 0,8085 шт.

П2022saifiпл = П2021saifiпл × (1 – rm) = 0,8085 × (1 - 0,015) = 0,7964 шт.

Плановые значения показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для филиала «Псковэнерго» определены в соответствии с пунктом 4.1 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

Расчет плановых значений показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения производился по формуле (1) исходя из:

* фактических значений за период 2014-2016г.г., определенных в соответствии с положениями раздела 3.2 Методических указаний. Расчеты фактических значений приведены в составе обосновывающих документов;
* обязательной динамики улучшения фактических значений показателей с применением темпа улучшения равного 0,015.

base_1_210554_88 (1)

где:

 - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

| **Год** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** |
| 2018 | 2,8409 | 0,8460 | 1,04 |
| 2019 | 2,7983 | 0,8333 | 1,024 |
| 2020 | 2,7563 | 0,8208 | 1,009 |
| 2021 | 2,7150 | 0,8085 | 1 |
| 2022 | 2,6743 | 0,7964 | 1 |

Письмом от 24.11.2017 №МР2/7/0300-03/6659 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике направлены откорректированные предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на 2018-2022 гг. для их учета при установлении долгосрочных параметров регулирования услуг по передаче электроэнергии.

Необходимость изменения плановых значений показателей надежности и качества услуг возникла в результате корректировки данных по точкам поставки и потребителям услуг в соответствии с разъяснениями Минэнерго РФ о реализации требований Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 29.11.2016 №1256.

Фактические значения показателя за 2014 – 2016 годы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Письмо от 19.04.217** | | **Письмо от 24.11.2017** | |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | | |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** | **Пsaidi** | **Пsaifi** |
| 2014 | 3,5651 | 1,3379 | 6,0167 | 2,2578 |
| 2015 | 4,0011 | 1,0133 | 7,2218 | 1,8466 |
| 2016 | 2,8842 | 0,8589 | 5,2739 | 1,5707 |

Темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки определяется по формуле (17) указанных методических указаний. Для целей расчета темпа улучшения указанного показателя определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 4,73976 ч. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256:



Так как >, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,024085:

=0,024085.

Для целей расчета темпа улучшения показателей средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 1,96744 шт. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256:



Так как <, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,015.

Плановые значения показателя на 2018 – 2022 годы определены:

| **Год** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** |
| 2018 | 2,8409 | 0,8460 | 1,04 |
| 2019 | 2,7983 | 0,8333 | 1,024 |
| 2020 | 2,7563 | 0,8208 | 1,009 |
| 2021 | 2,7150 | 0,8085 | 1 |
| 2022 | 2,6743 | 0,7964 | 1 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Плановые показатели надежности оказываемых услуг сетевой организации определены в соответствии с разделом 4 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256.

Для сетевой организации устанавливаются плановые показатели средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки и плановые показатели средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки.

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования плановые значения определяются как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период предшествующий текущему, и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему (но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений), с применением темпа улучшения показателей надежности, определяемого в соответствии с пунктом 4.2.4 указанных методических указаний.

Сетевой организацией достигнуты следующие фактические значения показателей за 2014-2016 гг.:

П2014saidi = 6,0167, час

П2015saidi = 7,2218, час

П2016saidi = 5,2739, час – минимальное значение

П2017saidiпл = 5,2739, час

Пср, saidi= 6,1708, час

Темп улучшения указанного показателя определяется по формуле (17) указанных методических указаний. Для целей расчета темпа улучшения указанного показателя определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 4,73976 ч. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256:



Так как >, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,024085:

=0,024085.

С учетом изложенного плановые показатели средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляют:











Сетевой организацией достигнуты следующие фактические значения показателей за 2014-2016 гг.:

П2014saifi = 2,2578, шт.

П2015saifi = 1,8466, шт.

П2016saifi = 1,5707, шт. – минимальное значение

П2017saifiпл = 0,8589, шт.

Псрsaifi = 1,8917, шт.

Для целей расчета темпа улучшения указанного показателя определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 1,96744 шт. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256:



Так как <, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,015.

С учетом изложенного плановые показатели средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляют:











Плановые показатели качества оказываемых услуг сетевой организации определены в соответствии с разделом 4 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256. Для сетевой организации устанавливаются плановые показатели качества осуществляемого технологического присоединения (далее - Птпр).

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования плановые значения определяются как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период, предшествующий текущему, с применением темпа улучшения показателей надежности, определяемого в соответствии с пунктом 4.1.1. указанных методических указаний.

Сетевой организацией достигнуты следующие фактические значения показателей  за 2014-2016 гг.:



Минимальное значение из перечисленных фактических показателей достигнуто сетевой организацией в 2016 г. и составляет

Темп улучшения указанного показателя определяется в соответствии с пунктом 4.1.1. указанных методических указаний и составляет 0,015.

С учетом изложенного плановые показатели качества осуществляемого технологического присоединения составляют:











С учетом вышеизложенного, Госкомитетом утверждены долгосрочные параметры регулирования сетевой организации

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети** | **Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг** |
| 1 | Филиал публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» «Псковэнерго») | 2018 | 5,1469 | 1,5471 | 1,040 | - |
| 2019 | 5,0229 | 1,5239 | 1,024 | - |
| 2020 | 4,9019 | 1,5011 | 1,009 | - |
| 2021 | 4,7839 | 1,4786 | 1,000 | - |
| 2022 | 4,6687 | 1,4564 | 1,000 | - |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Отчетные данные филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 г., используемые при расчете фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг в соответствии с Методическими указаниями №1256, направлены в Госкомитет письмом от 30.03.2017 №МР2/7/800-09/1652.

В указанном письме представлены формы 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3, 4.1, 4.2 Методических указаний №1256.

Предложения по плановым показателям надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых филиалом услуг представлены в Госкомитет письмом от 19.04.2017 №МР2/7/0310-25/2063 по форме 1.7.

Дополнительно письмом от 24.11.20187 №МР2/7/0300-03/6659 были направлены скорректированные данные, использованные при формировании предложения по плановым значениям показателей надежности и качества:

* форма 1,7;
* формы 8.3. за 2014, 2015, 2016 гг.;
* Пояснительная записка о расчете плановых показателей надежности и качества на 2018-2020 годы.

Исполнитель отмечает, что в составе представленных для анализа документов отсутствуют формы 8.1 за 2014-2016 годов.

Темпы улучшения показателей на долгосрочный период, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» соответствуют установленным Регулятором.

Исполнителем проведена проверка определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования.

| № п/п | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| --- | --- | --- |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaidi согласно приказу Министерства энергетики РФ от 18.10.2017 №976 | 4,73976 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 4,66866 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 5,2739 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,024085 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет, так как п. 5 > п. 1) | 0,024085 |

| № п/п | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| --- | --- | --- |
| 1. | Базовое значение \* показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi согласно приказу Министерства энергетики РФ от 18.10.2017 №976 | 1,96744 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 1,93793 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,5707 |
| 6. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет, так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго». Плановые показатели надежности оказываемых услуг сетевой организации по расчету Исполнителя соответствуют показателям, заявленным сетевой организацией и утвержденным Госкомитетом в долгосрочных параметрах регулирования сетевой организации.

В связи с отсутствием разногласий между Филиалом и Госкомитетом по показателю качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) базовое значение и темп улучшения показателей Исполнителем принимается на установленном уровне.

| **Год** | **сетевая организация** | | | | **регулирующий орган** | | | | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** | **Пsaidi** | | **Пsaifi** | **Пsaidi** | | **Пsaifi** |
| 2018 | 5,1469 | 1,5471 | 1,04 | 5,1469 | | 1,5471 | 1,04 | 5,1469 | | 1,5471 | 1,04 |
| 2019 | 5,0229 | 1,5239 | 1,024 | 5,0229 | | 1,5239 | 1,024 | 5,0229 | | 1,5239 | 1,024 |
| 2020 | 4,9019 | 1,5011 | 1,009 | 4,9019 | | 1,5011 | 1,009 | 4,9019 | | 1,5011 | 1,009 |
| 2021 | 4,7839 | 1,4786 | 1,00 | 4,7839 | | 1,4786 | 1,00 | 4,7839 | | 1,4786 | 1,00 |
| 2022 | 4,6687 | 1,4564 | 1,00 | 4,6687 | | 1,4564 | 1,00 | 4,6687 | | 1,4564 | 1,00 |

1. **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов.**
   1. **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год.**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* + расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
  + расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
  + налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
  + расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
  + выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Структура величины неподконтрольных расходов филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», принятой в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015,  тыс. руб.** | **2017 год, тыс. руб.** | | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** |
|
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 642 279,92 | 800 053,26 | 765 051,49 | -4,37 | 19,11 |
| Арендная плата | 517,61 | 33 712,57 | 582,43 | -98,27 | 12,52 |
| Налоги и прочие сборы (себестоимость) | 49 665,07 | 59 543,59 | 57 800,15 | -2,93 | 16,38 |
| Страховые взносы | 235 988,31 | 252 489,92 | 240 219,20 | -4,86 | 1,79 |
| Налог на прибыль | 0,00 | 610 670,43 | 0,00 | -100,00 | - |
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 51 920,06 | 50 300,18 | 45 767,90 | -9,01 | -11,85 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **980 370,97** | **1 806 769,96** | **1 109 421,18** | -38,60 | 13,16 |

* + 1. **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункта 23 Основ ценообразования №1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 800 053тыс. руб.

Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год сформирована исходя из следующих параметров:

* заявленная мощность на 2017 год запланирована на уровне 2016 года в размере 358 МВт;
* потери в сетях ЕНЭС - расчетная величина, сформированная исходя из норматива потерь на 2016 год, утвержденного Приказом Министерства энергетики РФ от 25.12.2015 №1024 в размере 3,79% и планируемого отпуска из сетей ФСК в соответствии прогнозным балансом на 2017 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Объем отпуска э/э из ЕНЭС, МВтч | Объем потерь э/э в ЕНЭС, МВтч | Норматив потерь э/э в ЕНЭС |
| **ТБР 2016 года** | **1 898 800** | **60 400** | **3,18%** |
| 1 полугодие | 968 903 | 30 410 | 3,14% |
| 2 полугодие | 929 898 | 29 990 | 3,23% |
| **прогноз на 2017 год** | **1 984 929** | **75 229** | **3,79%** |
| 1 полугодие | 997 312 | 37 798 | 3,79% |
| 2 полугодие | 987 617 | 37 431 | 3,79% |

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 и 2 полугодие 2017 года принята в соответствии с Приказом ФАС России от 29.12.2015 №1346/15.

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», исходя из фактических цен на электроэнергию за 2015 год и уровня прироста цен на ОРЭМ на 2017 год.

Прогнозные затраты филиала «Псковэнерго» на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в целом на 2017 год выше на 8,68% относительно учтённых в ТБР на 2016 год (за счет влияния утверждённых тарифов на 2017 год).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **факт 2015 года, тыс. руб.** | **ТБР 2016 года, тыс. руб.** | | | **прогноз на 2017 год, тыс. руб.** | | | |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **темп роста** |
| Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» | 703 252 | 358 565 | 377 600 | 736 165 | 388 568 | 411 485 | 800 053 | 8,68% |
| Нагрузочные потери\* | 60 972 | - | - | - | - | - | - |  |
| Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» без нагрузочных потерь | 642 280 | 358 565 | 377 600 | 736 165 | 388 568 | 411 485 | 800 053 | 8,68% |

\* в фактических расходах стоимость услуги уменьшается на стоимость нагрузочных потерь, учтенных в равновесных ценах на ОРЭМ.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки (к расчету расходов, направленному в Госкомитет 27.04.2017);
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017год;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 год;

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2015** | | **2016** | **2017** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР** | **факт** | **утверждено** | **прогноз** | | |
| **год** | **год** | **год** | **1 пол.** | **2 пол.** | **год** |
| Договорная мощность | МВт | **358,00** | **358,00** | **358,00** | 358,00 | 358,00 | **358,00** |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | **139 636,27** | **139 637,85** | **148 667,76** | 155 541,58 | 166 457,39 | **160 999,49** |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс.руб. | **599 877** | **599 884** | **638 677** | 334 103 | 357 550 | **691 654** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | **1 898 800** | **1 662 784** | **0** | 997 312 | 987 617 | **1 984 929** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | **1 898 800** | **1 662 784** | **1 898 800** | 997 312 | 987 617 | **1 984 929** |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | **3,93%** | **3,88%** | **3,18%** | **3,79%** | **3,79%** | **3,79%** |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | **74 536** | **64 516** | **60 400** | 37 798 | 37 431 | **75 229** |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | **74 536** | **64 516** | **60 400** | 37 798 | 37 431 | **75 229** |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт.ч. | **1 517,06** | **1 602,21** | **1 614,04** | 1 440,93 | 1 440,93 | **1 440,93** |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс.руб. | **113 075** | **103 368** | **97 488** | 54 464 | 53 935 | **108 399** |
| **Стоимость услуг ПАО "ФСК ЕЭС"** | **тыс.руб.** | **712 953** | **703 252** | **736 165** | **388 568** | **411 485** | **800 053** |
| Стоимость потерь электрической энергии, оплаченных в составе цен (тарифов) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) | тыс.руб. | **0** | **60 972** | **0** |  |  | **0** |
| **ИТОГО:** | **тыс.руб.** | **712 953** | **642 280** | **736 165** | **388 568** | **411 485** | **800 053** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на оплату услуг ОАО «ФСК ЕЭС» принятая Госкомитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год составила 765 051,52тыс. руб.

В соответствии с Протоколом заседании коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №64 плановая величина расходов на оплату услуг ОАО «ФСК ЕЭС», определена на основании договора оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети от 25.01.2012 № 576/П, заключенного между публичным акционерным обществом «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» и сетевой организацией.

В расчете использованы плановые объемы заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС сетевой организации на 2017 г. и плановые объемы технологического расхода электроэнергии (мощности) – потерь в электрических сетях ЕНЭС в Псковской области на 2017 г. (за исключением потерь, относимых на экспорт (транзит), и планового объема потерь в электрических сетях ЕНЭС в целях исполнения обязательств ОАО «Российские железные дороги» как сетевой организации в соответствии с договором купли-продажи электрической энергии (мощности) в границах Псковской области от 30.08.2005 № 131/011-Р/99Д-05 (в редакции дополнительного соглашения к указанному договору от 15.02.2016 №2Ф-16).

Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, для субъектов Российской Федерации, руб./МВт\*мес. в соответствии с Приложением № 1 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Величина заявленной мощности (358МВт) принятая для расчета оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» регулируемой организацией и Госкомитетом равна фактической величине заявленной мощности за 2015 год и утвержденным величинам на 2015 и 2016 года, а также соответствует параметрами сводного прогнозного баланса на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в расчете затрат на 2017 года правомерно приняты тарифы в соответствии с Приказом ФАС России от 29.12.2015 №1346/15, так как на момент подачи заявки (от 29.04.2016 №МР2/7/1100-05/2236)в соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 данный приказ распространял действие.

Приказ ФАС России от 27 декабря 2016 г. № 1892/16 «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 9 декабря 2014 года № 297-э/3 "Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015 – 2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015 – 2019 годы» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (23.01.2017) и регистрации в Минюсте России (20.01.2017 №45339) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго»;

Ставки на оплату потерь ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» исходя из фактических цен на электроэнергию за 2015 год и уровня прироста цен на ОРЭМ на 2017 год.

В Протоколе заседании коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №64 Госкомитетом не даны пояснения об определении ставок на оплату потерь.

Исполнитель считает правомерным для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС применение «Прогнозных значений ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год», опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка». Последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2016. Величина тарифа на 2017 год для Псковской области на указанную дату составляла – 1 836 руб./МВт\*ч.

Исполнителем объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из сводного прогнозного баланса на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП в размере 54 235 МВт\*ч

Согласно дополнительному соглашение №7 от 25.01.2016 к договору от 25.01.2012 №576/П, согласованный объем потерь составляет 61 922,57МВт или 3,79% в относительном выражении(норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «330кВ и выше», утвержденного Приказом Министерства энергетики РФ от 25.12.2015 №1024 для Псковской области – 3,79 %).

Исполнитель отмечает, что годовой объем потерь в сетях ЕНЭС в сводном прогнозном балансе на 2017 год отличается от объема потерь, согласованного дополнительным соглашением №7 от 25.01.2017 к договору от 25.01.2012 №576/П; разница показателей объемов потерь по полугодиям составляет 12,4%.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что согласно дополнительному соглашение №11 от 07.02.2017 к договору от 25.01.2012 №576/П, согласованный объем потерь на 2017 составляет 60 546,46 МВт или 3,58% в относительном выражении (норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «330кВ и выше», утвержденного Приказом Министерства энергетики РФ от 30.12.2016 №1472 для Псковской области – 3,58 %), что так же значительно выше объемов потерь в сводном прогнозном балансе.

Расчет экономически обоснованной, по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2017** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет Исполнителя** | | |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** |
| Договорная мощность | МВт | 358,00 | 358,00 | 358,00 |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | 155 541,60 | 166 457,40 | 160 999,50 |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс.руб. | 334 103 | 357 550 | 691 654 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | 27 306 | 26 928 | 54 235 |
| Тариф на потери в ЕНЭ | руб./МВт\*ч. | 1 836,00 | 1 836,00 | 1 836,00 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс.руб. | 50 135 | 49 440 | 99 575 |
| **Стоимость услуг ПАО "ФСК ЕЭС"** | **тыс.руб.** | **384 238** | **406 990** | **791 228** |

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год в размере 791 228 тыс. руб.

Полученная величина расходов выше расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике на 26 176,9 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **800 053,26** | **765 051,49** | **791 228,39** |
| из них |  |  |  |
| Плата за содержание сетей | 691 653,79 | 691 653,85 | 691 653,85 |
| Оплата потерь в сетях | 108 399,47 | 73 397,64 | 99 574,54 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 21 Методических указаний № 228-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2019 год.

*Справочно: Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» фактические расходы за 2017 год на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» составляют 787 509,73тыс. руб.:*

| **Наименование показателя** | **2017** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** | **Факт** |
| Договорная мощность, МВт | 358,000 | 358,00 | 358,00 | 358,00 |
| Тариф на содержание сетей, руб./МВт.мес. | 160 999,49 | 160 999,50 | 160 999,50 | 159 819,01 |
| *1 полугодие* | *155 541,6* | *155 541,6* | *155 541,6* | *155 541,6* |
| *2 полугодие* | *166 457,4* | *166 457,4* | *166 457,4* | *164 095,6* |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС, тыс. руб. | 691 654 | 691 654 | 691 654 | 686 582 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС, МВтч | 1 984 929 | - | - | 1 665 538 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС, МВтч | 75 229 | 54 168 | 54 235 | 59 626 |
| *Удельный вес потерь э/э, %* | *3,79%* | *-* | *-* | *3,58%* |
| Тариф на потери в ЕНЭС,0 руб./МВтч | 1 440,93 | 1 355,00 | 1 836,00 | 2,33 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС, тыс. руб. | 108 399 | 73 397,64 | 99 575 | 138 724 |
| **Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС», тыс. руб.** | **800 053** | **765 051** | **791 228** | **825 306** |
| Стоимость потерь электрической энергии, оплаченных в составе цен (тарифов) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) |  |  |  | 37 797 |
| **ИТОГО** | **800 053** | **765 051** | **791 228** | **787 510** |

Таким образом, компенсация незапланированных расходов за 2017 год для включения в НВВ на 2019 год в составе корректировки неподконтрольных расходов по итогам 2017 года в части расходов на оплату услуг, оказываемых ПАО «ФСК ЕЭС», составляет 22 458,31 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2017 год** | **Факт  за 2017 год** | **Корректировка в 2019 году (-) излишне получено** |
|
| Расходы на оплату услуг, оказываемых ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 765 051 | 787 509,73 | 22 458,31 |

* + 1. **Арендная плата**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции действующей на момент установления тарифов на 2017 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а так же если указанные объекты учтены в базе инвестиционного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Исполнитель для справки отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 года №1892 внесены изменения в подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (изменения вступили в силу с 30.12.2019). Так в соответствии с изменениями, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015,  тыс. руб.** | **2017 год, тыс. руб.** | | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** |
| **Плата за аренду имущества** | **517,61** | **33 712,57** | **582,43** | **-98,27** | **12,52** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по статье «Плата за аренду имущества» на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 33 712,57 тыс. руб.

В рамках осуществления регулируемой деятельности филиал арендует нежилые помещения и движимое имущество.

За 2015 год фактически начисленная сумма по статье аренда имущества составляет 528,88 тыс. рублей, в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии 517,61 тыс. рублей (97,87%)

В 2016 году планируемая сумма по статье аренда имущества составит 574,87 тыс. рублей, в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии 562,62 тыс. рублей (97,87%).

Арендная плата по представленным договорам в 2016 году не увеличивалась, за исключением договоров №6 от 28.05.2010, №21 от 01.03.2007 и №22 от 01.03.2007 с ТУ Росимуществом в Псковской области. Расходы на 2017 год по вышеуказанным договорам запланированы с учетом проведенной рыночной оценки имущества ТУ Росимущества на основании отчета №21/08-П-А-З от 16.11.2015. Стоимость арендной платы на основании отчета ТУ Росимущество в Псковской области учтена с 01.04.2016 года.

В соответствии с Постановлением Администрации Псковской области № 155 от 30.03.2012 «Об утверждении схемы территориального планирования Псковской области» (СТП – схемы территориального планирования), на первую очередь реализации СТП области планируется подготовка и освоение инвестиционной площадки регионального значения – Индустриальный парк «Моглино», Псковский район, с последующим получением статуса особой экономической зоны промышленно-производственного типа. Для повышения надежности электроснабжения потребителей на территории Псковской области требуется строительство электрической подстанции ПС 110/10 кВ «Индустриальный парк Моглино» (с трансформаторами мощностью 3 x 40 МВА), а также строительство новой воздушной линии электропередач напряжением 110/10 кВ на территории Псковской района. С момента ввода в эксплуатацию ПС 110/10 кВ «Индустриальный парк Моглино», между филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и ОАО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино»» будет заключен договор аренды оборудования подстанции, в целях обеспечения бесперебойного электроснабжения объекта регионального значения – Индустриальный парк «Моглино».

В 2017 году планируемая сумма по статье аренда имущества составит 34 446 тыс. рублей, в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии 33 712 тыс. рублей (97,87%).

При планировании затрат на 2017 год прогнозные расходы на 2016 год увеличены на индекс потребительских цен 105,8%, за исключением договоров заключенных с ТУ Росимуществом в Псковской области.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки по аренде на 2017 год;
* Реестр договоров аренды имущества со стоимость арендной платы на 2015-2017 гг.;
* Отчеты по проводкам за 2017 год (аренда имущества);
* Копии договоров аренды имущества.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет затрат на аренду имущества произведен на основании договоров аренды имущества, представленных сетевой организации в составе обосновывающих материалов.

Госкомитетом в расчет необходимой валовой выручки сетевой организации на 2017 год предлагается включить затраты на аренду имущества в размере 582,42 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положением подпункта 5 пункта28 Основ ценообразования № 1178, а также руководствуясь информационным письмом ФСТ России от 29.11.2013 №С11-12435/13 расходы на аренду имущества следует определять с учетом позиции Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.08.2013 № ВАС-6446/13, то есть исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю, а также других, установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества. Отсутствие в договорах аренды имущества расчета арендной платы с выделением расходов арендодателя по величине начисленной амортизации за период, налогов на имущество, землю и иных обязательных платежей, установленных действующим законодательством, является основанием для исключения таких расходов на аренду из состава необходимой валовой выручки.

| **Показатель** | | | **2015 год** | | | | | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | в том числе расходы в соответствии с пп.5 п.28 Основ ценообразования | | | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии | **Исполнитель** |
| Амортизационные отчисления | Налог на имущество | Иные обязательные платежи балансодержателя |
| **Аренда имущества** | | | **528,88** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **517,61** | **0,00** |
| Здание Псковская область, Локнянский район, д.Подберезье | Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Псковской области | договор № 21 от 01.03.2007 | 113,63 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0 |
| Здание Псковская область, Бежаницкий район, с.Чихачево, ул.Сенная, д.19а | договор № 22 от 01.03.2007 | 95,36 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0 |
| Здание Псковская область, Палкинский район, д.Свириково | договор № 6 от 28.05.2010 | 153,76 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0 |
| Нежилые помещения №3(токарная мастерская), №15,16,18 (помещение СДТУ),№22 бытовка монтеров, №23 сушилка | ЗАО "Псковэнергоремонт" | договор №1-АС от 01.01.2006 | 103,19 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| Помещение (расположено РП) Псковская обл., Себежский район, Дединская волость, 1300 метров юго-западнее п.Сосновый Бор | ООО "Адъютант" | договор № б/н от 01.01.2009 | 30,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0 |
| Движимое имущество (ТП) | ООО "Кировец" | договор № 246 от 19.01.2011 | 17,79 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0 |
| Аренда офисных помещений | без договора, счет-фактура №100002971К от 28.05.2015 | | 14,70 |  |  |  |  | 0 |
| Аренда оборудование и сетей ПС Моглино | - | - | 0,00 |  |  |  |  | 0 |

Договоры аренды имущества из представленного перечня не соответствуют требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в связи с отсутствием в расчетах арендной платы выделенных сумм амортизационных отчислений, расходов на уплату налогов и иных обязательных платежей, связанных с владением имущества, сведения о фактически понесенных расходах арендодателями не представлено.

Согласно изменениям, внесенным в п.28 Основ ценообразования №1178 с 01.01.2020, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

С учетом этих положений с целью исключения риска признания расходов на аренду экономически необоснованными Исполнитель рекомендует при заключении договоров аренды имущества, участвующего в процессе энергоснабжения, структурировать арендную плату по видам расходов балансодержателя: амортизационные отчисления, налог на имущество, налоги и иные обязательные платежи, установленные действующим законодательством, связанные с владением имуществом, переданным в аренду.

В случае отсутствия в договорах, счетах-фактурах, актах оказанных услуг соответствующей информации для подтверждения фактических расходов по аренде имущества Исполнитель рекомендует запрашивать у арендодателя информацию о фактически понесенных затратах, относящихся к переданному в аренду имуществу.

Изменения в Основы ценообразования 1178, внесенные постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 №1892, распространяют действия при установлении тарифа на 2021 год.

Для включения расходов на аренду электросетевого оборудования -подстанции 110/10 кВ «Моглино в состав НВВ Филиалу в Госкомитет необходимо представить в материалах тарифного дела следующие документы: подписанный договор аренды подстанции 110/10 кВ «Моглино» с выделением расходов на амортизацию и налоги на имущество или проект договора, письмо от собственника имущества о согласии передачи имущества в аренду, расчет экономического обоснования необходимости аренды электросетевого оборудования.

* + 1. **Налоги**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются также расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно нормам главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015,  тыс. руб.** | **2017 год, тыс. руб.** | | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **49 665,07** | **59 543,59** | **57 800,15** | **-2,93** | **16,38** |
| Водный налог | 0,04 | 0,00 | 0,00 | - | - |
| Плата за загрязнение окружающей природной среды | 126,26 | 106,18 | 62,28 | -41,34 | -50,67 |
| Транспортный налог | 2 680,86 | 2 678,99 | 2 678,99 | 0,00 | -0,07 |
| Земельный налог | 3 859,74 | 3 837,32 | 3 231,90 | -15,78 | -16,27 |
| *Земельный налог* | 210,93 | 189,88 | 189,56 | -0,17 | -10,13 |
| *Аренда земли* | 3 648,81 | 3 647,44 | 3 042,33 | - | - |
| Налог на имущество | 42 470,85 | 52 438,43 | 51 299,66 | -2,17 | 20,79 |
| Государственные пошлины | 527,32 | 482,67 | 527,32 | 9,25 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 59 543,59тыс. руб.

| **Показатели** | **2015 год** | | **2016 год** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Прогноз** |
| Налоги, всего, | **50 034,41** | **49 665,07** | **53 670,04** | **59 543,59** |
| Плата за землю, | 3 791,00 | 3 859,74 | 3 927,53 | 3 837,33 |
| Налог на имущество | 43 269,57 | 42 470,85 | 46 459,71 | 52 438,43 |
| Прочие налоги и сборы, | 2 973,84 | 3 334,48 | 3 282,81 | 3 267,83 |
| *транспортный налог* | 2 579,26 | 2 680,86 | 2 633,33 | 2 678,99 |
| *плата за негативное воздействие на окружающую среду* | 87,17 | 126,26 | 70,55 | 106,18 |
| *водный налог* | 0 | 0,04 | 0 | 0 |
| *государственные пошлины и сборы* | 307,41 | 527,32 | 578,93 | 482,67 |

***Водный налог***

В связи с малой величиной расходов на уплату водного налога, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год налог не запланирован и будет заявлен в составе неподконтрольных расходов при расчете корректировки неподконтрольных расходов по фактическим данным.

***Плата за загрязнение окружающей природной среды***

Расчет прогноза платы за загрязнение окружающей среды на 2017 год произведен на основании фактических данных 2015 года с учетом индексации на уровне инфляции, установленной социально-экономическим прогнозом Минэкономразвития.

В соответствии с расчетом, фактическая плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее по тексту - плата за НВ на ОС) за 2015 год составила 139,432 тыс. руб. Однако по причине бухгалтерской ошибки за 2015 год было начислено 129,087 тыс. руб., в т. ч. на передачу электроэнергии 126,263 тыс. руб.

Наличие сверхлимитных платежей объясняется тем, что в 2015 году на согласовании было несколько проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а за то время, что проекты были на согласовании плата за негативное воздействие осуществлялась с применением пятикратного увеличивающего коэффициента.

Плата за сверхлимитные выбросы и сверхлимитное размещение отходов на 2017 год не запланирована.

***Транспортный налог***

Расходы на транспортный налог рассчитаны исходя из фактических ставок налога и фактического количества транспортных средств на дату расчета.

***Земельный налог***

Налог на землю уплачивается в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за земельные участки, находящиеся на праве постоянного (бессрочного) пользования из расчета 1,5% кадастровой стоимости каждого земельного участка.

Превышение расходов по факту 2015 года относительно установленной величины произошло по причине невыполнения плана переоформления права постоянного (бессрочного) пользования на право долгосрочной аренды земельных участков из-за отсутствия источника финансирования работ по межеванию земельных участков.

Земельный налог на 2017 год рассчитан без учета изменения существующей налоговой ставки. Земельный налог на 2017 год в отношении земельного участка находящегося по адресу: Порховский район, п. Славковичи, на котором расположено административное здание, арендованное ОАО «Псковэнергоагент» по договору от 01.07.2007 №473, рассчитан на весь земельный участок, т.к. срок действия договора истекает в конце 2016 года. Продолжения арендных отношений с ОАО «Псковэнергоагент» в отношении данного объекта не планируется.

***Арендная плата за землю***

Расходы на арендную плату за землю рассчитаны исходя из имеющихся и планируемых договоров. Планируемые к заключению договора связаны с арендой земельных участков под объекты нового строительства и переоформлением права постоянного (бессрочного) пользования на право долгосрочной аренды.

В расчете учитывался фактический коэффициент, установленный решениями представительных органов.

В связи с включением в договор аренды недвижимого имущества с ОАО «Псковэнергоагент» №473 от 01.07.2007 платы за пользование землей, арендная плата по договорам аренды земельных участков №516 от 11.02.2003, №4 от 20.09.2011, №71-ю от 23.09.2003, №17гп-ад-10 от 13.10.2001, №29 от 30.04.2003, №2 от 23.10.2000, №77 от 10.06.2004, №128 от 20.06.2014, №9 от 25.01.2012, №539 от 31.12.2002, №36/03 от 18.12.2003, №7 от 12.03.2003 и №57 от 01.01.2004 уменьшена на сумму платы за землю, указанную в вышеуказанном договоре.

По некоторым договорам филиал «Псковэнерго» продолжает пользоваться имуществом после истечения срока действия договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя согласно п.2 ст.621 ГК РФ (договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок).

При планировании затрат на оплату аренды земельных участков на 2015 - 2017 годы применены коэффициенты инфляции соответствующего периода.

***Налог на имущество***

Ставка налога на имущества установлена Законом Псковской области от 25.11.2003 №316-оз «О налоге на имущество организаций» в размере 1,9 процента, за исключением случаев, установленных Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=DECAF3C3743EE31E7CB0110B69F4EDC2AB0072CE56944445DDEFBDA9C0V9EEM) РФ и статьей 2 Закона Псковской области от 25.11.2003 №316-оз.

При расчете налога на имущество на 2017 год:

* применена налоговая ставка 1,6 процента в соответствии со ст.380 части 2 Налогового кодекса РФ в отношении имущества, введенного до 1 января 2013 года;
* учтено освобождение от налогообложения в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств в соответствии со ст.381(25) части 2 Налогового кодекса РФ.
* учтен ввод основных средств в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой.

***Государственные пошлины***

Государственные пошлины по расходам, связанным с транспортными средствами, включают в себя пошлины за технический осмотр, за регистрацию и снятие с регистрации автотранспорта, а также пропуски по автодорогам.

Госпошлины, не связанные с эксплуатацией транспортных средств, включают расходы за регистрацию прав собственности, договоров аренды, аттестацию и прочие.

Принцип планирования суммы расходов на государственные пошлины, связанные с эксплуатацией транспортных средств приведен в пояснительной записке к расчету таких пошлин.

Прогноз государственных пошлин, не связанных с транспортными средствами, включает в себя планируемые суммы на оформление земельно-правовых документов (межевание) в части отнесенных на услуги по передаче электрической энергии, а также прочие госпошлины (по расходам на аттестацию, экологию и т.д.), спрогнозированные по фактическим расходам 2015 года.

Доля расходов, отнесенная на услуги по передаче электроэнергии, определена на основе факта 2015 года.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Декларация водного налога за 2015 од
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду
* Декларация платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2015год
* Расчет транспортного налога, план 2017года
* Декларация транспортного налога за 2015год
* Расчет земельного налога, план 2017года
* Декларация земельного налога за 2015год
* Расчет налога на имущество, план 2017года
* Декларация налога на имущество за 2015год
* Сводный расчет расходов на государственные пошлины, план 2017

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом определена сумма расходов по статье «Налоги» на 2018 год в размере **57 800,2**тыс. руб.

Расчет ***платы за негативное воздействие на окружающую среду*** произведен исходя из фактических расходов сетевой организации (в пределах лимитов) за 2015 год. В расчет включены расходы по указанной статье в пределах лимитов в размере 62,28 тыс. руб.

Расчет ***транспортного налога*** Госкомитетом произведен по действующим ставкам из расчета транспортных средств, находящихся на балансе организации, составляет 2 678,99 тыс. руб.

| Наименование объекта налогообложения | Мощность двигателя, л. с. | Количество, шт. | Средняя мощность двигателя, л.с. | Налоговая ставка, руб. | Прогноз общей величины затрат по статье затрат, руб.: | в том числе по регулируемому виду деятельности, руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| Автомобили грузовые | до 100 вкл. | 126 | 83,3 | 25 | 262 513,00 | 256 960,69 |
| свыше 100 до 150 вкл. | 269 | 116,1 | 40 | 1 249 461,00 | 1 223 034,16 |
| свыше 150 до 200 вкл. | 8 | 172,9 | 50 | 69 150,00 | 67 687,44 |
| свыше 200 до 250 вкл. | 16 | 230,6 | 65 | 239 785,00 | 234 713,40 |
| свыше 250 | 8 | 370,6 | 85 | 252 025,00 | 246 694,52 |
| Автобусы | до 200 вкл. | 17 | 118,5 | 42 | 84 622,00 | 82 832,19 |
| свыше 200 |  |  |  |  | 0 |
| Тракторы | - | 71 | 114,2 | 25 | 202 675,00 | 198 388,30 |
| Автомобили легковые | до 75 вкл. | 15 | 71,9 | 13 | 14 021,00 | 13 724,45 |
| свыше 75 до 100 вкл. | 37 | 85,7 | 15 | 47 558,00 | 46 552,12 |
| свыше 100 до 150 вкл. | 38 | 117,2 | 25 | 111 298,00 | 108 943,98 |
| свыше 150 до 200 вкл. | 3 | 164 | 50 | 24 600,00 | 24 079,70 |
| свыше 200 до 250 вкл. | 2 | 224 | 75 | 33 600,00 | 32 889,34 |
| свыше 250 | 1 | 282 | 150 | 42 300,00 | 41 405,33 |
| Снегоходы | до 50 вкл. | 22 | 45,5 | 20 | 20 000,00 | 19 576,99 |
| свыше 50 |  |  |  |  | 0 |
| Моторные лодки, катера | до 100 вкл. | 1 | 30 | 25 | 750 | 734,14 |
| свыше 100 | 1 | 200 | 50 | 10 000,00 | 9 788,49 |
| Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу | - | 23 | 126,1 | 25 | 72 515,00 | 70 981,26 |
| **ИТОГО** |  |  |  |  | **2 736 873,00** | **2 678 986,51** |

В расчете НВВ на 2017 год по статье «***Плата за землю***» Госкомитет учитывает затраты по земельному налогу и затраты по аренде земельных участков.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за земельные участки, находящиеся в собственности, уплачивается земельный налог из расчета 1,5% кадастровой стоимости каждого земельного участка. Перечень земельных участков, учтенных при расчете затрат по указанной статье, соответствует данным налоговых деклараций сетевой организации за 2015 год.

Из расчета земельного налога Госкомитетом исключены суммы земельного налога по участкам, на которых находятся объекты, не эксплуатирующиеся электросетевой организацией, и переданы в аренду.

**Расходы на аренду земли** Госкомитетом учтены в расчете НВВ на 2017 год по статье «Земельный налог» в размере 3 042,33 тыс. руб.

Расчет затрат по аренде земельных участков произведен в соответствии с договорами аренды земельных участков, представленными сетевой организацией. Расчет затрат по аренде земельных участков произведен из кадастровой стоимости земельных участков и значений коэффициентов % используемых для определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность по которым не разграничена.

Кадастровая стоимость участков определена по данным портала услуг «Публичная кадастровая палата». Из расчета экспертом исключены: расходы по аренде земельных участков, на которых расположены объекты, переданные сетевой организацией ОАО «Псковэнергогарант» и расходы по срочным договорам аренды земельных участков в связи с истечением сроков их действия.

Расчет ***налога на имущество*** сетевой организации произведен на основании сведений об основных средствах сетевой организации (ведомость амортизации основных средств по счетам (бухгалтерский учет) за 2015 г. с учетом положений статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации.

| **Наименование объекта налогообложения** | **Среднегодовая остаточная стоимость, руб.** | **Ставка налога, %** | **Прогноз общей величины затрат по статье затрат, руб.,** |
| --- | --- | --- | --- |
| Линии электропередачи и сооружения, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов | 2 851 267 005 | 1,6% | 45 620 272 |
| Прочие основные средства | 370 430 367 | 1,9% | 6 806 189 |
| **ИТОГО** | **-** | **-** | **52 426 462** |
| **в том числе по регулируемому виду деятельности** | **-** | **-** | **51 299 664** |

Расчет расходов на оплату ***государственных пошлин и сборов*** произведен исходя из фактических расходов сетевой организации за 2015 год, и составил 527,321 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Плата за загрязнение окружающей природной среды***

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» Исполнитель отмечает, что фактическая оплата за загрязнение окружающей природной среды за 2015 год, отнесенная на себестоимость (расчет, отчет по проводкам) составила 126,26 тыс. руб. Согласно информации представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», фактическая сумма платежей за негативное воздействие на окружающую среду составляет 139,432 тыс. руб., в том числе 63,677 тыс. руб. расходы в пределах лимитов.

Плата за загрязнение окружающей среды определена Госкомитетом в пределах лимита (исключены расходы за сверхлимитные объемы) с учетом отчетных показателей за 2015 год.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

| Наименование | по данным организации | | | 2017 год ТБР | по расчету Исполнителя | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт  2015 год | | заявка  2017 год | Факт  2015 год | заявка  2017 год |
| по б. учету | исправленный расчет |
| **Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения** | **11,886** | **11,886** | **19,679** |  | **11,886** | **11,886** |
| Лимит | 11,886 | 11,886 | 19,679 |  | 11,886 | 11,886 |
| Сверхлимит |  |  |  |  |  |  |
| **Сбросы вредных веществ в водные объекты** | **0,625** | **0,625** | **0,423** |  | **0,625** | **0,014** |
| Лимит | 0,014 | 0,014 | 0,423 |  | 0,014 | 0,014 |
| Сверхлимит | 0,611 | 0,611 |  |  | 0,611 |  |
| **Размещение отходов** | **116,570** | **126,921** | **88,449** |  | **126,921** | **51,777** |
| Лимит | 41,430 | 51,777 | 88,449 |  | 51,777 | 51,777 |
| Сверхлимит | 75,140 | 75,144 |  |  | 75,144 |  |
| **Плата за загрязнение окружающей природной среды** | **129,081** | **139,432** | **108,551** |  | **139,432** | **63,677** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **на передачу электроэнергии** | **126,260** |  | **106,180** | **62,285** |  | **62,286** |

***Транспортный налог***

Фактическая величина транспортного налога за 2015 г. по виду деятельности передача электроэнергии, согласно ОСВ за 2015 г., составила 2 680,86тыс. руб. Величина транспортного налога за 2015 год по сетевой организации в целом составила2 738,79 тыс. руб.

В соответствии с главой 28 НК РФ транспортный налог устанавливается настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с настоящим Кодексом законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных настоящей главой. В отношении налогоплательщиков-организаций законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога.

Расчет транспортного налога производится по следующим критериям:

* тип транспортного средства (легковой/грузовой автомобиль, автобус, мототранспорт, воздушный транспорт, водный транспорт и др.);
* мощность двигателя транспортного средства (количество лошадиных сил);
* срок владения автомобилем в году, который подвергается налогообложению;
* регион, в котором зарегистрирован владелец ТС.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исполнитель отмечает, что расчет транспортного налога на 2017 год Филиал провел исходя из действовавших ставок, технических характеристик и перечня транспортных средств, находящихся на балансе электросетевой организации.

Госкомитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год учтена сумма расходов транспортного налога в размере 2 678,99 тыс. руб. на уровне, заявленном сетевой организации.

На территории Псковской области действует Закон Псковской области от 26.11.2002 № 224-оз « О транспортном налоге». Областным Собранием депутатов внесены изменения в статью 2 Закона Псковской области «О транспортном налоге». Закон принят 29 ноября 2016 года № 1710-ОЗ об изменении налоговых ставок с 2017 года.

По мнению Исполнителя, Госкомитет при расчете транспортного налога должен применить налоговые ставки, в соответствии с законом о транспортном налоге от№224-оз в редакции от 29.11.2016 г.

Исполнитель считает, что экономически обоснованные расходы на транспортный налог в составе НВВ на передачу электрической энергии на 2017 год составляют 2 689,95 тыс. руб., против принятого Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике размере 2 678,99 тыс. руб.

| **Наименование** | **Факт 2015 год** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Транспортный налог** | **2 738,79** | **2 736,87** |  | **2 748,07** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 2 680,86 | 2 678,99 | 2 678,99 | 2 689,95 |

***Земельный налог***

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2017 год заявлена сумма расходов в размере 189,88 тыс. руб.

В обоснование затрат филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были представлены расчет земельного налога по факту 2015 года и план 2017 года, налоговые декларации по земельному налогу и обороты счета 68.06 за 2015 год.

Расчет земельного налога регулируется главой 31 НК РФ статями 387-394.Согласно статье 387 НК РФ земельный налог устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

По представленной декларации по земельному налогу за 2015 год исчисленная сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, составляет 215,5 тыс. руб. Учитывая доли распределения по видам деятельности расходов по филиалу по форме 1.6. за 2015 год, сумма налога на землю по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляет 210,93тыс. руб.

Согласно статье 24.12. ФЗ от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» с изменениями действующими на момент принятия тарифно-балансовых решений государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, по решению органа местного самоуправления не чаще чем один раз в течение трех лет с даты, по состоянию на которую была проведена государственная кадастровая оценка.

Учитывая действующую на 2015 год кадастровую стоимость земельных участков и налоговые ставки в соответствии со статьей 394 НК РФ и постановлениями местных органов самоуправления, Исполнитель считает обоснованным принять на 2017 год затраты на оплату земельного налога в размере 189,88 тыс. руб. на уровне предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

| **Наименование** | **Факт 2015 год** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Земельный налог** | **215,50** | **193,62** | **193,36** | **193,62** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 210,93 | 189,88 | 189,56 | 189,88 |

***Аренда земли***

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2015 год составила 3 719,61 тыс. руб., в том числе на услуги по передаче электроэнергии – 3 648,81 тыс. руб.

В составе материалов тарифной заявки ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи заявки в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в аренде филиала находилось 2 050 земельных участков, ожидаемые арендные платежи по которым на 2017 год составляли 3 718,2 тыс. руб., из них:

* 3 713,0 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным по состоянию на 31.12.2015 (2 046 земельных участков);
* 5,2 тыс. руб. - по договорам аренды, планируемым к заключению (4 земельные участка).

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии пункт 5 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при расчете стоимости аренды земельных участков на 2017 год проиндексированы фактические расходы по договорам за 2015 год, а Госкомитетом расходы приняты на уровне 2015 года.

По мнению Исполнителя, Госкомитетом неправомерно исключены расходы на оплату аренды земельных участков по договорам с истекшим сроком аренды. В соответствии с пунктом 2 статьи 621 Гражданского Кодекса Российской Федерации, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. Кроме того, как отмечает Исполнитель, муниципалитетами (арендодателями) направлены расчеты арендной платы на 2017 год по вышеупомянутым договорам аренды земельных участков.

Исполнителем, расчет расходов на арендную плату земельных участков на 2017 год произведен в соответствии с договорами аренды земельных участков и решений (приказов) муниципалитетов Псковской области об определении размера арендной платы, условий и сроков ее внесения. Расходы на арендную плату земельных участков скорректированы (уменьшены) на размер платы, установленных в договорах аренды имущества и субаренды соответствующих земельных участков.

| **Наименование** | **2015 год** | **2017 год** | **2017 год** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **факт** | **Предложение** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Аренда земельных участков | 3 719 611 | 3 718 215 | 3 386 850 | 3 572 096 |
| Плановая (расчетная) арендная плата по договорам, планируемым к заключению |  |  |  | 5 175 |
| Арендная плата по договорам срок действия, которых заканчивается в 2016-2017 гг. |  |  |  | 0 |
| Плата за аренду земли в составе договоров аренды имущества (субаренда) |  |  |  | 84 035 |
| Прогноз арендной платы за землю, руб. на 2017 год |  | 3 718 215 |  | 3 482 886 |
| **отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **3 648 810** | **3 647 440** | **3 042 333** | **3 416 591** |

Принимая во внимание наличие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, Исполнитель считает возможным включения расходов на арендную плату земельных участков на 2017 год в размере 3 416,6 тыс. руб.

***Налог на имущество***

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2017 год заявлена сумма расходов в размере 52 438,43 тыс. руб.

На основании информации предоставленной сетевой организации Госкомитет учел в НВВ на 2017 год налог на имущество в размере51 299,66 тыс. руб.

Исполнителем при расчете налога на имущества учитывались следующие законодательные акты:

* Ставка налога на имущества установлена Законом Псковской области от 25.11.2003 №316-оз «О налоге на имущество организаций» в размере 1,9 процента, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом РФ и указанной статьей.
* При расчете налога на имущество, на основании статей 380 (п.п. 3.3, 4), 381.1 (п.п. 1) второй части Налогового кодекса РФ, в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, применена ставка 1,1 процента.

| **Показатели** | **2017** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| Среднегодовая стоимость основных средств - всего | 4 153 648 | 3 221 697 | 3 737 708 |
| Не подлежат налогообложению | 2 358 |  | 2 358 |
| Освобождается от налогообложения | 871 747 |  | 511 675 |
| Налогооблагаемая база по ставке 1,6% | 2 907 027 | 2 851 267 | 2 851 267 |
| Налогооблагаемая база по ставке 1,9% | 372 516 | 370 430 | 372 408 |
| Сумма налога на имущество по ставке 1,6% | 46 512 | 45 620 | 45 620 |
| Сумма налога на имущество по ставке 1,9% | 7 078 | 6 806 | 7 076 |
| **Сумма налога на имущество, всего** | **53 590** | **52 426** | **52 696** |
| В том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии | 52 438 | 51 300 | 51 563 |

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов), расходы на оплату налога на имущество объектов электросетевого хозяйства, планируемым к вводу в 2017 году, Исполнитель предлагает учесть указанные расходы, в рамках корректировки неподконтрольных расходов за 2018-2019 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт 2015 год** | **2017 год** | | |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Налог на имущество** | **43 405,50** | **53 590,24** | **52 426,46** | **52 696,03** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 42 470,85 | 52 438,43 | 51 299,66 | 51 563,44 |

***Государственные пошлины***

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет заявлены расходов по уплате государственных пошлин в размере 482,67 тыс. руб. Госкомитет принял в НВВ на 2017 год расходы в размере 527,32тыс. руб., исходя из фактических расходов организации за 2015 год (в соответствии с протоколом заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64).

Влияние статьи на изменение НВВ несущественное, поэтому Исполнитель считает обоснованным принять на 2017 год затраты на оплату государственных пошлин в размере 482,67 тыс. руб. на уровне заваленном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

* + 1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22%;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10%;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9%;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1%.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 №125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 252 489,92 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом №212-ФЗ от 24.07.2009 года филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» является плательщиком страховых взносов в пенсионный фонд РФ, фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд медицинского страхования.

Статьей 58.2 Федерального закона в 2015 - 2017 годах для данных плательщиков страховых взносов применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) Пенсионный фонд Российской Федерации:

22,0 процента в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (в 2015 году – 711,0 тыс. руб.);

10,0 процента свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;

2) Фонд социального страхования Российской Федерации - 2,9 процента в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в 2015 году – 670,0 тыс. руб.);

3) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 5,1 процента.

В отношении рабочих мест, условия труда на которых по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, признаны вредными и (или) опасными, в 2015 году применяется дополнительный тариф страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 6% (Часть 2 ст. 58.3 ФЗ №212-ФЗ от 24.07.2009).

В соответствии с Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998 года филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» является плательщиком взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. На 2015 год и плановый период 2017 года в соответствии с основным видом деятельности «Передача электроэнергии» для филиала определен 3 класс профессионального риска и установлен размер страхового тарифа 0,4% (уведомление о размере страховых взносов с января 2016 года находится в составе обосновывающих документов).

При этом, страховые взносы по работникам, являющимся инвалидами I, II и III, в 2015 году уплачивались в размере 60 процентов от выше указанного страхового тарифа (ст.2 Федерального закона №179-ФЗ от 22.12.2005, ст.1 Федерального закона №401-ФЗ от 01.12.2014).

Фактический размер страховых взносов в 2015 году, с учетом вышеизложенного, составил 30,01%. Для целей расчета планового объема страховых взносов на период 2017 года принимается совокупный процент взносов обязательного страхования в соответствии с указанными Федеральными законами равный 30,4% от фонда оплаты труда. Сводный

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Отчет по страховым взносам за 2015-2017 гг.;
* Уведомление ФСС о размере страховых взносов на 2017 год;
* Отчет по Форме-4ФСС за 2015 год;
* Отчет по Форме РСВ-1 ПФР за 2015 год.

| **Показатель** | **2015 факт** | **2017 прогноз** |
| --- | --- | --- |
| Сумма страховых взносов, млн. руб. | 249,67 | 252,49 |
| *Справочно:* |  |  |
| *Учтенный размер ФОТ, млн .руб. (себестоимость на передачу)* | 831,89 | 830,55 |
| *Совокупный процент страховых взносов от ФОТ, %* | *30,01* | *30,4* |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина отчислений на социальные нужды, принятая Госкомитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год составила 240 219,2 тыс. руб.

Затраты по статье «Отчисления на социальные нужды» определены в соответствии со статьей 58.2 Федерального закона от 24.06.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской федерации, Фонд социального страховании Российской Федерации, федеральный фонд обязательного медицинского страхования» Применены следующие тарифы страховых взносов (в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов):

* Пенсионный фонд Российской Федерации – 22,0%;
* Фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9%;
* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%

Итоговая величина отчислений на социальные нужды (с учетом страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) составляет 30,4% от расходов на оплату труда в 2017 году.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными: Налоговым кодексом РФ(часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005. Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

На 2017 год Постановлением Правительства РФ от 29.11.2016 №1255 с 1 января 2017 года установлены предельные базы сумм начислений по ставкам страховых взносов с фонда оплаты труда предприятий. Предельная величина базы регрессивной шкалы по страховым взносам до 876000 рублей для пенсионного страхования и до 755 000 рублей для взносов на ФСС.

| **Показатель** | **Пенсионный фонд** | | **Фонд социального страхования** | | **Медицинское страхование** | **Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годовой доход до**  **876 000 руб.** | **Годовой доход свыше**  **876 000 руб.** | **Годовой доход до 755 000 руб.** | **Годовой доход сверх**  **755 000 руб.** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

По данным пояснительной записки для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» применен совокупный процент отчислений в размере 30,4 % от ФОТ (себестоимость), по данным «Сметы расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» применен совокупный процент отчислений в размере 27,4 %.

Регулирующий орган при расчете отчислений на социальные нужды на плановый 2017 год применяет совокупный процент отчислений на социальные нужды от ФОТ (себестоимость) в размере 30,4%.

Расчет отчислений на социальные нужды по выплатам из прибыли Филиалом и Госкомитетом произведен от расчетной величины суммы расходов из прибыли в составе операционных расходов.

Исполнитель считает, что для определения суммы отчислений на социальные нужды на плановый 2017 год совокупный процент отчислений должен составлять 30,4 %.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2017 год** |
| --- | --- | --- |
| Инфляция | % | **0,047** |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 0,03 |
| Количество активов, всего | у.е. | 183 677,46 |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,13% |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,017 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **1 421 149,16** |
| **в т.ч. Фонд оплаты труда** | **тыс. руб.** | **790 723,95** |
| Совокупный процент страховых взносов от ФОТ | % | 30,4 |
| **Сумма страховых взносов** | **тыс. руб.** | **240 380,1** |

Расчетная плановая величина отчислений на социальные нужды на 2017 год составляет 240 380,08 тыс. руб., против утвержденной регулирующим органом величины в размере 240 219,2 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 факт** | **2017 год** | | |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Сумма страховых взносов | 235 988,31 | 252 489,92 | 240 219,20 | 240 380,08 |

* + 1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» сумма налога на прибыль на 2017 год заявлена в размере 610 670,43 тыс. руб.

Сетевой организацией расчет величины налога на прибыль выполнен с учетом скорректированных величин сглаживания необходимой валовой выручки, возврата и доходности на инвестированный капитал, определяемых в соответствии с пунктами 40, 32 - 33, 36 - 37 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении затрат по налогу на прибыль Госкомитет считает целесообразным воспользоваться пунктом 20 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178).

Данные для расчета затрат по налогу на прибыль соответствуют данным формы «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по субъекту Российской Федерации «Псковская область» по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» за 2015 год. По итогам 2015 года сетевой организацией в границах региона Псковская область по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» получен убыток в размере 87 402 тыс. руб. На основании вышеизложенного в расчет необходимой валовой выручки сетевой организации предлагается включить затраты по налогу на прибыль в размере 0,00 руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом «Псковэнерго» расходы по статье «Налог на прибыль» на 2017 год заявлены в размере 610 670,43 тыс. руб. Расходы по налогу на прибыль сетевой организацией определены в соответствии с формулой пункта 20 Методических указаний № 228-э.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе необходимой валовой выручки на 2017 год расходы по статье «Налог на прибыль» утверждены в размере 0 руб.

Исполнитель отмечает, что величина налога на прибыль, принята Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет НВВ на 2017 год с нарушением пункта 20 Основ Ценообразования №1178.

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 величина налога на прибыль, учитываемая при формировании НВВ регулируемой организации на оказание услуг по передаче электрической энергии, включает величину соответствующих расходов с учетом деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с показателями раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (таблица 1.3) за 2015 год налог на прибыль по виду деятельности «Технологическое присоединение» составил 33 139 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования №1178, расчет цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала осуществляется в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации Методическими указаниями №228-э, в состав которых входят правила расчета нормы доходности инвестированного капитала, правила определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, а также перечень неподконтрольных расходов.

Согласно пункту 20 Методических указаний №228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* + расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
  + расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
  + налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
  + расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
  + выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Величина налога на прибыль, включаемая в состав неподконтрольных расходов на год i очередного периода в соответствии с пунктом 20. Методических указаний №228-э определяется как:



где:

 - ставка налога на прибыль, установленная на год i;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, определяемая в соответствии с [пунктом 42](#sub_1042) Методических указаний;

 - планируемая к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величина амортизационных отчислений на год i;

 - планируемые на год i выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, рассчитываемые как произведение величины займа на конец i-1 года и средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам.

Исполнителем рассчитана величина налога на прибыль согласно пункту 20 Методических указаний №228-э.

Позиция Исполнителя о величине компенсации выпадающих / излишне полученных доходов и величине сглаживания необходимой валовой выручки для включения необходимую валовую выручку организации на 2017 подробно изложена в соответствующих разделах Отчета по Этапу 2.1.2. Анализ величины возврата и дохода капитала приведен Исполнителем в соответствующем разделе настоящего Отчета.

Величина амортизационных отчислений Исполнителем рассчитана на основании отчета по имуществу по состоянию на 01.01.2016 года без учета ввода основных средств, в соответствии с инвестиционной программой.

Проценты за кредит рассчитаны исходя из величины кредитного портфеля и средневзвешенной процентной ставки по кредитным договорам.

**Расчет средневзвешенной процентной ставки по кредитным договорам**

| № п/п | Наименование | КП тыс. руб. | % годовых |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | договор с ОАО "Альфа-банк" №00Z65L от 30.11.2012 г. | 450 000,00 |  |
|  | Уведомление об изменение процентной ставки №142-2/1566 от 21.03.2016 |  | 14,25% |
| 2 | договор с ОАО "Альфа-банк №00Z66L" от 30.11.2012 г. | 350 000,00 |  |
|  | Уведомление об изменение процентной ставки №142-2/1565 от 21.03.2016 |  | 14,25% |
| 3 | Договор кредитования (овердрафт) с АО "Газпромбанк" №1515-080-810К от 17.09.2015 г. | 1 000 000,00 | 13% |
|  | **Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам** | **1 800 000,00** | **13,6%** |

**Расчет стоимости (процентов) заемных средств**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** |
| Величина кредитного портфеля по передаче электроэнергии | 1 172 876,00 |
| Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 13,56% |
| Расчетные проценты исходя из величины фактического кредитного портфеля | 158 989,86 |

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э налог на прибыль на 2017 г., составляет 144 455,88 тыс. руб.

| **Показатель** | **Исполнитель** |
| --- | --- |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов | -27 742,89 |
| Возврат капитала | 416 900,26 |
| Доход на капитал | 754 152,16 |
| Сглаживание | 0,00 |
| Амортизация, учитываемая в целях налогообложения | 406 496,15 |
| Проценты за кредит | 158 989,86 |
| **ИТОГО налогооблагаемая база (80%)** | **722 279,40** |
| **Налог на прибыль (20%)** | **144 455,88** |

В соответствии с официальной позиции ФАС России (решение ФАС России от 11.09.2017 № СП/62727/17) расчет налога на прибыль на очередной период регулирования осуществляется в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исходя из вышеизложенного, Исполнителям величина налога на прибыль для включения в необходимую валовую выручку на 2017 год принята в размере 33 139 тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль | 610 670,43 | 0 | 33 139 |

* + 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования).**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Выпадающие доходы от оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год составляет:

1. плановые выпадающие доходы на 2017 год в размере 50 300,18тыс. руб., заявлены в неподконтрольные расходы;
2. фактические выпадающие доходы за 2015 год в размере 51 920,06тыс. руб. приняты в расчет корректировки неподконтрольных расходов.

**Фактические выпадающие доходы за 2015 год**

В соответствии с данными раздельного учета фактические операционные расходы на технологическое присоединение в 2015 году составили 32 498 тыс. руб. Распределение расходов между группами ЛТП до 15 кВт и НТП произведено в соответствии со следующими принципами:

1. Прямые операционные расходы, собранные на счете 20 по виду деятельности Технологическое присоединение отнесены к договорам ТП в соответствии с первичными учетными документами.
2. Общая сумма косвенных операционных расходов, отраженная на счете 20 (общепроизводственные расходы) по виду деятельности Технологическое присоединение распределена по договорам ТП пропорционально прямым операционным расходам.
3. Общие суммы управленческих, коммерческих расходов и прочих расходов из прибыли, отраженные в форме раздельного учета 1.3 по виду деятельности Технологическое присоединение распределены по договорам ТП пропорционально сумме расходов, учтенных на счете 20, и расходов капитального характера.
4. Общая сумма процентов за кредит, отраженная в форме раздельного учета 1.3 по виду деятельности Технологическое присоединение распределены по договорам не льготного ТП пропорционально сумме расходов капитального характера.
5. Расходы инвестиционного характера распределены по договорам ТП на основе первичных учетных документов и данных бухгалтерского учета.

Копии первичных учетных документов бухгалтерского учета, сводная таблица расходов на ТП в разрезе договоров и сопутствующие расчеты находятся в составе обосновывающих документов. Сводные данные о расходах на ТП по группам ЛТП до 15 кВт и НТП представлены в таблице.

| № п/п | Показатели | Всего факт 2015г, тыс. руб. | в том числе | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ЛТП до 15 кВт | НТП |
| 1 | Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг | 19 315 | 17 125 | 2 190 |
| 2 | Коммерческие расходы | 5 899 | 3 061 | 2 838 |
| 3 | Управленческие расходы | 697 | 362 | 335 |
| 4 | Проценты к уплате | 6 110 | 0 | 6 110 |
| 5 | Прочие расходы, уменьшенные на величину прочих доходов | 477 | 248 | 230 |
| **6** | **Итого операционные расходы, уменьшенные на прочие доходы** | **32 498** | **20 796** | **11 702** |
| 7 | Расходы инвестиционного характера | 233 479 | 114 059 | 119 420 |
| **8** | **Всего расходы на технологическое присоединение** | **265 977** | **134 855** | **131 122** |

Для расчета фактических выпадающих доходов по ЛТП до 15 кВт за 2015 год фактические операционные расходы (20 796,04 тыс. руб.) уменьшены на величину фактической выручки по договорам ЛТП до 15 кВт (2 015,42 тыс. руб.). Всего фактические выпадающие доходы по ЛТП до 15 кВт, учтенные в расчете корректировки объема неподконтрольных расходов, установленного на 2015 год, составили 18 780,62 тыс. руб.

Расшифровка фактической выручки за 2015 год представлена в составе обосновывающих документов.

В соответствии с п.20 Основ ценообразования в состав выпадающих доходов включен фактический налог на прибыль по технологическому присоединению за 2015 год в соответствии с данными раздельного учета в размере 33 139,44 тыс. руб.

Расчет **прогнозных выпадающих доходов по ЛТП до 15 кВт на 2017 год** проведен в соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждённым Приказом ФСТ от 11.09.2014 №215-э/1.

В соответствии с указанным Приложением, расходы на выполнение организационно-технических мероприятий (операционные расходы), связанные с осуществлением технологического присоединения составляют 52 548,8 тыс. руб., суммарный размер платы за технологическое присоединение без НДС составляет 2 248,62 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения произведен в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2014 №215-э/1).

Выпадающие доходы сетевой организации на 2017 год, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение составляют 148 480,42 тыс. руб. в том числе:

1. плановые расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения - 47 812,17 тыс. руб.;
2. плановые расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения – 192 306,54 тыс. руб.

Выпадающие доходы сетевой организации по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение сетевой организацией на 2017 год составляют 19 517,86 тыс. руб.

В расчет неподконтрольных расходов включены расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, в размере 45 767,9 тыс. руб. (за «минусом» суммарного размера платы за технологическое присоединение в размере 2 044,31 тыс. руб.).

Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения в размере 122 230,42 тыс. руб. (102 712,56 + 19 517,86), рекомендуется включить в инвестиционную программу организации (информационное письмо Федеральной службы по тарифам от 21.10.2013 №СН-10761/12 «Об инвестиционной составляющей в плате за технологическое присоединение»).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет Псковской области для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2017 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на сумму 191 491,24 тыс. руб.:

* в части плановых расходов по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение, расходы составили117 190,9 тыс. руб.;
* в части плановых расходов по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение сетевой организацией, расходы составили24 000,3 тыс. руб.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере50 300,34 тыс. руб.

В расчете, представленном филиалом, сумма выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2017 год для включения в неподконтрольные расходы заявлена в размере 50 300,34 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. измер.** | **Предложение филиала** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения | тыс. руб. | 52 548,80 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | тыс. руб. | 2 248,47 |
| 2.1 | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям | шт. | 4 824 |
| 2.2 | Размер платы за технологическое присоединение | руб. | 466,10 |
| 3 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | тыс. руб. | 50 300,34 |
|  | **Итого:** |  | **50 300,3** |

В соответствии с Протоколом заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64, выпадающие доходы, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, составили167 998,28 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Принято Госкомитетом, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 148 480,42 |
| 1.1. | расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 45 767,86 |
| 1.2. | на строительство "последней мили" | 102 712,56 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 19 517,86 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,00 |
|  | **Итого:** | **167 998,28** |

Госкомитетом сумма выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, для включения в неподконтрольные расходы принята в размере 45 767,9 тыс. руб. на уровне расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний №228-э выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства не включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы).

Инвестиционная программа на 2017 год для регулируемой организации утверждена Приказом Минэнерго РФ от 16.12.2016 №1333 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную Приказом Минэнерго РФ от 30.11.2015г. №906 (2016-2021 годы)». Инвестиционная программа включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» и техническим перевооружением и реконструкцией, общая величина финансирования расходов на выполнение указанных мероприятий в 2017 году составляет 144 306,59 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **Принято Госкомитетом, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов на строительство "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 117 190,90 | 102 712,56 |
| Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 24 000,00 | 19 517,86 |
| 2 | Инвестиционная программа ПАО "МРСК Северо-Запада", у от 16.12.2016 № 1333 | 144 306,59 | |
| мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт |

Исполнителем выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, для включения в неподконтрольные расходы рассчитаны, как затраты на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» и Госкомитетом при расчете выпадающих расходов по технологическому присоединению, применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 22.12.2015 №160-э.

По мнению Исполнителя, регулирующим органом при расчете выпадающих расходов по технологическому присоединению должны быть применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 15.12.2016 №88-э, в соответствии с п.1 Приложений Методического указания по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2014 №215-э/1): *для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.*

Для расчета плановых показателей на 2017 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 15.12.2016 №88-э«Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории области на 2017 г.» Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2017 год (приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №123-э).

Расчет выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», выполнен в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на 2017 год и плановым количеством договоров на осуществление технологическое присоединение, принятое Госкомитетом в расчет.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** |  | **51 912** | **47 985,04** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 280,8 | 51 912 | 14 576,79 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 365,45 | 51 912 | 18 971,11 |
| 1.3. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 278,11 | 51 912 | 14 437,15 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 0,00 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение** | **x** | **x** | **2 044,31** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 4 386,00 |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **x** | **x** | **45 940,73** |
|

Итого общий размер выпадающих доходов, по расчету Исполнителя, составляет

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. измер.** | **Предложение филиала** | **Принято Госкомитетом** | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения | тыс. руб. | 52 548,80 | 47 812,17 | 47 985,04 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | тыс. руб. | 2 248,47 | 2 044,31 | 2 044,31 |
| 2.1 | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям | шт.. | 4 824 | 4 386 | 4 386 |
| 2.2 | Размер платы за технологическое присоединение | руб. | 466,10 | 466,10 | 466,10 |
| 3 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | тыс. руб. | 50 300,34 | 45 767,86 | 45 940,73 |
| 5 | **Итого:** |  | **50 300,3** | **45 767,9** | **45 940,7** |

**Итого по статье «Неподконтрольные расходы»:**

| Наименование статьи расходов | 2017 год, тыс. руб. | | | Отклонение расчета Исполнителя от ТБР | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» | ТБР | расчет Исполнителя |
| + | - |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 800 053,26 | 765 051,49 | 791 228,39 | 26 176,90 |  |
| Арендная плата | 33 712,57 | 582,43 | 0,00 |  | -582,43 |
| Налоги и прочие сборы (себестоимость) | 59 543,59 | 57 800,15 | 58 404,81 | 604,66 |  |
| Страховые взносы | 252 489,92 | 240 219,20 | 240 380,08 | 160,88 |  |
| Налог на прибыль | 610 670,43 | 0,00 | 33 139,0 | 33 139,0 |  |
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 50 300,18 | 45 767,90 | 45 940,73 | 172,83 |  |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **1 806 769,96** | **1 109 421,18** | **1 169 093,51** | **60 254,27** | **-582,43** |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся материалов, неподконтрольные расходы на 2017 год составляют 1 169 093,51 тыс. руб., что на 59 671,8 тыс. руб. выше установленного уровня.

2017 год является последним годом долгосрочного периода регулирования. В период с 2012 по 2017 год регулирование осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

В отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на период 2018-2022 гг. регулирование осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. В соответствии с Методическими указаниями №98-э при корректировке НВВ на содержание сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019г. будет произведена корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений экономически обоснованных неподконтрольных расходов.

* 1. **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с средствами, направляемыми на финансирование капитальных вложений), не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016,  тыс. руб.** | **2018 год, тыс. руб.** | | | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| 1 | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 693 227,00 | 801 849,86 | 835 613,69 | 826 860,27 | 3,12 | 19,28 |
| 2 | Тепловая энергия на хоз. нужды | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - | - |
| 3 | Арендная плата | 4 049,93 | 16 291,48 | 590,30 | 590,30 | -96,38 | -85,42 |
| 4 | Налоги и прочие сборы | 52 482,67 | 68 927,73 | 76 090,73 | 76 090,73 | 10,39 | 44,98 |
| 5 | Страховые взносы | 250 517,32 | 356 879,60 | 310 446,08 | 318 549,63 | -10,74 | 27,16 |
| 6 | Амортизация | 426 406,26 | 457 599,48 | 423 344,42 | 423 344,42 | -7,49 | -0,72 |
| 7 | Расходы на обслуживание кредитных ресурсов | 142 520,00 | 190 052,40 | 172 006,67 | 146 335,01 | -23,00 | 2,68 |
| 8 | Налог на прибыль | 32 558,76 | 32 558,76 | 32 559,00 | 32 559,00 | 0,00 | 0,00 |
| 9 | Резерв под предстоящие расходы | 0,00 | 2 610,75 | 2 610,00 | 2 610,00 | -0,03 | - |
| 10 | Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 11 876,42 | 50 508,95 | 42 748,58 | 42 748,58 | -15,36 | 259,94 |
|  | **Итого неподконтрольные расходы** | **1 613 638,36** | **1 977 279,01** | **1 896 009,48** | **1 869 687,94** | -5,44 | 15,87 |

* + 1. **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункта 23 Основ ценообразования №1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 801 849,86 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 337,727 МВт. Объем потерь в сетях ЕНЭС, рассчитан исходя из норматива потерь на 2018 год, утвержденного Приказом Министерства энергетики РФ от 30.12.2016 №1472 в размере 3,58% и планируемого отпуска из сетей ФСК в соответствии прогнозным балансом на 2018 год.

| **Год** | **Объем отпуска э/э из ЕНЭС, МВт\*ч** | **Объем потерь э/э в ЕНЭС, МВт\*ч** | **Норматив потерь э/э в ЕНЭС** |
| --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2017 год** | **1 995 440** | **54 168** | **2,71%** |
| 1 полугодие | 1 010 485 | 27 306 | 2,70% |
| 2 полугодие | 984 955 | 26 862 | 2,73% |
| **прогноз 2018** | **1 749 635** | **62 637** | **3,58%** |
| 1 полугодие | 862 855 | 30 890 | 3,58% |
| 2 полугодие | 886 779 | 31 747 | 3,58% |

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 и 2 полугодие 2018 года принята в соответствии с Приказом ФАС России от 27.12.2016 г. № 1892/16.

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», исходя из фактических цен на электроэнергию за 2016 год и уровня прироста цен на ОРЭМ на 2018 год.

Увеличение прогнозных затрат филиала «Псковэнерго» на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в 2018 году на 4,81%относительно 2017 года связано с увеличением тарифов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **факт 2016, тыс. руб.** | **ТБР 2017, тыс. руб.** | | | **прогноз 2018, тыс. руб.** | | | |
| **1**  **полугодие** | **2**  **полугодие** | **год** | **1**  **полугодие** | **2**  **полугодие** | **год** | **темп роста** |
| Услуги ПАО "ФСК ЕЭС" | 780 524 | 371 103 | 393 948 | 765 051 | 393 141 | 408 708 | 801 850 | 104,81% |
| Нагрузочные потери \* | 87 297 | - | - | - | - | - | - | - |
| Услуги ПАО "ФСК ЕЭС" без нагрузочных потерь | 693 227 | 371 103 | 393 948 | 765 051 | 393 141 | 408 708 | 801 850 | 104,81% |

\* в фактических расходах стоимость услуги уменьшается на стоимость нагрузочных потерь, учтенных в равновесных ценах на ОРЭМ.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки (к расчету расходов, направленному в Госкомитет 27.04.2017);
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2016 год;

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2016** | | **2017** | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР** | **факт** | **утверждено** | **прогноз** | | |
| **год** | **год** | **год** | **1 пол.** | **2 пол.** | **год** |
| Договорная мощность | МВт | **358,00** | **358,00** | **358,00** | 337,727 | 337,727 | **337,727** |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | **148 667,76** | **150 114,05** | **160 999,49** | 164 095,64 | 169 011,36 | **166 553,50** |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс.руб. | **638 677** | **644 890** | **691 654** | 332 517 | 342 478 | **674 995** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | **0** | **1 762 687** | **0** | 862 855 | 886 779 | **1 749 635** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | **1 898 800** | **1 762 687** | **1 995 440** | 862 855 | 886 779 | **1 749 635** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч | **0** | **0** | **0** | 0 | 0 | **0** |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | **3,18%** | **3,79%** | **2,71%** | **3,58%** | **3,58%** | **3,58%** |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | % |  |  |  |  |  |  |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | **60 400** | **66 806** | **54 168** | 30 890 | 31 747 | **62 637** |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | **60 400** | **66 806** | **54 168** | 30 890 | 31 747 | **62 637** |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч |  | **0** |  | 0 | 0 |  |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./ МВт.ч. | **1 614,04** | **2 030,27** | **1 355,00** | 1 962,57 | 2 086,21 | **2 025,24** |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс.руб. | **97 488** | **135 634** | **73 398** | 60 624 | 66 230 | **126 854** |
| **Стоимость услуг ПАО "ФСК ЕЭС"** | **тыс.руб.** | **736 165** | **780 524** | **765 051** | **393 141** | **408 708** | **801 850** |
| Стоимость потерь электрической энергии, оплаченных в составе цен (тарифов) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) | тыс.руб. | **0** | **87 297** | **0** |  |  | **0** |
| **ИТОГО:** | **тыс.руб.** | **736 165** | **693 227** | **765 051** | **393 141** | **408 708** | **801 850** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на оплату услуг ОАО «ФСК ЕЭС» принятая Госкомитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 835 613,69 тыс. руб. и 826 860,27 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 плановая величина расходов на услуги производственного характера на очередной период регулирования (2018 год), определена на основании договора оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети от 25.01.2012 № 576/П, заключенного между публичным акционерным обществом «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» и сетевой организацией.

В расчете использованы плановые объемы заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС сетевой организации на 2018 г. и плановые объемы технологического расхода электроэнергии (мощности) – потерь в электрических сетях ЕНЭС в Псковской области на 2018 г. (за исключением потерь, относимых на экспорт (транзит), и планового объема потерь в электрических сетях ЕНЭС в целях исполнения обязательств ОАО «Российские железные дороги» как сетевой организации в соответствии с договором купли-продажи электрической энергии (мощности) в границах Псковской области от 30.08.2005 № 131/011-Р/99Д-05.

Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, для субъектов Российской Федерации, руб./МВт\*мес. в соответствии с Приложением № 1 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 с учетом прогнозной индексации тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая население, с 01.07.2018 на 3 % в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, тариф на оплату потерь скорректирован с учетом прогнозного роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в 2017 г. в размере 110,5%, в 2018 г. – 104 %.

В экспертном заключении от 01.6.2018 года по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год, в рамках исполнения приказа ФАС России от 20.04.2018 №527/18, Госкомитетом были скорректированы расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по сравнению с ранее утвержденными. Органом регулирования при пересмотре расчета затрат приняты следующие параметры:

* Заявленная мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС), и объем потерь в сетях ЕНЭС в том числе, относимые на экспорт (транзит) на 2018 год определены Приказом Федеральной антимонопольной службы от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.
* Ставки тарифа на содержание сетей ЕНЭС на 2019 год определены Госкомитетом в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-3/3.
* Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС Госкомитетом определен на основе данных ОАО «АТС» за период январь-апрель 2018 г., на май-июнь исходя из средневзвешенной ставки за январь-апрель 2018 г., на второе полугодие 2018 года исходя из фактически сложившейся ставки тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в 2016 году, проиндексированной на прогнозный рост нерегулируемых цен на оптовом рынке в 2017 г. в размере 110,5%, в 2018 г. -104 % (в соответствии с параметрами индексации нерегулируемых цен на оптовом рынке, утвержденными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Величина заявленной мощности (337,727 МВт) принятая для расчета оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» регулируемой организацией ниже фактической величины заявленной мощности за 2016 год и утвержденных величин на 2017 и 2018 года.

Величина заявленной мощности для расчета расходов на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» принятая Госкомитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год по Приказу Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э соответствует величине мощности согласованной в дополнительном соглашение №11 от 07.02.2017 к договору от 25.01.2012 №576/П.

В соответствии с экспертным заключении от 01.6.2018 величина заявленной мощности Госкомитетом принята в соответствии с параметрами сводного прогнозного баланса на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в расчете затрат на 2018 года правомерно приняты тарифы в соответствии с Приказом ФАС России от 27.12.2016 г. № 1892/16, так как на момент подачи заявки (от 27.04.2017 №МР2/7/1100-05/2241) в соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 данный приказ распространял действие.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС принята регулирующим органом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э в соответствии с приложением №1 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 с учетом изменений и дополнений, внесенных на момент принятия тарифно-балансовых решений.

На момент заседания Коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике (Протокол от 01.06.2018 №16) был опубликован приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17 «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 09.12.2014 №297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 годы», согласно Приложению №1 которого ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, для субъектов Российской Федерации утверждены в следующем размере:

* на 1 полугодие 2018 года в размере 164 095,64 руб./МВт в мес.,
* на 2 полугодие 2018 в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.

Ставки на оплату потерь ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» исходя из фактических цен на электроэнергию за 2016 год и уровня прироста цен на ОРЭМ на 2018 год.

В соответствии с экспертным заключением от 29.12.2017 г. ставки на оплату потерь Госкомитетом установлены исходя из фактических цен с учетом прогнозного роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в 2017 г. в размере 110,5% и в 2018 году – 104%.

В соответствии с экспертным заключением от 01.06.2018 г. ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС Госкомитетом определены на основе данных ОАО «АТС» за текущий период регулирования для субъекта РФ «Псковская область» с учетом индексации на прогнозный рост нерегулируемых цен на оптовом рынке.

Исполнитель считает правомерным для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС применение «Прогнозных значений ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год», опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка». Последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 29.05.2018. Величина тарифа на 2018 год для Псковской области на указанную дату составляла – 1 817 руб./МВт\*ч.

Исполнителем объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из сводного прогнозного баланса на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП на уровне, принятом Госкомитетом на 01.06.2018 г..

Согласно дополнительному соглашение №13 от 16.02.2018 к договору от 25.01.2012 №576/П, согласованный объем потерь на 2018 год составляет 67 877,43 МВт или 3,84% в относительном выражении (норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «330кВ и выше», утвержденного Приказом Министерства энергетики РФ от 28.12.2017 №1241 для Псковской области – 3,84 %).

Исполнитель отмечает, что годовой объем потерь в сетях ЕНЭС в сводном прогнозном балансе на 2018 год незначительно отличается от объема потерь, согласованного дополнительным соглашением №13 от 16.02.2018 к договору от 25.01.2012 №576/П; разница показателей объемов потерь по полугодиям составляет 2%.

Расчет экономически обоснованной, по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет Исполнителя** | | |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** |
| Договорная мощность | МВт | 358,00 | 345,84 | 351,92 |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 551,53 |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс.руб. | 352 477 | 359 318 | 711 796 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | 889 323 | 878 385 | 1 767 708 |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | 3,84% | 3,84% | 3,84% |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | 34 150 | 33 730 | 67 880 |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт. ч. | 1 817,00 | 1 817,00 | 1 817,00 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс.руб. | 62 051 | 61 287 | 123 338 |
| **Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс.руб.** | **414 528** | **420 606** | **835 134** |

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год в размере 835 134 тыс. руб.

Полученная величина расходов выше расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике на 8 273,5 тыс. руб.

| **Показатель** | **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 801 849,86 | 826 860,27 | 835 133,72 |
| Из них |  |  |  |
| Плата за содержание сетей | 674 995,37 | 711 795,76 | 711 795,76 |
| Оплата потерь в сетях | 126 854,49 | 115 064,50 | 123 337,96 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2020 год.

Справочно: Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» фактические расходы за 2018 год на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» составляют 824 356 тыс. руб.:

| **Наименование показателя** | **2018** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** | **Факт** |
| Договорная мощность, МВт | 337,727 | 351,92 | 351,92 | 351,92 |
| Тариф на содержание сетей, руб./МВт. мес. | 166 553,50 | 168 551,53 | 168 551,53 | 168 551,53 |
| *1 полугодие* | *164 095,64* | *164 095,64* | *164 095,64* | *164 095,64* |
| *2 полугодие* | *169 011,36* | *173 164,15* | *173 164,15* | *173 164,15* |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС, тыс. руб. | 674 995 | 711 795,8 | 711 795,8 | 711 795,8 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС, МВтч | 1 749 635 | - | 1 767 708 | 1 760 697 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС, МВтч | 62 637 | 67 880 | 67 880 | 67 611 |
| *Удельный вес потерь э/э, %* | *3,58%* | *-* | *3,84%* | *3,84%* |
| Тариф на потери в ЕНЭС,0 руб./МВтч | 2 025,24 | 1 695,12 | 1 817,00 | 1 664,83 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС, тыс. руб. | 126 854 | 115 065 | 123 338 | 112 560 |
| **Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС», тыс. руб.** | **801 850** | **826 860** | **835 134** | **824 356** |

* + 1. **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» затраты на тепловую энергию представлены в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год в подконтрольных расходах в размере 6 144,428 тыс. руб.

За плановый объем потребления тепловой энергии на 2018 год заявлены фактические объемы потребления тепловой энергии за 2016 год.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет потребности в тепловой энергии на производственные и хозяйственные нужды на 2018 год;
* Отчет по проводкам за 2016 год (приобретение тепловой энергии);
* Договор теплоснабжения №35/01-2012 01.10.2012 с МУП «Невельского района «Невельские теплосети»;
* Договор на поставку тепловой энергии №158/25Т-15 от 16.01.2015 с МП г. Псков «Псковские тепловые сети»;
* Договор теплоснабжения от 01.01.2011 №1219 с МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом в расчете НВВ на 2018 год расходы на покупку тепловой энергии учитываются в составе подконтрольных расходов. Госкомитетом признана экономически обоснованная величина на покупку тепловой энергии 8 111,54 тыс. руб.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) экспертом учтены договорные объемы потребления тепловой энергии и соответствующие тарифы, установленные на 2018 год Госкомитетом.

Госкомитетом при расчете базового уровня операционных расходов на первый год долгосрочного периода регулирования применен индекс эффективности подконтрольных расходов. С учетом достигнутых показателей (рейтинга эффективности сетевой организации и индекса эффективности подконтрольных расходов) расходы на покупку тепловой энергии на 2018 год составили 7 788,64 тыс. руб.

Госкомитетом при проведении корректировки НВВ на 2018 год (во исполнение приказа ФАС России от 20.04.2018 № 527/18) увеличены расходы на покупку тепловой энергии до 7 843,01 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 3 Приложения №7 к Основам ценообразования №1178, расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам.

Теплоснабжение относиться к регулируемому виду деятельности, соответственно должно учитываться в неподконтрольных расходах.

Плановые объемы потребления тепловой энергии для расчета расходов на 2018 год приняты в соответствии с договорными нагрузками, (признаны Госкомитетом экономически обоснованными при расчете НВВ на 2018 год).

Исполнитель в расчете использовал тарифы на тепловую энергию, установленные на 2018 год Госкомитетом, действовавшие на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2018 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование документа** | **2018** | |
| **1 пол.** | **2 пол.** |
| Приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 18.12.2017 № 195-т | 2 690,59 | 2 923,41 |
| Приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 06.12.2017 № 173 | 1 525,47 | 1 528,15 |
| Приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 06.12.2017 № 174-т | 28,83 | 29,98 |
| Приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 13.12.2017 № 181-т | 1 758,30 | 1 870,40 |

По расчету Исполнителя расходы на тепловую энергию на 2018 год составляют 8 714,8 тыс. руб.

| **Контрагент** | **Договор** | **Договорные нагрузки** | | **Тарифы** | | **Стоимость,** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **1 пол.** | **2 пол.** | **руб.** |
| МУП Невельского района «Невельские тепловые сети» | Договор № 35/01-2012 от 01.10.2012 | 185 | 111 | 2 690,59 | 2 923,41 | 823 111 |
| МУП «Псковские тепловые сети» | Договор № 158/25Т-15 от 16.01.2015 | 1 925 | 1 216 | 1 525,47 | 1 528,15 | 4 794 101 |
| 4 051 | 3 706 | 28,83 | 29,98 | 227 890 |
| МУП «Тепловые сети г.В.Луки» | Договор № 1219 от 01.01.2011 | 988 | 651 | 1 758,30 | 1 870,40 | 2 955 105 |
| Всего | |  |  |  |  | 8 800 208 |
| **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | |  |  |  |  | **8 714 795** |

Госкомитетом на 2018 год расходы на тепловую энергию учтены в составе подконтрольных расходов в размере 7 843,01 тыс. руб. Планирование данных расходов в составе подконтрольных расходов привело к занижению плановых затрат в результате применения метода сравнения аналогов, утвержденных Приказом Федеральной службы по тарифам от 18 марта 2015 г. №421-э, при определении базового уровня подконтрольных расходов.

| **Наименование** | **2018 год, тыс. руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | | **Исполнитель** |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **Подконтрольные расходы, рассчитанные методом экономически-обоснованных расходов** |  |  |  |  |
| расходы на тепловую энергию | 6 144,43 | 8 111,54 | 8 111,54 |  |
| **Подконтрольные расходы, с учетом применения метода сравнения аналогов** |  |  |  |  |
| расходы на тепловую энергию | 5 698,56 | 7 788,64 | 7 843,01 |  |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |
| расходы на тепловую энергию |  |  |  | 8 714,79 |

* + 1. **Арендная плата**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции действующей на момент установления тарифов на 2018 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а так же если указанные объекты учтены в базе инвестиционного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Исполнитель для справки отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 года №1892 внесены изменения в подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (изменения вступили в силу с 30.12.2019). Так в соответствии с изменениями, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016,  тыс. руб.** | **2018 год, тыс. руб.** | | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **4 049,90** | **16 291,49** | **590,30** | **-96,38** | **-85,42** |
| Аренда имущества | 553,80 | 11 412,86 | 590,30 | -94,83 | 6,59 |
| Аренда земли | 3 474,50 | 4 860,28 | 0,00 | -100,00 | -100,00 |
| Прочая арендная плата | 21,60 | 18,35 | 0,00 | -100,00 | -100,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье «Плата за аренду имущества» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 16 291,5 тыс. руб.

Расходы на арендную плату включают расходы на аренду имущества, аренду земли, прочую арендную плату. Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расходы на аренду имущества в части, относящейся к услугам по передаче электрической энергии, на 2018 год планируются в размере 16 424 тыс. руб. Доля расходов, отнесенная на услуги по передаче электроэнергии, определена на основании факта 2016 года.

| **Показатели** | **2016 год** | | **2017 год** | | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Прогноз** | **Прогноз** |
| **Арендная плата, всего, в том числе:** | **4 248,48** | **4 049,92** | **3 624,73** | **11 560,01** | **16 291,48** |
| аренда имущества | 484,8 | 553,8 | 582,4 | 7 784,19 | 11 412,86 |
| аренда земли | 3 763,70 | 3 474,50 | 3 042,30 | 3 735,20 | 4 860,28 |
| прочая арендная плата | 0 | 21,6 | 0 | 40,62 | 18,35 |

Плата за аренду имущества рассчитана на основании действующих договоров и планируемого к заключению договора с ОАО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино»».

Плата за аренду земли рассчитана на основании действующих договоров с учетом кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной Постановлениями Администрации Псковской области № 351 от 27.10.2016 и №377 от 22.11.2016.

Порядок исчисления, сроки внесения арендной платы за арендованные земельные участки, фиксированные коэффициенты для земель находящихся, в районе муниципальных образований г. Псков и г. Великие Луки, в размере 2 % кадастровой стоимости участков установлены законом Псковской области от 08.04.2008 № 756-ОЗ «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в собственности Псковской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Псковской области».

Для остальных муниципальных районов коэффициент устанавливается в соответствии с решениями представительных органов без ограничений.

В связи с включением в договор аренды недвижимого имущества с ОАО «Псковэнергоагент» №473 от 01.07.2007 г. платы за пользование землей, арендная плата по договорам аренды земельных участков №516 от 11.02.2003, №27 от 06.07.2016, №4 от 20.09.2011, №71-ю от 23.09.2003, №17гп-ад-10 от 13.10.2001, №29 от 30.04.2003, №2 от 23.10.2000, №77 от 10.06.2004, №128 от 20.06.2014, №9 от 25.01.2012, №539 от 31.12.2002, №36/03 от 18.12.2003, №7 от 12.03.2003, №57 от 01.01.2004 и №1/2003 от 28.04.2003 уменьшена на сумму платы за землю в приложении № 3 к договору №473 от 01.07.2007 (графа «Плата за землю, руб.»).

Действие ряда договоров аренды, в соответствии с п. 2 ст. 621 ГК РФ, продлено на неопределенный срок. Прочая арендная плата рассчитана на основании действующих договоров.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки по аренде на 2018 год;
* Реестр договоров аренды имущества со стоимость арендной платы на 2016 -2018 гг.;
* Прогнозный расчет арендной платы за земельные участки на 2018 год;
* Отчеты по проводкам за 2017 год (аренда имущества);
* Отчеты по проводкам за 2017 год (аренда земельных участков);
* Копии договоров аренды имущества;
* Копии договоров аренды земельных участков;
* Проект договора аренды Подстанции 110/10 кВ «Моглино»;
* Копии договоров аренды прочего имущества;
* Решения (приказы) муниципалитетов об определении размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за земельные участки;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Расчет затрат на аренду имущества** произведен на основании договоров аренды имущества, представленных сетевой организации в составе обосновывающих материалов. Расходы на аренду прочего имущества экспертом включены в статью аренда имущества.

| **Наименование** | **2016 год, тыс. руб.** | | **2018 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **утверждено** | **факт** | **утверждено** |
| Плата за аренду имущества | 484,79 | 570,24 | 590,3 |
| Договор № 21 от 01.03.2007 | 110,74 | 113,57 | 113,85 |
| Договор № 22 от 01.03.2007 | 92,94 | 111,33 | 116,91 |
| Договор №6 от 28.05.2010 | 149,85 | 195,11 | 209,31 |
| Договор № 1-АС от 01.01.2006 | 84,25 | 102,38 | 102,38 |
| Договор б/н от 01.01.2009 | 29,67 | 30,21 | 30,21 |
| Договор №246 от 19.01.2011 | 17,34 | 17,64 | 17,64 |

**Расходы на аренду земли** Госкомитетом учтены в расчете НВВ на 2018 год по статье «Земельный налог» в размере 3 845,92 тыс. руб.

Расчет затрат по аренде земельных участков произведен в соответствии с договорами аренды земельных участков, представленными сетевой организацией. Расчет затрат по аренде земельных участков произведен из кадастровой стоимости земельных участков и значений коэффициентов % используемых для определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность по которым не разграничена.

Кадастровая стоимость участков определена по данным портала услуг «Публичная кадастровая палата». Из расчета экспертом исключены: расходы по аренде земельных участков, на которых расположены объекты, переданные сетевой организацией ОАО «Псковэнергогарант» и расходы по срочным договорам аренды земельных участков в связи с истечением сроков их действия.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Аренда имущества***

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положением подпункта 5 пункта28 Основ ценообразования № 1178, а также руководствуясь информационным письмом ФСТ России от 29.11.2013 №С11-12435/13 расходы на аренду имущества следует определять с учетом позиции Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.08.2013 № ВАС-6446/13, то есть исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю, а также других, установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества. Отсутствие в договорах аренды имущества расчета арендной платы с выделением расходов арендодателя по величине начисленной амортизации за период, налогов на имущество, землю и иных обязательных платежей, установленных действующим законодательством, является основанием для исключения таких расходов на аренду из состава необходимой валовой выручки.

| **Наименование** | | | **2016 год  Факт** | | | | | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **в том числе расходы в соответствии с пп.5 п.28 Основ ценообразования** | | | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **Исполнитель** |
| Амортизационные отчисления | Налог на имущество | Иные обязательные платежи балансодержателя |
|
| **Аренда имущества** | | | **558,31** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **553,81** | **0,00** |
| Здание Псковская область, Локнянский район, д.Подберезье | Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Псковской области | договор № 21 от 01.03.2007 | 114,49 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| Здание Псковская область, Бежаницкий район, с.Чихачево, ул.Сенная, д.19а | договор № 22 от 01.03.2007 | 112,24 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| Здание Псковская область, Палкинский район, д.Свириково | договор № 6 от 28.05.2010 | 196,71 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| Нежилые помещения №3(токарная мастерская), №15,16,18 (помещение СДТУ),№22 бытовка монтеров, №23 сушилка | ЗАО "Псковэнергоремонт" | договор №1-АС от 01.01.2006 | 103,19 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| Помещение (расположено РП) Псковская обл., Себежский район, Дединская волость, 1300 метров юго-западнее п.Сосновый Бор | ООО "ПТФ Себеж Профиль" | договор № б/н от 01.01.2009 | 30,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| Аренда офисных помещений |  | без договора, а № б/н от 28.09.2016 | 1,23 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |  |
| Движимое имущество (ТП) | ООО "Кировец" | договор № 246 от 19.01.2011 |  |  |  |  |  | 0,00 |
| Аренда оборудование и сетей ПС Моглино | АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» | Проект |  |  |  |  |  | 0,00 |
| **Прочая арендная плата** |  |  | **21,79** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **21,61** | **0,00** |
| Движимое имущество (ТП) | ООО "Кировец" | договор № 246 от 19.01.2011 | 17,79 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |  |
| Движимое имущество (прибор учёта) | ООО "ТД РИМ-РУС" | договор № 871 от 09.10.2014 | 4,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |  |

Договоры аренды имущества из представленного перечня не соответствуют требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в связи с отсутствием в расчетах арендной платы выделенных сумм амортизационных отчислений, расходов на уплату налогов и иных обязательных платежей, связанных с владением имущества, сведения о фактически понесенных расходах арендодателями не представлено.

Согласно изменениям, внесенным в п.28 Основ ценообразования №1178 с 01.01.2020, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

С учетом этих положений с целью исключения риска признания расходов на аренду экономически необоснованными Исполнитель рекомендует при заключении договоров аренды имущества, участвующего в процессе энергоснабжения, структурировать арендную плату по видам расходов балансодержателя: амортизационные отчисления, налог на имущество, налоги и иные обязательные платежи, установленные действующим законодательством, связанные с владением имуществом, переданным в аренду.

В случае отсутствия в договорах, счетах-фактурах, актах оказанных услуг соответствующей информации для подтверждения фактических расходов по аренде имущества Исполнитель рекомендует запрашивать у арендодателя информацию о фактически понесенных затратах, относящихся к переданному в аренду имуществу.

Изменения в Основы ценообразования 1178, внесенные постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 №1892, распространяют действия при установлении тарифов на 2021 год.

Для включения расходов на аренду электросетевого оборудования - подстанции 110/10 кВ «Моглино» в состав НВВ Филиалу в Госкомитет необходимо представить в материалах тарифного дела следующие документы: подписанный договор аренды подстанции 110/10 кВ «Моглино» с выделением расходов на амортизацию и налоги на имущество или проект договора, письмо от собственника имущества о согласии передачи имущества в аренду, расчет экономического обоснования необходимости аренды электросетевого оборудования.

***Аренда земли***

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2016 год составила 3 502,94 тыс. руб., в том числе на услуги по передаче электроэнергии – 3 474,50 тыс. руб.

В составе материалов тарифной заявки ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи заявки в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в аренде филиала находилось 2 196 земельных участков, ожидаемые арендные платежи по которым на 2018 год составляли 4 900,08 тыс. руб., из них:

* 4 455,28 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным по состоянию на 31.12.2016 (2 184 земельных участков);
* 444,8 тыс. руб. - по договорам аренды, планируемым к заключению (12 земельных участков).

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии пункт 5 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расчет стоимости аренды земельных участков на 2018 год произведен с учетом изменения (увеличения) кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной Постановлениями Администрации Псковской области № 351 от 27.10.2016 и №377 от 22.11.2016 (*вступило в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования; дата публикации: 30.11.2016*), а Госкомитетом расходы приняты на уровне 2016 года.

По мнению Исполнителя, Госкомитетом неправомерно исключены расходы на оплату аренды земельных участков по договорам с истекшим сроком аренды. В соответствии с пунктом 2 статьи 621 Гражданского Кодекса Российской Федерации, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. Кроме того, как отмечает Исполнитель, муниципалитетами (арендодателями) направлены расчеты арендной платы на 2018 год по вышеупомянутым договорам аренды земельных участков.

Исполнителем, расчет расходов на арендную плату земельных участков на 2018 год произведен в соответствии с договорами аренды земельных участков и решений (приказов) муниципалитетов Псковской области об определении размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за земельные участки. Расходы на арендную плату земельных участков скорректированы (уменьшены) на размер платы, установленных в договорах аренды имущества и субаренды соответствующих земельных участков.

| **Наименование** | **2016 год** | **2018 год** | **2018 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **факт** | **Предложение** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Аренда земельных участков | 3 502 944 | 4 900 076 |  | 4 900 076 |
| Плановая (расчетная) арендная плата по договорам, планируемым к заключению |  |  |  | 2 462 |
| Арендная плата по договорам срок действия, которых заканчивается в 2017-2018 гг. |  |  |  | 1 457 |
| Плата за аренду земли в составе договоров аренды имущества (субаренда) |  |  |  | 84 035 |
| Прогноз арендной платы за землю, руб. на 2018 год |  | 4 900 076 |  | 4 812 122 |
| **Отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **3 474 496** | **4 860 282** | **3 845 917** | **4 773 042** |

Принимая во внимание наличие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, Исполнитель считает возможным включения расходов на арендную плату земельных участков на 2018 год в размере 4 773,04 тыс. руб.

* + 1. **Налоги**

Согласно нормам главы 25 Налогового кодекса РФ, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком, покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения. В соответствии с п. 11 Методических указаний №98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя «оплату налогов на имущество и иных налогов».

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016,  тыс. руб.** | **2018 год, тыс. руб.** | | | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **52 482,67** | **68 927,73** | **76 090,73** | **76 090,73** | **10,39** | **44,98** |
| Водный налог | 0,23 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **-** | **-** |
| Плата за загрязнение окружающей природной среды | 126,75 | 138,05 | 34,61 | 34,61 | **-74,93** | **-72,70** |
| Транспортный налог | 2 613,94 | 2 680,68 | 2 678,99 | 2 678,99 | **-0,06** | **2,49** |
| Земельный налог | 213,92 | 213,29 | 4 021,92 | 4 021,92 | **1 785,66** | **1 780,11** |
| *Земельный налог* | 213,92 | 213,29 | 176,01 | 176,01 | **0,00** | **0,00** |
| *Аренда земли* | 0,00 | 0,00 | 3 845,92 | 3 845,92 | **-** | **-** |
| Налог на имущество | 49 286,02 | 65 467,78 | 69 113,40 | 69 113,40 | **5,57** | **40,23** |
| Государственные пошлины | 241,81 | 427,93 | 241,81 | 241,81 | **-43,49** | **0,00** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 68 927,7 тыс. руб.

| **Показатели** | **2016 год** | | **2017 год** | | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Прогноз** | **План** |
| **Налоги и прочие сборы** | **49 906,34** | **52 482,67** | **54 757,85** | **60 597,67** | **68 927,74** |
| Водный налог | 0 | 0,23 | 0 | 1,43 | 0 |
| Плата за загрязнение окружающей природной среды | 70,55 | 126,75 | 62,28 | 132,72 | 138,05 |
| Транспортный налог | 2 633,33 | 2 613,94 | 2 678,99 | 2 719,79 | 2 680,68 |
| Земельный налог | 163,83 | 213,92 | 189,56 | 211,08 | 213,29 |
| Налог на имущество | 46 459,71 | 49 286,02 | 51 299,70 | 56 823,00 | 65 467,78 |
| Государственные пошлины | 578,93 | 241,81 | 527,32 | 709,65 | 427,93 |

***Водный налог***

В связи с малой величиной расходов на уплату водного налога, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год налог не запланирован и будет заявлен в составе неподконтрольных расходов при расчете корректировки неподконтрольных расходов по фактическим данным.

***Плата за загрязнение окружающей природной среды***

Расчет прогноза платы за загрязнение окружающей среды на 2018 год произведен на основании фактических данных 2016 года с учетом индексации на уровне инфляции, установленной социально-экономическим прогнозом Минэкономразвития. Плата за сверхлимитные выбросы и сверхлимитное размещение отходов на 2018 год не запланирован.

***Транспортный налог***

Расходы на транспортный налог рассчитаны исходя из фактических ставок налога и фактического количества транспортных средств на дату расчета.

***Земельный налог***

Земельный налог на 2018 год рассчитан без учета изменения существующей налоговой ставки из расчета 1,5% кадастровой стоимости каждого земельного участка.

***Налог на имущество***

Ставка налога на имущества установлена Законом Псковской области от 25.11.2003 №316-оз «О налоге на имущество организаций» в размере 1,9 процента, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом РФ и статьей 2 Закона Псковской области от 25.11.2003 №316-оз.

При расчете налога на имущество на 2018 год:

* применена налоговая ставка 1,9 процента в соответствии со статьей 380 второй части Налогового кодекса РФ в отношении имущества, введенного до 1 января 2013 года;
* учтено освобождение от налогообложения в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств в соответствии со статьей 381(25) второй части Налогового кодекса РФ.
* учтен ввод основных средств в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой.

***Государственные пошлины***

Государственные пошлины по расходам, связанным с транспортными средствами включают в себя пошлины за технический осмотр, регистрацию и снятие с регистрации автотранспорта, а также пропуски по автодорогам.

Госпошлины, не связанные с эксплуатацией транспортных средств, включают расходы за регистрацию прав собственности, договоров аренды, аттестацию и прочие.

Государственные пошлины на регистрацию транспортных средств рассчитаны с учетом приобретения основных средств в соответствии с проектом инвестиционной программы.

Государственные пошлины на оформление земельно-правовых документов на 2018 год рассчитаны с учетом плана регистрации договоров аренды земельных участков.

Остальные государственные пошлины на 2018 год запланированы на уровне факта 2016 года.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Декларация водного налога за 2016 год
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду
* Декларация платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год
* Расчет транспортного налога, план 2018 года
* Декларация транспортного налога за 2016 год
* Расчет земельного налога, план 2018 года
* Декларация земельного налога за 2016 год
* Расчет налога на имущество, план 2018 года
* Декларация налога на имущество за 2016 год
* Сводный расчет расходов на государственные пошлины, план 2018

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом определена сумма расходов по статье «Налоги» на 2018 год в размере **76 090,73** тыс. руб.

Расчет ***платы за негативное воздействие на окружающую среду*** произведен исходя из фактических расходов сетевой организации (в пределах лимитов) за 2016 год. В расчет включены расходы по указанной статье в пределах лимитов в размере 34,61 тыс. руб.

Расчет ***транспортного налога*** Госкомитетом произведен по действующим ставкам из расчета транспортных средств, находящихся на балансе организации и составляет 2 678,99 тыс. руб.

| Наименование объекта налогообложения | Мощность двигателя, л. с. | Количество, шт. | Средняя мощность двигателя, л. с. | Налоговая ставка, руб. | Прогноз общей величины затрат по статье затрат, руб.: | в том числе по регулируемому виду деятельности, руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| Автомобили грузовые | до 100 вкл. | 126 | 83,3 | 25 | 262 513,00 | 256 960,69 |
| свыше 100 до 150 вкл. | 269 | 116,1 | 40 | 1 249 461,00 | 1 223 034,16 |
| свыше 150 до 200 вкл. | 8 | 172,9 | 50 | 69 150,00 | 67 687,44 |
| свыше 200 до 250 вкл. | 16 | 230,6 | 65 | 239 785,00 | 234 713,40 |
| свыше 250 | 8 | 370,6 | 85 | 252 025,00 | 246 694,52 |
| Автобусы | до 200 вкл. | 17 | 118,5 | 42 | 84 622,00 | 82 832,19 |
| свыше 200 |  |  |  |  | 0 |
| Тракторы | - | 71 | 114,2 | 25 | 202 675,00 | 198 388,30 |
| Автомобили легковые | до 75 вкл. | 15 | 71,9 | 13 | 14 021,00 | 13 724,45 |
| свыше 75 до 100 вкл. | 37 | 85,7 | 15 | 47 558,00 | 46 552,12 |
| свыше 100 до 150 вкл. | 38 | 117,2 | 25 | 111 298,00 | 108 943,98 |
| свыше 150 до 200 вкл. | 3 | 164 | 50 | 24 600,00 | 24 079,70 |
| свыше 200 до 250 вкл. | 2 | 224 | 75 | 33 600,00 | 32 889,34 |
| свыше 250 | 1 | 282 | 150 | 42 300,00 | 41 405,33 |
| Снегоходы | до 50 вкл. | 22 | 45,5 | 20 | 20 000,00 | 19 576,99 |
| свыше 50 |  |  |  |  | 0 |
| Моторные лодки, катера | до 100 вкл. | 1 | 30 | 25 | 750 | 734,14 |
| свыше 100 | 1 | 200 | 50 | 10 000,00 | 9 788,49 |
| Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу | - | 23 | 126,1 | 25 | 72 515,00 | 70 981,26 |
| **ИТОГО** |  |  |  |  | **2 736 873,00** | **2 678 986,51** |

В расчете НВВ на 2018 год по статье «***Плата за землю***» Госкомитет учитывает затраты по земельному налогу и затраты по аренде земельных участков.

Расчет затрат по аренде земельных участков описан выше. При расчете ***земельного налога*** Госкомитет основывался на декларациях по земельному налогу за 2017 год, предоставленных сетевой организацией.

Из расчета земельного налога Госкомитетом исключены суммы земельного налога по участкам, на которых находятся объекты, не эксплуатирующиеся электросетевой организацией, и переданы в аренду.

Расчет ***налога на имущество*** сетевой организации произведен на основании сведений об основных средствах сетевой организации (ведомость амортизации основных средств по счетам (бухгалтерский учет) за 2016 г. с учетом положений статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации.

| Наименование объекта налогообложения | Среднегодовая остаточная стоимость, руб. | Ставка налога,  % | Прогноз общей величины затрат по статье затрат, руб., |
| --- | --- | --- | --- |
| Линии электропередачи и сооружения, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов | 2 795 143 342 | 1,90% | 53 107 723 |
| Прочие основные средства | 1 181 909 361 | 1,41% | 16 699 813 |
| **ИТОГО** | **-** | **-** | **69 807 536** |
| **в том числе по регулируемому виду деятельности** | **-** | **-** | **69 113 401** |

Расчет расходов на оплату ***государственных пошлин и сборов*** произведен исходя из фактических расходов сетевой организации за 2016 год, и составил 241,81 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Плата за загрязнение окружающей природной среды***

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исполнитель отмечает, что фактическая оплата за загрязнение окружающей природной среды за 2016 год, отнесенная на себестоимость (расчет, отчет по проводкам) составила 126,75 тыс. руб.

Согласно декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год, фактическая сумма платежей за негативное воздействие на окружающую среду составляет 75,026 тыс. руб.

Плата за загрязнение окружающей среды определена Госкомитетом в пределах лимита (исключены расходы за сверхлимитные объемы) с учетом отчетных показателей за 2016 год.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

| **Наименование** | **по данным организации** | | **2018 год ТБР** | **по расчету Исполнителя** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт  2016 год** | **заявка  2018 год** | **Факт  2016 год** | **план 2018 год** |
| Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения | 0,368 | 0,401 |  | 0,783 | 0,783 |
| Лимит | 0,368 | 0,401 |  | 0,783 | 0,783 |
| Сверх лимита |  |  |  |  |  |
| Сбросы вредных веществ в водные объекты | 0,625 | 0,680 |  | 0,002 | 0,002 |
| Лимит | 0,625 | 0,680 |  | 0,002 | 0,002 |
| Сверх лимита |  |  |  |  |  |
| Размещение отходов | 127,066 | 138,391 |  | 75,016 | 34,688 |
| Лимит | 127,066 | 138,391 |  | 34,688 | 34,688 |
| Сверх лимита |  |  |  | 40,328 |  |
| **Плата за загрязнение окружающей природной среды** | **128,059** | **139,473** |  | **75,801** | **35,473** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |
| **на передачу электроэнергии** | **126,750** | **138,050** | **34,609** | **75,026** | **35,111** |

***Транспортный налог***

Фактическая величина транспортного налога за 2016 г. по виду деятельности передача электроэнергии, согласно ОСВ за 2016 г., составила 2 613,94 тыс. руб. Величина транспортного налога за 2016 год по сетевой организации - 2 640,06 тыс. руб.

В соответствии с главой 28 НК РФ транспортный налог устанавливается настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с настоящим Кодексом законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных настоящей главой. В отношении налогоплательщиков-организаций законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога.

Расчет транспортного налога производится по следующим критериям:

* тип транспортного средства (легковой/грузовой автомобиль, автобус, мототранспорт, воздушный транспорт, водный транспорт и др.);
* мощность двигателя транспортного средства (количество лошадиных сил);
* срок владения автомобилем в году, который подвергается налогообложению;
* регион, в котором зарегистрирован владелец ТС.

На территории Псковской области действует Закон Псковской области от 26.11.2002 № 224-оз « О транспортном налоге». Областным Собранием депутатов внесены изменения в статью 2 Закона Псковской области «О транспортном налоге». Закон принят 29 ноября 2016 года под № 1710-ОЗ об изменении налоговых ставок с 2017 года

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исполнитель отмечает, что расчет транспортного налога на 2018 год Филиал провел исходя из действовавших ставок, технических характеристик и перечня транспортных средств, находящихся на балансе электросетевой организации, а также планируемых к приобретению.

Госкомитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год учтена сумма расходов транспортного налога в размере 2 678,99 тыс. руб. Госкомитетом при расчете расчет налога на 2018 год транспортные средства сгруппированы по типам с градацией по мощности двигателя, мощность двигателя определена как среднее значение по группе. Исполнитель отмечает, что расчет транспортного налога следует производить по каждой единице подвижного состава регулируемой организации, не применяя усредненные значения мощности двигателя по группе. Так же Исполнитель отмечает, что при расчете транспортного налога Госкомитет применил налоговые ставки, не соответствующие закону о транспортном налоге от№224-оз в редакции от 29.11.2016 г. (автобусы, моторные лодки и катера)

Исполнитель считает, что экономически обоснованные расходы на транспортный налог в составе НВВ на передачу электрической энергии на 2018 год составляют 2 648,52 тыс. руб., против принятого Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике размере 2 678,99 тыс. руб.

| **Наименование** | **Факт 2016 год** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Транспортный налог** | **2 640,06** | **2 707,46** | **2 736,87** | **2 674,98** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 2 613,94 | 2 680,68 | 2 678,99 | 2 648,52 |

***Земельный налог***

Исполнитель отмечает, что Госкомитет утвердил величину земельного налога на 2018 год ниже фактических расходов, отнесенных по виду деятельности «Передача электрической энергии по распределительным сетям» за 2016 год.

В обоснование затрат филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были представлены расчет земельного налога по факту 2016 года и план 2018 года, налоговые декларации по земельному налогу и обороты счета 68.06 за 2016 год.

Расчет земельного налога регулируется главой 31 НК РФ статями 387-394. Согласно статье 387 НК РФ земельный налог устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

По представленной декларации по земельному налогу за 2016 год исчисленная сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, составляет 216,13 тыс. руб. Учитывая доли распределения по видам деятельности расходов по филиалу по форме 1.6. за 2016 год, сумма налога на землю по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляет 213,92 тыс. руб.

Согласно статье 24.12. ФЗ от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» с изменениями с действующими на момент принятия тарифно-балансовых решений, государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, по решению органа местного самоуправления не чаще чем один раз в течение трех лет с даты, по состоянию на которую была проведена государственная кадастровая оценка.

Учитывая действующую на 2016 год кадастровую стоимость земельных участков и налоговые ставки в соответствии со статьей 394 НК РФ и постановлениями местных органов самоуправления, Исполнитель считает обоснованным принять на 2018 год затраты на оплату земельного налога в размере 213,29 тыс. руб. на уровне предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», с учетом фактической оплаты за отчетный период 2016 года за вычетом суммы земельного налога по участкам, на которых находятся объекты, переданные в аренду.

| **Наименование** | **Факт 2016 год** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Земельный налог** | **216,13** | **215,50** | **177,83** | **215,50** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 213,92 | 213,29 | 176,01 | 213,29 |

***Налог на имущество***

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год заявлена сумма расходов в размере 65 467,78 тыс. руб.

На основании информации предоставленной сетевой организации Госкомитет учел в НВВ на 2018 год налог на имущество в размере 69 113,40 тыс. руб.

Так как 01.06.2018 года проводился пересмотр утвержденных тарифов на 2018 год (в рамках исполнения приказа ФАС России), Исполнителем произведен расчет налога на имущества по основным производственным фондам, находящимся на балансе электросетевого хозяйства по состоянию на 01.01.2018 год без учета расходов по налогу на имущество организации по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2018 году.

Исполнителем при расчете налога на имущества учитывались следующие законодательные акты:

* Ставка налога на имущества установлена Законом Псковской области от 25.11.2003 №316-оз «О налоге на имущество организаций» в размере 1,9 процента, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом РФ и указанной статьей.
* При расчете налога на имущество, на основании статей 380 (п.п. 3.3, 4), 381.1 (п.п. 1) второй части Налогового кодекса РФ, в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, применена ставка 1,1 процента.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018** | | |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| Среднегодовая стоимость основных средств - всего | 4 343 930 | 2 795 143 | 3 258 969 |
| Не подлежат налогообложению | 2 992 |  | 8 512 |
| Освобождается от налогообложения | 860 562 |  |  |
| Налогооблагаемая база по ставке 1,1% \*\* | - |  | 868 800 |
| Налогооблагаемая база по ставке 1,41% |  | 1 181 909 |  |
| Налогооблагаемая база по ставке 1,9% | 3 480 376 | 2 795 143 | 3 250 457 |
| Сумма налога на имущество по ставке 1,1% | - |  | 9 557 |
| Сумма налога на имущество по ставке 1,41 |  | 16 665 |  |
| Сумма налога на имущество по ставке 1,9%\*\*\* | 66 127 | 53 108 | 61 759 |
| **Сумма налога на имущество, всего** | **66 127** | **69 773** | **71 315** |
| в т. ч. |  |  |  |
| **по себестоимости отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **65 468** | **69 113** | **70 607** |

По расчету Исполнителя сумма налога на имущества составляет 70 606,52 тыс. руб., что на 1 493,12 тыс. руб. выше установленной Госкомитетом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт 2016 год** | **2018 год** | | |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Налог на имущество** | **49 780,90** | **66 127,14** | **69 772,65** | **71 315,48** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 49 286,02 | 65 467,78 | 69 113,40 | 70 606,52 |

***Государственные пошлины***

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет заявлены расходов по уплате государственных пошлин в размере 427,93 тыс. руб. Госкомитет принял в НВВ на 2018 год расходы в размере 241,81 тыс. руб., исходя из фактических расходов организации за 2016 год (в соответствии с экспертным заключением от 29.12.2017 г.).

По данным бухгалтерских регистров (отчет по проводкам) расходы по уплате государственных пошлин за 2016 год составили по виду деятельности услуги по передаче электроэнергии 241,81 тыс. руб.

| **Наименование** | **Факт 2016 год** | | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **Всего** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Государственные пошлины** | **243,35** | **241,81** | **427,93** | **241,81** | **241,81** |
| **техосмотр ТС** | **56,00** | **56,00** | **56,00** | **56,00** | **56,00** |
| **регистрация ТС** | **25,70** | **25,70** | **82,00** | **25,70** | **25,70** |
| **пропуски для ТС** | **33,60** | **33,60** | **33,60** | **33,60** | **33,60** |
| **Прочие, в т.ч.** | **128,05** | **126,51** | **256,33** | **126,51** | **126,51** |
| аттестация, выдача удостоверений, лицензий | 39,45 | 38,98 | 38,98 | 38,98 | 38,98 |
| оформление земельно-правовых документов (регистрация договоров аренды) | 88,60 | 87,53 | 217,35 | 87,53 | 87,53 |

Влияние статьи на изменение НВВ несущественное, поэтому Исполнитель считает обоснованным принять на 2018 год затраты на оплату государственных пошлин в размере 241,81 тыс. руб. на уровне принятом Госкомитетом. Отклонение фактических значений от плановых значений, учтенных при установлении, должны быть учтены при осуществлении корректировки НВВ по итогам деятельности за 2018 год.

* + 1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22%;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10%;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9%;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1%.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 №125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 356 879,60 тыс. руб.

В соответствии со статьями 425-429 главы 34 части второй НК РФ, Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005 филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» является плательщиком страховых взносов в пенсионный фонд РФ, фонд социального страхования РФ, федеральный фонд медицинского страхования.

Фактический размер страховых взносов в 2016 году, отнесенный на услуги по передаче электроэнергии, составил 29,94%.

Для целей расчета планового объема страховых взносов на период 2018 года сетевая организация применила совокупный процент взносов обязательного страхования в соответствии с действующим законодательством равный 30,4% от фонда оплаты труда.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Отчет по страховым взносам за 2016 год;
* Уведомление ФСС о размере страховых взносов на 2018 год;
* Отчет по Форме-4 ФСС за 2016 год
* Отчет по Форме РСВ-1 ПФР за 2016 год.

| **Показатель** | **2016 факт** | **2018 прогноз** |
| --- | --- | --- |
| Сумма страховых взносов, отнесенных на услуги по передаче электроэнергии, тыс. руб. | 250 517,32 | 384 802,91 |
| Сумма страховых взносов, отнесенных на услуги по передаче электроэнергии с учетом применения метода сравнения аналогов, тыс. руб. | - | 356 879,60 |
| *Справочно:* |  |  |
| Учтенный размер ФОТ, млн. руб. (себестоимость на передачу), тыс. руб. | 836 818,85 | 1 265 799,06 |
| Учтенный размер ФОТ, млн. руб. (себестоимость на передачу) с учетом применения метода сравнения аналогов, тыс. руб. | - | 1 173 946,04 |
| Совокупный процент страховых взносов от ФОТ, % | 29,94 | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина отчислений на социальные нужды принятая Госкомитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 310 446,08 тыс. руб. и 318 549,63 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 при расчете планового объема отчислений на социальные нужды применен совокупный процент взносов обязательного страхования в соответствии с действующим законодательством равный 30,4% от фонда оплаты труда, в размере 310 446,08 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению от 01.06.2018 г. Госкомитетом в состав неподконтрольных расходов величина отчислений на социальные нужды принята в размере 29,46% от запланированных на 2018 год расходов на оплату труда, в размере 318 549,63 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **2018 год, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| Сумма страховых взносов, отнесенных на услуги по передаче электроэнергии, тыс. руб. |  |  |
| Сумма страховых взносов, отнесенных на услуги по передаче электроэнергии с учетом применения метода сравнения аналогов, тыс. руб. | 310 446,08 | 318 549,63 |
| *Справочно:* |  |  |
| Учтенный размер ФОТ, млн. руб. (себестоимость на передачу) , тыс. руб. | 1 063 542,00 | 1 054 745,00 |
| Учтенный размер ФОТ, млн. руб. (себестоимость на передачу) с учетом применения метода сравнения аналогов, тыс. руб. | 1 021 204,23 | 1 019 827,06 |
| Выплаты из прибыли |  | 38 804,34 |
| ФОТ Управленческого персонала |  | 22 488,72 |
| Совокупный процент страховых взносов от ФОТ, % | 30,40 | 29,46 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными: Налоговым кодексом РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005. Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

На 2018 год Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1378. с 1 января 2018 года увеличены предельные базы сумм начислений по ставкам страховых взносов с фонда оплаты труда предприятий. Предельная величина базы регрессивной шкалы по страховым взносам повысилась до 1 021 000 рублей для пенсионного страхования и до 815 000 рублей для взносов на ФСС.

| **Показатель** | **Пенсионный фонд** | | **Фонд социального страхования** | | **Медицинское страхование** | **Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годовой доход до**  **1 021 000 руб.** | **Годовой доход свыше**  **1 021 000 руб.** | **Годовой доход до 815 000 руб.** | **Годовой доход сверх**  **815 000 руб.** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» применен совокупный процент отчислений в размере 30,4%: в том числе 22,0% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, 2,9% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, 5,1% в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, 0,4%. взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (подтверждено формой 4-ФСС).

Регулирующий орган при расчете отчислений на социальные нужды на плановый 2018 год (экспертное заключение от 01.06.2018 г.) применяет совокупный процент отчислений на социальные нужды от ФОТ в размере 29,46%, ссылаясь на факт предыдущих лет долгосрочного периода и применение предельной величины базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

Согласно официальной позиции Федеральной антимонопольной службы, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 №1728/18).

Исходя из официальной позиции ФАС, Исполнитель принимает для расчета уровень фактического процента отчислений на страховые нужды и признает экономически обоснованные расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» в размере 340 803,44 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **2018** |
| **Отчисления на социальные нужды, всего** | **340 803,44** |
| ФОТ, всего | 1 156 646,96 |
| В т.ч. ФОТ на передачу электрической энергии (себестоимость) | 1 090 657,1 |
| Выплаты из прибыли | 42 730,6 |
| ФОТ Управленческого персонала | 23 259,2 |
| совокупный процент отчислений | 29,46% |

* + 1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016,  тыс. руб.** | **2018 год, тыс. руб.** | | | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **Амортизация** | **426 406,26** | **457 599,48** | **423 344,42** | **423 344,42** | **-7,49** | **-0,72** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 457 599,48 тыс. руб.

Прогноз амортизации рассчитан на основе данных об основных средств (ОС) на 01.01.2017 с учетом ввода ОС в соответствии с проектом инвестиционной программы.

Суммы ввода ОС, учтенные в расчете:

2017 год - 530 780,07 тыс. руб.

2018 год - 517 639,62 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет амортизационных отчислений на восстановление производственных фондов на 2018 год;
* Отчет по имуществу на 01.01..2018;
* Обороты счета 01 «Основные средства» за 2016 год;
* Обороты счета 02 «Амортизация основных средств» за 2016 год;
* Расчет амортизационных отчислений по объектам, вводимым в 2017-2018 гг. в соответствии проектом инвестиционной программы.

| **№ п/п** | **Показатели** | **2016** | | **2017** | | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **утверждено** | **факт** | **утверждено** | **прогноз** | **план** |
| 1 | Балансовая стоимость основных производственных фондов на начало периода регулирования | - | 6 739 588,05 | - | 7 150 221,14 | 7 681 001,21 |
| 2 | Ввод основных производственных фондов | - | 423 234,00 | - | 530 780,07 | 517 639,62 |
| 3 | Выбытие основных производственных фондов | - | 12 600,92 | - | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Средняя за отчетный период стоимость основных производственных фондов | - | 6 944 904,60 | - | 7 415 611,17 | 7 939 821,02 |
| 5 | Средняя норма амортизации | - | 6,23 | - | 6,10 | 5,84 |
| **6** | **Сумма амортизационных отчислений, всего** | **-** | **432 428,32** | **-** | **452 582,04** | **463 804,54** |
| **6.1.** | **в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **428 075** | **426 406,26** | **459 862,00** | **446 527,11** | **457 599,48** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет амортизационных отчислений сетевой организации Госкомитетом произведен на основе данных об основных средствах сетевой организации по состоянию на 31.12.2016. Дополнительно при расчете амортизационных отчислений учтены вводы основных средств в соответствии с отчетами об исполнении инвестиционной программы сетевой организации за 9 месяце текущего периода регулирования.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование группы основных средств | Расчет амортизации руб. |
| Объекты электросетевого хозяйства (линии, подстанции) | 319 612 665 |
| Транспортные средства, прочее оборудование | 39 668 591 |
| Инструменты, организационная техника | 3 272 336 |
| Прочие объекты электросетевого хозяйства | 66 769 650 |
| **всего** | **429 323 241** |
| **в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **423 344 423** |

Итоговая величина амортизационных отчислений на 2018 г. составляет 423 344,4 тыс. руб.

Инвестиционная программа сетевой организации на 2016-2020 гг.: текущая редакция утверждена приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333 «об утверждении изменений, вносимых инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906. Амортизационные отчисления сетевой организации, учитываемые при расчете необходимой валовой выручки на 2018 год, являются источником финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) указанной инвестиционной программы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что Госкомитет утвердил величину амортизационных отчислений на 2018 год ниже фактических расходов, отнесенных по виду деятельности «Передача электрической энергии по распределительным сетям» за 2016 год. При этом по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» балансовая стоимость основных производственных фондов увеличилась.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

В месте с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации, как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также учитывая позицию ФАС России, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде, предшествующем периоду регулирования.

В рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год Госкомитетом экономически обоснованными расходами признаны амортизационные отчисления в размере 423 344,42 руб.

Согласно экспертному заключению, расчет амортизационных отчислений составлен на основе данных об основных средствах сетевой организации по состоянию на 31.12.2016, а также в расчете учтен ввод основных производственных фондов за 9 месяцев 2017 года.

В связи с введением в действия Приказа Госкомитета от 01.06.2018, Исполнителем произведен расчет амортизационных отчислений по основным производственным фондам, находящимся на балансе электросетевого хозяйства по состоянию на 01.01.2018 год без учета амортизационных отчислений на имущество организации по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2018 году.

На основании отчета по имуществу на 01.01.2018, предоставленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год (*письмо от 27.04.2018 № МР2/7/1000-04/2664*), Исполнителем рассчитаны амортизационные отчисления на 2018 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование группы основных средств** | **расчет амортизации 2018** | | |
| **Филиал** | **Госкомитет** | **Исполнитель** |
| Объекты электросетевого хозяйства (линии, подстанции) | 338 706 551 | 319 612 665 | 328 895 149 |
| Транспортные средства, прочее оборудование | 44 482 474 | 39 668 591 | 48 574 432 |
| Инструменты, организационная техника | 3 272 336 | 3 272 336 | 5 557 448 |
| Прочие объекты электросетевого хозяйства | 77 343 181 | 66 769 650 | 82 004 759 |
| **всего** | **463 804 541** | **429 323 241** | **465 031 789** |
| **в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **457 599 476** | **423 344 423** | **456 874 451** |

Экономически обоснованной, по мнению Исполнителя, величина амортизационных отчислений на 2018 год составляет 456 874,5 тыс. руб. с учетом следующих параметров:

* исключены амортизационные отчисления по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2018 году, так как соответствующие объекты основных средств фактически не введены и не эксплуатируются.
* уменьшена величина амортизационных отчислений по основным средствам, переданным по договорам аренды ОАО «Псковэнергоагент» на сумму 654,0 тыс. руб. (в размере амортизационных отчислений, компенсируемых арендной платой).
* исключены амортизационные отчисления по объектам наружного освещения (письмо ФСТ России от 25.10.2010 №Н5-8575/5 «О расходах на содержание объектов наружного освещения»).

| **Наименование** | **2018 год** | **2018 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Амортизация отчисления всего |  |  | 465 032 |
| амортизационные отчисления по объектам наружного освещения |  |  | 1 308 |
| амортизационных отчислений по основным средствам, переданным по договорам аренды |  |  | 654 |
| Прогноз амортизации, руб. на 2018 год | 463 805 | 429 323 | 463 070 |
| **Отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **457 599** | **423 344** | **456 874** |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что регулирующий орган в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год расходы на амортизационные отчисления должен был учесть в размере 456 874 тыс. руб., против принятых 423 344 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт**  **2016 год** | **2018 год** | | |
| **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Амортизация** | **432 428** | **463 805** | **429 323** | **465 032** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 426 406 | 457 599 | 423 344 | 456 874 |

* + 1. **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов (проценты за кредит).**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016,  тыс. руб.** | **2018 год, тыс. руб.** | | | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| Расходы на обслуживание кредитных ресурсов | 142 520,00 | 190 052,40 | 172 006,67 | 146 335,01 | -23,00 | 2,68 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На основании п.7 Основ ценообразования к экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

Пунктом 2 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 установлено, что в «подконтрольные расходы» не включены расходы на возврат и обслуживание заёмных средств и, следовательно, в соответствии с п.38 Основ ценообразования определяются регулирующим органом перед началом каждого года долгосрочного периода в составе величины неподконтрольных расходов.

Состав неподконтрольных расходов определяется пунктом 11 МУ №98-э, в составе которых предусмотрены прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы, связанные с обслуживание заемных средств, должны учитываться в составе неподконтрольных расходов как прочие расходы.

ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Общество) привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования плановые расходы подтверждены реестром кредитных договоров, с указанием решений, по конкурсным процедурам, копии договоров, заключенных для целей применения в 2018 году, с приложением протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протоколов проведения открытого аукциона представлены в Приложении.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам» (далее - Методика по распределению процентов), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (прилагается).

В соответствии с Методикой по распределению процентов затраты по статье «Неподконтрольные расходы за 2018 год в части расходов на обслуживание заемных средств по филиалу составляют 190 052,4 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы, связанные с обслуживание заемных средств, принятые Госкомитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составили 172 006,67 тыс. руб. и 146 335,01 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 расчет расходов на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на обслуживание капитальных вложений определен исходя из фактических расходов сетевой организации по регулируемому виду деятельности в текущем периоде регулирования и составляет 172 006,7 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению от 01.06.2018 г. Госкомитетом в состав необходимой валовой выручки расходы, связанные с обслуживание заемных средств, приняты в размере 146 335,01 тыс. руб.

Согласно отчетным данным за 2017 г. («Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»» сетевой организации за 12 месяцев 2017 г., рег.№ ТР-03-0477 от 27.03.2018) фактические расходы по уплате процентов по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» составили 165 890 тыс. руб. Согласно аналогичным отчетным данным за 3 месяца 2018 г. фактические расходы по уплате процентов по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» составили 34 084 тыс. руб.

Сопоставление отчетных данных за 2017 г. и 3 месяца 2018 г. позволяет сделать вывод о том, что сетевая организация не планирует привлекать дополнительные заемные средства для обеспечения деятельности по виду деятельности «Передача по распределительным сетям»: заемные средства, учитываемые в долгосрочных и краткосрочных обязательствах, которые могут быть прямо отнесены на услуги по передаче электроэнергии по сетям по состоянию на 31.12.2017 составляли 1 646 012 тыс. руб., по состоянию на 31.03.2018 – 1 499 463 тыс. руб.

Расходы на первый год долгосрочного периода регулирования предлагается включить в расчет в размере 142 988,00 тыс. руб. (исходя из ежеквартальной величины соответствующих расходов в размере фактических расходов за 3 месяца 2018 г.). Кроме того, при определении расчетной величины заемных средств на 2018 г. учтено, что снижение базового уровня подконтрольных расходов (по сравнению с ранее утвержденной величиной без учета страховых взносов с подконтрольных расходов из прибыли) приведет к сокращению собственных средств сетевой организации на финансирование деятельности. В связи с чем, расчетная величина заемных средств увеличена на 35 098,89 тыс. руб. (снижение базового уровня подконтрольных расходов без учета страховых взносов с подконтрольных расходов из прибыли).

| **Наименование** | **Ед. измерения** | **ТБР** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| Заемные средства, учитываемые в долгосрочных обязательствах, которые прямо могут быть отнесены на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям по состоянию на 31.03.2018 | тыс. руб. | 1 636 118,00 | 380 415,00 |
| Заемные средства, учитываемые в краткосрочных обязательствах, которые прямо могут быть отнесены на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям по состоянию на 31.03.2018 | тыс. руб. | 9 894,00 | 1 119 048,00 |
| Итого заемные средства | тыс. руб. | 1 646 012 | 1 499 463 |
| Корректировка величины заемных средств | тыс. руб. | 0 | 35 099 |
| Расчетная величина заемных средств | тыс. руб. | 1 646 012 | 1 534 562 |
| Расчетная величина процентной ставки по обслуживанию заемных средств | % | - | 9,54 |
| Расходы на возврат и обслуживание заемных средств | **тыс. руб.** | **172 007** | **146 335,01** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа предоставленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

* Со стороны филиала не приводится информация, а также данные бухгалтерского учета, относительно фактического процента сбора денежных средств по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2016-2017 гг.;
* Величина объема кредитных ресурсов, привлеченных для обеспечения деятельности филиала, по состоянию на 01.01.2017 составила 1 703 506 тыс. руб., при этом величина дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 составила 559 910 тыс. руб. (данные формы 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2016 год.) Пояснения относительно существенного превышения величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности в материалах тарифной заявки не предоставлены;
* Не представлен расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами).

Согласно приказу ПАО «Россети» от 23.12.2014 № 235 «О создании Единого казначейства», все казначейские функции переданы из филиалов в Казначейство ИА ПАО «МРСК Северо-Запада», а распределение оплаты за пользование кредитными ресурсами в отношении филиалов осуществляется ПАО «МРСК Северо-Запада» в соответствии с приказом ПАО «Россети» от 03.12.2014 № 220 «Об утверждении Бюджетного кодекса ПАО «Россети», Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам (далее – Методика).

*Согласно Методике:*

Привлечение кредитных ресурсов происходит централизовано.

В зависимости от назначения выделяются следующие виды привлекаемых кредитных ресурсов:

1) кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования инвестиционной деятельности как в виде инвестиционных кредитов, так и в виде кредитов под пополнение оборотных средств, но фактически направляемых на финансирование инвестиционных затрат или рефинансирование ранее привлеченных кредитов, направленных на финансирование инвестиций. Основной долг и проценты по кредитным ресурсам, привлекаемым для финансирования инвестиционной деятельности, распределяются по филиалам в зависимости от территории нахождения объекта инвестиционных вложений, на финансирование которого привлечены кредитные ресурсы;

2) кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования текущей деятельности, под пополнение оборотных средств или рефинансирования ранее привлеченных кредитов, направленных на финансирование текущей деятельности.

Величина основного долга по кредитам, привлеченным Обществом для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиалы в размере отрицательного значения ЧДП (чистого денежного потока) филиала (кассовый разрыв) с учетом ОДС (остатка денежных средств) на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках настоящей Методики.

На основании отчета ДПН филиала производится расчет ЧДП филиала.

Отчет об исполнении ДПН филиала составляется ежемесячно.

Фактическая величина процентов по привлекаемым кредитам, отнесенным на филиал, на конец отчетного периода состоит из:

* фактически начисленных процентов по кредитам, привлекаемым для инвестиционных проектов, находящихся на территории функционирования филиала;
* фактически начисленных процентов по кредитам, привлекаемым Обществом для финансирования текущей деятельности и распределённым на филиал пропорционально фактической величине задолженности по основному долгу на начало периода.

Величина основного долга по кредитам на конец отчетного периода рассчитывается по данным ДПН и учитывает:

1) величину основного долга по кредитам, привлекаемым для финансирования инвестиционных проектов, находящихся на территории присутствия филиала;

2) величину основного долга по кредитам, привлеченным Обществом для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиалы в размере отрицательного значения ДПН филиала (кассовый разрыв) с учетом ОДС на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках Методики;

3) величину погашенного основного долга по кредитам, ранее привлеченным для финансирования инвестиционных проектов, находящихся на территории присутствия филиала;

4) величину погашенного основного долга по кредитам Общества, ранее привлеченным для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиал в размере положительного значения ДПН филиала с учетом ОДС на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках Методики.

Фактические проценты по кредитам за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» составили 147 612 тыс. руб., в т.ч. 142 520 тыс. руб. по передаче электроэнергии (согласно данным раздельного учета по форме 1.3).

Согласно представленным копиям договоров кредитования цель кредитования – для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, в т.ч. рефинансирования. А также в т.ч. для осуществления текущих работ по реконструкции и модернизации основных фондов (кредиты Газпромбанка), для приобретения и погашения эмиссионных ценных бумаг заемщика (кредиты Сбербанка). Исполнителем произведен расчет средневзвешенной ставки по предоставленным для анализа договорам. Средневзвешенная ставка составила 9,83 %.

**Расчет средневзвешенной ставки по договорам, продолжающим действие в 2018 г.**

| **№ п/п** | **Наименование** | **КП на 31.12.2016, тыс. руб.** | **% годовых** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Реестр кредитных договоров, по которым планируется начисление процентов в 2018 году |  |  |
| 2 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-104-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 3 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-105-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 4 | Договор АО "Газпромбанк" №1515-106-810К от 25.12.2015 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №04-05/1635 от 28.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,80% |
| 5 | Договор АО "Газпромбанк" №1516-091-810К от 09.12.2016 |  | 10,21% |
| 6 | Договор АО "Газпромбанк" №1516-092-810К от 09.12.2016 |  | 10,50% |
| 7 | Договор АО "Газпромбанк" №1516-093-810К от 09.12.2016 | 850 000 000,00 | 10,50% |
| 8 | Договор ОАО "АБ "Россия" №00.02-1-2/01/070/16 от 08.06.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №00-7281-ИСХ от 29.07.2016 |  | 10,75% |
| 9 | Договор ОАО "АБ "Россия" №00.02-1-2/01/071/16 от 08.06.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок №00-7281-ИСХ от29.07.2016 |  | 11,00% |
| 10 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109113 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 1 797 679 000,00 | 9,65% |
| 11 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109213 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 1 030 000 000,00 | 9,65% |
| 12 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-1-109313 от 27.11.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-ИСХ-03/352 от 16.03.2017 | 131 814 400,00 | 9,65% |
| 13 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103513-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок ИСХ-03/1457 от 04.08.2016 |  | 10,70% |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 14 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103613-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок ИСХ-03/1457 от 04.08.2016 |  | 10,70% |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 15 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103713-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 16 | Договор ОАО "Сбербанк России" №0162-103813-РКЛ от 25.03.2013 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок ИСХ-03/1457 от 04.08.2016 |  | 10,70% |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-5700067 от 23.09.2016 |  |  |
| 17 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106416 от 14.09.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-03-исх/50 от 20.01.2017 | 1 000 000 000,00 | 9,75% |
| 18 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106516 от 14.09.2016 |  | 10,58% |
| 19 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106616 от 14.09.2016 | 10 000 000,00 | 10,58% |
| 20 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106716 от 14.09.2016 |  | 10,58% |
| 21 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-106816 от 14.09.2016 |  |  |
|  | Уведомление об изменении размера процентных ставок СЗБ-03-исх/50 от 20.01.2017 | 1 000 000 000,00 | 9,75% |
| 22 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-109116 от 29.09.2016 |  | 10,26% |
| 23 | Договор ПАО "Сбербанк России" №0162-109216 от 29.09.2016 | 650 000 000,00 | 10,17% |
|  | **ИТОГО:** | **9 469 493 400,00** | **9,83%** |

Согласно представленным данным величина объема кредитных ресурсов, привлеченных для обеспечения деятельности филиала, по состоянию на 31.12.2016 составила 1 703 506 тыс. руб., при этом величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 составила 520 308 тыс. руб. (данные формы 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2017 год.) Пояснения относительно существенного превышения величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности в материалах тарифной заявки и Исполнителю не предоставлены.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **На 01.01.2016** | | **На 31.12.2016** | |
| **всего** | **в т.ч. на передачу** | **всего** | **в т.ч. на передачу** |
| Дебиторская задолженность покупателей и заказчиков | 522 271 | 467 120 | 520 308 | 471 949 |
| Заемные средства – долгосрочные | 1 172 876 | 1 126 014 | 1 693 294 | 1 636 118 |
| Заемные средства - краткосрочные | 549 056 | 526 176 | 10 240 | 9 894 |

Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 | 520 308,00 | форма 1.6. |
| 2 | Выручка по передаче электроэнергии за 2016 г. | 3 946 405,32 | отчет о финансовых результатах за 2016 г. |
| 3 | Среднемесячная выручка за 2016 г. | 328 867,11 | п.3=п.2/12 мес. |
| 4 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 | 191 440,89 | п.4=п.1-п.3 |
| 5 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -27 706,41 | экспертное заключение на 2017 год |
| 6 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017 г. | -5 541,28 | п.6= п.5\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал «Псковэнерго» на 01.01.2018 | 213 606,02 | п.7 = п.4- (п.5-п.6) |
| 8 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году | 269 694 | экспертное заключение на 2018 год от 29.12.2017 |
| 9 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018 г. | 53 938,73 | п.9= п.8\*0,2 |
| 10 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал «Псковэнерго» на 31.12.2018 | 0 | п.10=п.7-(п.8-п.) |
| 11 | Среднегодовая величина заемных средств, отнесенная на филиал «Псковэнерго» на 2018 г | 106 803,01 | п.11=(п.7+п.10)/2 |
| 12 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 9,83% | Расчет средневзвешенной ставки |
| 13 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 10 498,74 | п.13=п.11\*п.12 |
| *Справочно – расчет процентов исходя из фактической величины кредитного портфеля по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 31.12.2016:* | | | |
| 14 | Величина кредитного портфеля по передаче электроэнергии на 31.12.2016 | 1 703 506 |  |
| 15 | Расчетные проценты исходя из величины фактического кредитного портфеля | 167 454,64 | п.15=п.14\*п.12 |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся документов, плановый уровень процентов к уплате составляет 10 498,74 тыс. руб.

| **Наименование** | **2018 год, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Расходы на обслуживание заемных средств | 190 052,40 | 146 335,01 | 10 498,74 |

С целью документального подтверждения процентов к уплате, относящихся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», Исполнитель рекомендует при распределении между филиалами фактических кредитных ресурсов по итогам отчетного года учитывать величину просроченной дебиторской задолженности.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения потоков (помесячно) наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;

Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактические затраты Филиала по статье «Расходы обслуживание заемных средств» составили за 2018 год – 106028,73 тыс. руб.

* + 1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования в неподконтрольные расходы включена величина налога на прибыль за последний истекший период (2016 год) в соответствии с данными раздельного учета доходов и расходов (таблица 1.3) в размере 32 558,76 тыс. руб.

| **Показатели** | **2016 год** | | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | **Факт** | **Филиал** |
| **Налог на прибыль всего, в т. ч.** | **0,00** | **32 558,76** | **32 558,76** |
| Передача электроэнергии | 0,00 | 18 345,66 | 18 345,66 |
| Технологическое присоединение | 0,00 | 14 213,10 | 14 213,10 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении затрат по налогу на прибыль Госкомитет считает целесообразным воспользоваться пунктом 20 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178). В соответствии с данными бухгалтерской отчетности за 2016 г. налог на прибыль (с учетом налога на прибыль по виде деятельности сетевой организации «Технологическое присоединение» составляет 32 559 тыс. руб. Данные для расчета затрат по налогу на прибыль соответствуют данным формы «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по субъекту Российской Федерации «Псковская область».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет были предоставлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год.

Согласно информации, указанной в таблицах 1.3 и 1.6 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2015 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на деятельность по передаче электрической энергии отнесена сумма налога на прибыль в размере 18 346 тыс. руб., по технологическому присоединению 14 213 тыс. руб.

В соответствии с данными налоговой декларации по налогу на прибыль за 2015 год налоговая база по налогу на прибыль в целом по организации составляет 1 736 569тыс. руб. руб. Доля налоговой базы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» составила 13,87536676%.

Показатели налоговой декларации по налогу на прибыль

| **Наименование** | **Единица измерения** | **Показатель** |
| --- | --- | --- |
| Налоговая база ПАО «МРСК Северо-Запада» | тыс. руб. | 1 736 569 |
| Доля налоговой базы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» | % | 13,87536676 |
| Налоговая база, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» | тыс. руб. | 240 955 |
| Ставка налога на прибыль | % | 20 |
| Сумма налога на прибыль | тыс. руб. | 48 191 |
| Ставка налога в бюджет субъекта РФ | % | 2 |
| *Федеральный бюджет* | *тыс. руб.* | 4 819 |
| *Ставка налога в бюджет субъекта РФ* | % | 18 |
| *Региональный бюджет* | *тыс. руб.* | 43 372 |

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э расходы на оплату налогов на прибыль, включаемые в необходимую валовую выручку организации, определяются в соответствии с пунктом 20 Основ Ценообразования №1178.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178, в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период. Данная позиция подтверждена и многочисленными решениями судов.

Совокупность практики рассмотрения разногласий показывает, что при определении суммы фактического налога на прибыль регулирующему органу необходимо руководствоваться:

- данными раздельного учета (проведение анализа показателей раздельного учета доходов и расходов);

- данными декларации по налогу на прибыль организации.

Исполнитель обоснованно полагает, что в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 сумма налога на прибыль для включения в НВВ на 2018 год составляет 32 559,0 тыс. руб. и учитывает величину налога на прибыль Филиала, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

| **Наименование статьи** | **2018 год, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Налог на прибыль | **32 558,76** | **32 559,0** | **32 559,0** |

* + 1. **Резервы по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, Филиал создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты Филиала. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя Филиала и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой Филиала, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой Филиала в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной к взысканию.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016,  тыс. руб.** | **2018 год, тыс. руб.** | | |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| Резерв по сомнительным долгам | **0,00** | **2 610,00** | **2 610,00** | **2 610,00** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Резерв под предстоящие расходы (оценочные обязательства) включен в НВВ на основании акта об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2016 по договору на оказание услуг по передаче электрической энергии от 01.02.2014 №138 с ООО «ЭнергоСервис». В связи с отсутствием высокой вероятности взыскания задолженности, в резерв по сомнительным долгам включена сумма 2 610,75 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Акт об оценке обязательств и резервов, договора с   
  ООО «ЭнергоСервис»;
* Акт об оказании услуг по передаче электроэнергии;
* Исполнительный лист Арбитражного суда г. Москвы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, расходов на формирование резервов по сомнительным долгам составила 2 610 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье 266 Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией (часть 1). Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными (часть 2).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 266 НК РФ сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Исполнителем проанализировано финансовое состояние ООО «ЭнергоСервис» за 2016 год по информации, размещенной в сети интернет. Краткий анализ показал невозможность платежеспособности должника; имущества и финансовых активов должника недостаточно для удовлетворения требований кредиторов.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает обоснованным включение в НВВ филиала на 2018 год суммы невозвратной задолженности ООО «ЭнергоСервис» в размере 2 610,75 тыс. руб. на уровне, заявленном сетевой организацией.

* + 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Выпадающие доходы от оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год составляет 62 385,37 тыс. руб., в том числе:

1. плановые выпадающие доходы на 2018 год в размере 50 508,95 тыс. руб., заявлены в неподконтрольные расходы;
2. фактические выпадающие доходы за 2016 год в размере 11 876,42тыс. руб. приняты в расчет корректировки неподконтрольных расходов.

Фактические выпадающие доходы за 2016 год рассчитаны по исполненным договорам на присоединение мощности до 15 кВт, с платой за ТП 550 руб. с НДС, и расторгнутым договорам (аннулированным заявкам). Всего в 2016 году, по указанной категории, исполнено 3 777 договоров ТП, расторгнуты договоры ТП (аннулированы заявки) в отношении 324 заявителей.

Всего выпадающие доходы по факту осуществленного ТП в 2016 году для учета в неподконтрольных расходах составляют 11 876,42 тыс. руб. В расчет указанной величины вошли не компенсированные расходы 2015 года и расходы 2016 года. Расчетная выручка определена как произведение установленной платы за ТП и количества исполненных договоров.

Со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлено:

1. Расчет выпадающих доходов от технологического присоединения на 2018 год, в том числе Приложения 1 и 3 к МУ по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденным приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
2. Отчет о расходах на ТП за 2016 год;
3. Первичные документы бухгалтерского учета расходов на ТП (себестоимость) за 2016 год;
4. Выпадающие доходы за 2015-2016 годы;
5. Акты ТП за 2016 год;
6. Документы по расторгнутым договорам, аннулированным заявкам;
7. Формы КС за 2016 год;
8. Ввод по исполненным договорам;
9. Расчет расходов по беспроцентной рассрочке;
10. Документы к расчету рассрочки расходов по беспроцентной рассрочке.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения произведен в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2014 №215-э/1).

Выпадающие доходы сетевой организации на 2018 год, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение составляют:

1. плановые расходы на выполнение организационно-технических мероприятий на 2018 год – 42 748,58 тыс. руб.;
2. плановые расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики на 2018 год – 192 306,54 тыс. руб.

Выпадающие доходы сетевой организации по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение сетевой организацией на 2018 год составляют 13 740,07 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет Псковской области для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2018 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на сумму 262 002 тыс. руб.:

* в части плановых расходов по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение, расходы составили 193 892,8 тыс. руб.;
* в части плановых расходов по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение сетевой организацией, расходы составили17 599,8 тыс. руб.;
* в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере49 483,2 тыс. руб.;
* в части расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт, выпадающие доходы филиалом заявлены в размере 1 025,7 тыс. руб.

В расчете, представленном филиалом, сумма выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2018 год для включения в неподконтрольные расходы заявлена в размере 50 509 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. измер.** | **Предложение филиала** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения | тыс. руб. | 51 652,44 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | тыс. руб. | 2 169,23 |
| 2.1 | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям | шт. | 4 654 |
| 2.2 | Размер платы за технологическое присоединение | руб. | 466,10 |
| 3 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | тыс. руб. | 49 483,21 |
| 4 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | тыс. руб. | 1 025,75 |
| **5** | **Итого:** |  | **50 509,0** |

Расходы сетевой организации по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до15 и (или) 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» для включения в неподконтрольные расходы не заявлены.

В соответствии с экспертным заключением от 29.12.2017 г., выпадающие доходы, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, составили248 795,03 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Принято Госкомитетом, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 235 054,96 |
| 1.1. | расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 42 748,42 |
| 1.2. | на строительство "последней мили" | 192 306,54 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 13 740,07 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,00 |
| **4** | **Итого:** | **248 795,03** |

Госкомитетом, сумма выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, для включения в неподконтрольные расходы принята в размере 42 748,58 тыс. руб. на уровне расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение.

С 1 октября 2017 г. в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. Изменения в законодательстве внесены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 26 декабря 2017 г. № 210-э (примечание 3 к приложениям №1, №2)

В Экспертном заключении не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение сетевой организацией; не отражены расчеты средних значений показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов. В связи с чем не представляется возможным провести полный анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Госкомитетом.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333, включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» и техническим перевооружением и реконструкцией, общая величина финансирования расходов на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 77,63 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Организацией рассчитаны расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения на 2018 год в размере 211 493 тыс. руб.:

* 193 892,8 тыс. руб. расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* 17 600 тыс. руб. - расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.

По расчетам органа регулирования расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с мероприятиями по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт включительно составили 192 306,54 тыс. руб. и 13 740,07 тыс. руб. соответственно.

Филиалом и Госкомитетом затраты по мероприятиям «последней мили», связанные с мероприятиями по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт не включены в состав неподконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **Принято Госкомитетом, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов на строительство "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 193 892,80 | 192 306,54 |
| Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 17 599,75 | 13 740,07 |
| 3 | Инвестиционная программа ПАО "МРСК Северо-Запада", у от 16.12.2016 № 1333 | 77 631,21 | |
| мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт |
| 4 | Выпадающие доходы от присоединения энергопринимающих устройств, не компенсированные инвестиционными проектами | 133 861,34 | 128 415,40 |

По мнению Исполнителя, расходы на мероприятия «последней мили» связанные с мероприятиями по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и до 150 кВт, не компенсированные инвестиционными проектами, должны включатся в состав выпадающих доходов.

Так как, приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 26.12.2017 №210-э утверждены стандартизированные тарифные ставки с разбивкой на территориальные различия и уровням напряжения электрических сетей отличным от ранее утвержденных, у Исполнителя отсутствуют фактические (расчетные) показатели за предыдущий период регулирования.

Согласно п. 8 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов обоснованное предложение об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов в соответствии с Основами ценообразования.

При таких обстоятельствах, как правильно отмечают суды различных инстанций, установление тарифа носит заявительный характер, сами хозяйствующие субъекты принимают непосредственное участие в формировании регулируемого тарифа на заявленную деятельность.

Исходя из вышеизложенного, Исполнителем выпадающие доходы, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, для включения в неподконтрольные расходы рассчитаны, как затраты на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» и Госкомитетом при расчете выпадающих расходов по технологическому присоединению, применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 15.12.2016 №88-э.

По мнению Исполнителя, регулирующим органом при расчете выпадающих расходов по технологическому присоединению должны быть применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 26.12.2017 №210-э, в соответствии с п.1 Приложений Методического указания по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2014 №215-э/1): *для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.*

Для расчета плановых показателей на 2018 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 26.12.2017 №210-э «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории области на 2018 г.» Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2018 год (приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э, приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 01.06.2018 №23-э).

Расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», выполнен в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на 2018 год и плановым количеством договоров на осуществление технологическое присоединение, принятое Госкомитетом в расчет

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./шт.)** | **количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 8538,76 | 4 178 | 35 674,94 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 2153,85 | 4178 | 8 998,79 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 6384,91 | 4178 | 26 676,15 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 0,00 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 947,37 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 4 178,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 33 727,57 |
|

Сетевой организацией в состав выпадающих расходов по технологическому присоединению включены расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт, выпадающие доходы филиалом в размере 1 025,7 тыс. руб.

Принимая во внимание наличие в составе материалов тарифного дела реестров, расчетов и копии договоров (с п. о предоставлении рассрочки), Исполнитель считает возможным включение расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт на 2018 год на уровне, предложенном сетевой организации.

Итого общий размер выпадающих доходов, по расчету Исполнителя, составляет

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. измерения** | **Предложение филиала** | **Принято Госкомитетом** | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения | тыс. руб. | 51 652,44 | 44 695,79 | 35 674,94 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | тыс. руб. | 2 169,23 | 1 947,37 | 1 947,37 |
| 2.1 | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям | шт | 4 654 | 4 178 | 4 178 |
| 2.2 | Размер платы за технологическое присоединение | руб. | 466,10 | 466,10 | 466,10 |
| 3 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | тыс. руб. | 49 483,21 | 42 748,42 | 33 727,57 |
| 4 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | тыс. руб. | 1 025,75 | 0,00 | 1 025,75 |
| 5 | **Итого:** |  | **50 509,0** | **42 748,4** | **34 753,3** |

**Итого по статье «Неподконтрольные расходы»:**

| Наименование статьи расходов | 2018 год, тыс. руб. | | | | Отклонение расчета Исполнителя от ТБР от 01.06.2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» | ТБР | | Расчет Исполнителя |
| Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э | Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э | + | - |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 801 849,86 | 835 613,69 | 826 860,27 | 835 133,72 | 8 273,46 |  |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 8 714,79 | 8 714,79 |  |
| Арендная плата | 11 431,20 | 590,30 | 590,30 | 0,00 |  | -590,30 |
| Налоги и прочие сборы (себестоимость) | 73 788,01 | 76 090,73 | 76 090,73 | 78 518,30 | 2 427,57 |  |
| Страховые взносы | 356 879,60 | 310 446,08 | 318 549,63 | 340 803,44 | 22 253,81 |  |
| Амортизация | 457 599,48 | 423 344,42 | 423 344,42 | 456 874,45 | 33 530,03 |  |
| Расходы на обслуживание кредитных ресурсов | 190 052,40 | 172 006,67 | 146 335,01 | 10 498,74 |  | -135 836,27 |
| Налог на прибыль | 32 558,76 | 32 559,00 | 32 559,00 | 32 559,00 | 0,00 |  |
| Резерв под предстоящие расходы | 2 610,75 | 2 610,00 | 2 610,00 | 2 610,75 | 0,75 |  |
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 50 508,95 | 42 748,58 | 42 748,58 | 34 753,32 |  | -7 995,26 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **1 977 279,01** | **1 896 009,48** | **1 869 687,94** | **1 800 466,52** | **75 200,41** | **-144 421,83** |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся материалов, неподконтрольные расходы на 2018 год составляют 1 800 466,52тыс. руб., что на 69 221,42тыс. руб. ниже установленного уровня.

1. **Экспертиза расчета величин** **возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год**

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* 1. базовый уровень операционных расходов;
  2. индекс эффективности операционных расходов;
  3. размер инвестированного капитала;
  4. чистый оборотный капитал;
  5. норма доходности инвестированного капитала;
  6. срок возврата инвестированного капитала;
  7. коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  8. уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  9. уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi – возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.

В соответствии с п. 74 Методических указаний № 228-э, остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

base_1_179106_508, где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

base_1_179106_509 – остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k - текущий год периода регулирования;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования.

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Реестр формирования инвестированного капитала, фактически введенного в 2015 году, для включения в базу инвестированного капитала произведен в рекомендованной форме приложения №5 к Методическим указаниям.

**«Новый» капитал**

Реестр формирования инвестированного капитала, фактически введенного в 2015 году, для включения в базу инвестированного капитала произведен в рекомендованной форме приложения №5 к Методическим указаниям.

| **Стоимость вводимых объектов** | **План на период** | **Факт за период** |
| --- | --- | --- |
| Всего ввод, в т.ч. | 524 825,92 | 375 133,68 |
| льготное технологическое присоединение | 105 449,87 | 112 838,17 |
| нельготное присоединение | 135 350,16 | 109 638,18 |
| вынос сетей | 2 510,87 | 1 894,67 |
| Инвестиционная составляющая оплаченной выручки (не льготное тех. присоединение, вынос сетей), всего | 137 861,02 | 103 459,40 |
| **Итого стоимость базы инвестированного капитала за период (включено в базу RAB)** | **386 964,90** | **271 674,28** |

В соответствии с п.63 Методических указаний для целей учета инвестированного капитала стоимость ввода объектов в эксплуатацию рассчитывается за вычетом величины поступления средств по оплате инвестиционной составляющей за технологическое присоединение объектов. Из суммы, включаемой в инвестированный капитал, также исключены расходы на вынос сетей, имеющие источник финансирования.

Всего прочие источники финансирования инвестиций в 2015 году составили 103 459,40 тыс. рублей (не льготное ТП, вынос сетей).

Всего величина «нового» капитала, включенная в состав инвестированного капитала по фактическим данным за 2015 год, составляет 271 674,28 тыс. рублей.

В Расчете необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» (макет ЕИАС) учтена фактическая величина ввода 2015 года, что привело к пересчету величины дохода и возврата на капитал.

**«Старый» капитал**

В Расчете необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» (макет ЕИАС) учтено выбытие «старого» капитала, а также рассчитана величина остаточной стоимости капитала (ОРИК) с учетом выбытия и возврата капитала.

При учете выбытия объектов за 2011- 2015 годы был произведен пересчет ОРИК 2016 года, что привело к изменению структуры НВВ 2016 года (как и в случае учета фактических данных по вводу объектов 2015 года). Для сохранения утвержденной величины НВВ 2016 года при изменении структуры расходов изменена величина сглаживания.

Реестр выбытия «старого» капитала за 2015 год представлен в рекомендованной форме приложения №6 к Методическим указаниям в составе обосновывающих документов.

Расчет ОРИК произведен в форме приложения №8 к Методическим указаниям с учетом выбытия «старого» капитала.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **РИК** | **выбытие капитала** | **возврат капитала** | **ОРИК на конец периода** |
| 2011 год | 5 844 767 | 3 133 | 329 634 | 5 512 000 |
| 2012 год |  | 4 286 | 329 634 | 5 178 080 |
| 2013 год |  | 8 541 | 329 215 | 4 840 324 |
| 2014 год |  | 1 790 | 328 734 | 4 509 318 |
| 2015 год |  | 2 301 | 328 506 | 4 177 802 |
| 2016 год |  |  | 328 368 | 3 849 434 |
| 2017 год |  |  | 328 368 | 3 521 066 |

Изменение инвестированного капитала за 2011 - 2015 годы с учетом фактических данных.

|  | **Итого**  **на начало периода** | | **Увеличение** (прирост нового капитала) | **Уменьшение**  **(выбытие)** | | **Уменьшение** (возврат капитала) | **Итого**  **на конец периода** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Полная стоимость** | **Остаточная стоимость** | **Полная стоимость** | **Остаточная стоимость** | **Полная стоимость** | **Остаточная стоимость** |
| 1-й год (2011) | 11 537 178 | 5 844 767 | 685 057 | 5 886 | 3 133 | 329 634 | 12 216 349 | 6 197 056 |
| старый капитал | 11 537 178 | 5 844 767 | 0 | 5 886 | 3 133 | 329 634 | 11 531 292 | 5 511 999 |
| новый капитал | 0 | 0 | 685 057 | 0 | 0 | 0 | 685 057 | 685 057 |
| 2-й год (2012) | 12 216 349 | 6 197 056 | 793 664 | 9 518 | 4 286 | 349 207 | 13 000 495 | 6 637 227 |
| старый капитал | 11 531 292 | 5 511 999 |  | 9 518 | 4 286 | 329 634 | 11 521 775 | 5 178 080 |
| новый капитал | 685 057 | 685 057 | 793 664 | 0 | 0 | 19 573 | 1 478 720 | 1 459 147 |
| 3-й год (2013) | 13 000 495 | 6 637 227 | 557 483 | 19 468 | 8 725 | 371 464 | 13 538 510 | 6 814 521 |
| старый капитал | 11 521 775 | 5 178 080 |  | 19 258 | 8 541 | 329 215 | 11 502 517 | 4 840 324 |
| новый капитал | 1 478 720 | 1 459 147 | 557 483 | 210 | 184 | 42 249 | 2 035 994 | 1 974 197 |
| 4-й год (2014) | 13 538 510 | 6 814 521 | 341 526 | 6 970 | 4 030 | 390 261 | 13 873 066 | 6 761 274 |
| старый капитал | 11 502 517 | 4 840 324 |  | 3 794 | 1 790 | 328 734 | 11 498 722 | 4 509 318 |
| новый капитал | 2 035 994 | 1 974 197 | 341 526 | 3 176 | 2 240 | 61 528 | 2 374 344 | 2 251 956 |
| 5-й год (2015) | 13 873 066 | 6 761 274 | 271 674 | 5 555 | 2 447 | 394 985 | 14 139 185 | 6 634 807 |
| старый капитал | 11 498 722 | 4 509 318 |  | 5 363 | 2 301 | 328 506 | 11 493 360 | 4 177 802 |
| новый капитал | 2 374 344 | 2 251 956 | 271 674 | 192 | 146 | 66 479 | 2 645 826 | 2 457 006 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет возврата инвестиционного капитала произведен в формате шаблона PREDEL.PEREDACHA.LIM2017 (приложение №3 к протоколу заседания коллегии государственного комитета от 30.12.2016 №64) и составляет 411 636,9 тыс. руб. При расчете Госкомитетом учтено:

* изменение остаточной стоимости капитала, инвестированного до перехода к регулированию методом доходности инвестиционного капитала с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования:
  1. выбытие объектов в 2011 г.: 3133 тыс. руб.
  2. выбытие объектов в 2012 г.: 4 286 тыс. руб.
  3. выбытие объектов в 2013 г.: 8 541 тыс. руб.
  4. выбытие объектов в 2014 г.: 4 030 тыс. руб.
  5. выбытие объектов в 2015 г.: 2 447 тыс. руб.
* скорректированная первоначальная стоимость базы инвестированного капитала в связи с исполнением долгосрочной инвестиционной программы сетевой организации за2015 год (стоимость фактически введенных объектов).
  1. плановое значение: 387 584 тыс. руб.
  2. фактическое значение: 264 682 тыс. руб.

Расчет дохода на инвестиционный капитал произведен в формате шаблона PREDEL.PEREDACHA.LIM2017 (приложение №3 к протоколу заседания коллегии государственного комитета от 30.12.2016 №64) и составляет 733 901,5 тыс. руб. При расчете учтены изменения капитала по аналогии расчета возврата инвестиционного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада «Псковэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с п.38 Методических указаний №228-э величина чистого оборотного капитала устанавливается органами регулирования на долгосрочный период регулирования в размере, соответствующем величине оборотного капитала, необходимого регулируемой организации для осуществления регулируемой деятельности без возникновения кассовых разрывов. Расчет величины чистого оборотного капитала производится по формуле:



где:

 - величина чистого оборотного капитала на год i;

 - суммарная величина краткосрочных оборотных активов регулируемой организации в соответствии с данными бухгалтерской отчетности на конец года, предшествующего первому году периода регулирования;

 - суммарная величина текущих пассивов регулируемой организации в соответствии с данными бухгалтерской отчетности о размере краткосрочных обязательств на конец года, предшествующего первому году периода регулирования.

Величина чистого оборотного капитала не может составлять менее 2 процентов и более 8 процентов необходимой валовой выручки регулируемой организации, установленной на предыдущий финансовый год.

Анализ перехода ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р с 1 января 2011 г. был осуществлен переход ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 18.08.2010 № 183-э/1.

Переход на регулирование ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2011 г. с продолжительностью долгосрочного периода 5 лет (постановление Государственного комитета Псковской области от 29.12.2010 № 52-э):

|  |  |
| --- | --- |
| **год** | **Размер инвестированного капитала, млн. руб.** |
| 2011 | 6 494 |
| 2012 | 6 957 |
| 2013 | 8 027 |
| 2014 | 9 191 |
| 2015 | 10 486 |

Размер инвестированного капитала установлен регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации. Размер инвестиционного капитала определен по результатам оценки независимого оценщика с учетом пункта 42 приказа ФСТ РФ от 26.06.2008 № 231-э. Независимая оценка осуществлена консорциумом компаний во главе с ЗАО «Делойт и ТУШ СНГ», обладающих соответствующей лицензией. Оценка производилась с учетом актуализации состояния объектов основных средств и незавершенного строительства, находящегося на балансе филиала ОАО «Северо-запада» «Псковэнерго».

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 с 1 июля 2012 г. был произведен пересмотр долгосрочных параметров регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и период регулирования был увеличен 2017 года.

В связи с изменениями порядка учета инвестированного капитала, в соответствии с которым при расчете тарифов учитывается стоимость фактически введенных в эксплуатацию активов (ранее применялся учет на основании актов выполненных работ по объектам капитальных вложений, т.е. по освоению инвестиций), был пересмотрен размер инвестированного капитала (РИК) на начало долгосрочного периода регулирования (на 01.01.2012).

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам от 30.03.2012 № 6-э (ред. от 14.06.2012) «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)» *(с изменениями внесенными приказом от 14 июня 2012 года № 19-э «О внесении изменений в некоторые приказы Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике»)* были установлены следующие долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»:

| **Год** | **РИК** | **ЧОК** | **Норма доходности на инвестированный капитал** | | **СВК** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **До перехода к методу доходности инвестированного капитала** | **После перехода к методу доходности инвестированного капитала** |
| **млн. руб.** | **млн. руб.** | **%** | **%** | **лет** |
| 2012 | 5 844,77 | 130,15 | 1 | 12 | 35 |
| 2013 | Х | 137,83 | 1 | 11 | 35 |
| 2014 | Х | 145,00 | 1 | 11 | 35 |
| 2015 | Х | 152,54 | 1 | 11 | 35 |
| 2016 | Х | 160,47 | 1 | 11 | 35 |
| 2017 | Х | 168,82 | х | 11 | 35 |

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Исполнитель отмечает, что ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике для расчета возврата капитала и дохода на капитал на 2016 и 2017 гг. приняты данные о расходах на финансирование инвестиционной программы и стоимости, фактически введенных объектов, отличные от параметров Инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПОА «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 №906»:

**Расходы на финансирование инвестиционной программы за счет тарифа на передачу электроэнергии**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Приказ Минэнерго №1333 от 16.12.2016** | **Учтено Госкомитетом при расчете дохода на капитал на 2017 г.** | **Учтено Филиалом при расчете дохода на капитал на 2017 г.** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| **2017** | **403 758** | **459 862** | **403 758** |

**Стоимость фактически введенных объектов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Приказ Минэнерго №1333 от 16.12.2016** | **Учтено Госкомитетом при расчете дохода на капитал на 2017 г.** | **Учтено Филиалом при расчете дохода на капитал на 2017 г.** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| **2016** | **449 217** | **271 927** | **366 874** |
| **2017** | **419 592** | **419 590** | **401 668** |

Учет параметров утвержденной инвестиционной программы (Приказ Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333) обусловлен следующими нормами действующего законодательства:

* п. 32 Основ ценообразования № 1178, согласно которому расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.
* п. 63 Методических указаний № 228-э, согласно которому при определении полной и остаточной величины инвестированного капитала учитывается ввод объектов в эксплуатацию, предусмотренный утвержденным планом ввода объектов в эксплуатацию в рамках согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы.

На основании представленных ПАО «МРСК Северо-Запада «Псковэнерго» обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ ПАО «МРСК Северо-Запада «Псковэнерго» на 2017 год. Результаты расчета представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единица  измерения** |  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **ВОЗВРАТ И ДОХОД НА КАПИТАЛ** | **тыс.руб** |  | **502 182,83** | **598 921,09** | **668 468,80** | **706 678,61** | **734 283,67** | **1 171 052,42** |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия - ОРИК | тыс.руб |  |  | 5 178 917 | 4 842 606 | 4 510 751 | 4 180 488 | 3 852 120 |
| Размер инвестированного капитала - РИК | тыс.руб | 5 844 767 |  |  |  |  |  |  |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала - ПИК | тыс.руб |  | 685 057 | 1 478 720 | 2 036 204 | 2 377 729 | 2 649 404 | 3 098 621 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс.руб |  | 1 027 728 | 583 050 | 690 678 | 132 977 | 256 483 | 403 758 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс.руб |  | 793 664 | 557 483 | 341 526 | 271 674 | 449 217 | 419 592 |
| Физический износ - ИИК | % | 49,34% |  |  |  |  |  |  |
| Период возврата | лет | 35 |  |  |  |  |  |  |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17,73 |  |  |  |  |  |  |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс.руб** |  | **349 206,7** | **371 464,4** | **386 910,8** | **396 441,4** | **404 065,5** | **416 900,3** |
| **Возврат "старого" капитала** | **тыс.руб** |  | **329 633,7** | **329 215,2** | **328 733,6** | **328 506,3** | **328 368,2** | **328 368,2** |
| выбытие объектов год 2011 | тыс.руб | 3 133,00 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2012 | тыс.руб | 4 286,00 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2013 | тыс.руб | 8 541,00 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2014 | тыс.руб | 4 030,00 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2015 | тыс.руб | 2 447,40 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2016 | тыс.руб |  |  |  |  |  |  |  |
| **Возврат "новых" инвестиций (согласно ИПР)** | **тыс.руб** |  | **19 573,0** | **42 249,2** | **58 177,2** | **67 935,1** | **75 697,2** | **88 532,0** |
| Остаточная величина инвестированного капитала - ОИК | тыс.руб |  | 685 057 | 1 459 147 | 1 974 381 | 2 257 730 | 2 461 469 | 2 834 989 |
| Чистый оборотный капитал - ЧОК | тыс.руб |  | 130 150 | 137 830 | 145 000 | 152 540 | 160 470 | 168 820 |
| Норма доходности на "старый" капитал | % |  | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 11% |
| Норма доходности на "новый" капитал | % |  | 12% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе:** | **тыс.руб** |  | **152 976,12** | **227 456,68** | **281 558,00** | **310 237,21** | **330 218,18** | **754 152,16** |
| доход на "старый" капитал | тыс.руб |  | 55 151 | 51 789 | 48 426 | 45 108 | 41 805 | 423 733 |
| доход на "новый" капитал и оборотный капитал | тыс.руб |  | 97 825 | 175 668 | 233 132 | 265 130 | 288 413 | 330 419 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 г. в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Заявлено Филиалом,** | **Установлено Госкомитетом,** | **Позиция Исполнителя,** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| Возврат инвестированного капитала | **414 548** | **411 637** | **416 900** |
| Возврат "старого" капитала | 328 368 | 328 370 | 328 368 |
| Возврат "новых" инвестиций | 86 179 | 83 267 | 88 532 |
| Доход на инвестированный капитал | **745 094** | **733 902** | **754 152** |
| доход на "старый" капитал | 423 733 | 423 732 | 423 733 |
| доход на "новый" капитал и оборотный капитал | 321 361 | 310 170 | 330 419 |

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетам, по мнению Исполнителя, Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при утверждении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год занижены величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал.

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2017и 2018 год.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.
  1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2017.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для формирования затрат на 2017 год на компенсацию потерь электрической энергии в сетях филиала «Псковэнерго» объем потерь на 2017 год принят исходя из баланса электрической энергии (мощности) (форма 3.1).

Темп роста средневзвешенной цены на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь предусмотрен с учетом:

* - фактической средневзвешенной цены на электроэнергию для соответствующей ценовой категории по результатам за 2015 г. и январь - февраль 2016 г., и уровня прироста цен на ОРЭМ на 7,5% (в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2017 год Минэкономразвития);
* - сбытовых надбавок гарантирующего поставщика: в 1 пол.2017 - на уровне 2 пол. 2016, во 2 пол. 2017 - с учетом роста на ИПЦ (5,8%).

С учетом указанного выше сценария цена на покупку потерь в 2017 году прогнозируется с ростом 7,2% относительно плановой цены на 2016 год.

Объем потерь и нерегулируемые цены за 2015-2017 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Объем, млн. кВт\*ч** | **Нерегулируемые цены** | |
| **коп/кВт\*ч** | **темп роста** |
| 2015 факт | 250,707 | 173,999 | - |
| 2016 план | 255,317 | 184,805 | 6,20% |
| 2017 год прогноз (объем соответствует форме 3.1.) | 254,787 | 198,173 | 7,20% |

Увеличение затрат на компенсацию потерь электрической энергии в электрических сетях Филиала «Псковэнерго» на 2017 год прогнозируется на 7,01% относительно прогноза на 2016 год. Расходы на компенсацию потерь за 2016 – 2017 гг. представлены в таблице.

Расходы на компенсацию потерь за 2015 – 2017 годы

| Показатели | Факт 2015, тыс.руб. | ТБР 2016 год с прогнозной ценой, тыс.руб. | | | прогноз 2017 год, тыс.руб. | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 пол. | 2 пол. | год | 1 пол. | 2 пол. | год | темп роста к предыдущему году |
| Компенсация потерь | 436 228 | 221 653 | 250 185 | 471 838 | 232 138 | 272 781 | 504 919 | 7,01% |
| Нагрузочные потери\* | 29 952 | - | - | - | - | - |  |  |
| Компенсация потерь без нагрузочных потерь | 406 276 | 221 653 | 250 185 | 471 838 | 232 138 | 272 781 | 504 919 | 7,01% |

\*в фактических расходах стоимость потерь уменьшается на стоимость нагрузочных потерь, учтенных в равновесных ценах на ОРЭМ

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Сетевая организация приобретает электрическую энергия (мощность) в целях компенсации потерь в сетях у гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Псковэнергосбыт» (договор купли-продажи электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь №177 от 31.01.2008).

Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях определены исходя из прогнозных величин соответствующих тарифов на 2017 год.

| **Наименование показателей** | **2017 год** | | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **ИТОГО** |
| Потери электроэнергии в электрической сети, относимые на передачу сторонним потребителям, млн. кВт ч | 122,2604 | 133,7601 | 256,0205 | в соответствии с приказом ФАС от 17.11.2016 №1601/16ДПС |
| Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию, руб./МВт ч | 1 154,00 | 1 206,00 |  | в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на 2017 год по субъектам Российской Федерации и исходными данными для построения прогноза ОАО "АТС" |
| Свободная (нерегулируемая) цена на мощность, руб./МВт ч | 531222 | 547979 | 2,15381 |
| Стоимость единицы электрической энергии (мощности), покупаемой в целях обеспечения потребления электрической энергии потребителей (за исключением населению) гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО "Псковэнергосбыт", руб./МВт Ч | 2 134,07 | 1 961,30 | 2,04381 |  |
| Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО "Псковэнергосбыт" для тарифной группы потребителей "Сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, руб./МВт ч | 102,78 | 111,37 | 0,10727 | в соответствии с приказом "Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии для потребителей Псковской области на 2017 год" от 19.12.2016 |
| Тариф на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО "АТС", руб./МВТ ч | 1,111 | 1,084 | 0,00274 | в соответствии с проектом приказа ФАС "Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО "АТС" на 2017 год |
| Тариф на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО "Системный оператор Единой энергетической системы", руб./МВт Ч | 1,639 | 1,639 |  | в соответствии с проектом приказа ФАС "Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике…" |
| Цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях, руб./МВт ч | 2 239,60 | 2 075,40 | 2 153,81 |  |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях, тыс. руб. | 273 822,025 | 277 597,635 | 551 419,66 |  |

НВВ (расходы) на покупку потерь Филиала составят 551 419,66 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» общий объем потерь электроэнергии филиала на 2017 год заявлен в размере 254,787млн. кВтч, в том числе на 1 полугодие 2017 года – 121,671 млн. кВтч, на 2 полугодие 2017 года – 133,116 млн. кВтч.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП, общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2017 год утвержден в размере 256,02 млн. кВтч в том числе на 1 полугодие 2017года – 122,26 млн. кВтч, на 2 полугодие 2018 года – 133,76 млн. кВтч.

Для оценки тарифа на потери Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2017 на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 29.12.2016 г. № 1908/16 на 2017 год. Приказ ФАС России от 29.12.2016 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45083) на дату принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России 23.12.2016№ 1826/16 на 2017 год. Приказ ФАС России от 23.12.2016 года № 1826/16 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО "Системный оператор Единой энергетической системы» на 2017 год может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45085) на дату принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,318 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2017 года. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка»: с 1 июля 2016 года согласно Протоколу № 5/2016 от 23.03.2016г.;
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 01.11.2016;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике 19.12.2016 № 116-э для гарантирующего поставщика ОАО «Псковэнергосбыт» на 2017 год.

| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2017 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 532 362 | 554 113 | Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 1 154 | 1 178 | по субъектам Российской Федерации на 2017 год и исходные данные для построения прогнозов от 01.11.2016 НП Совет рынка |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 102,78 | 111,37 | Постановление Госкомитета от 19.12.2016 № 116-э |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,077 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 29.12.2016 г. № 1908/16 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,637 | 1,637 | Приказ ФАС России от 23 декабря 2016 г. № 1826/16 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,318 | 0,318 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.) |
| Объём потерь | МВтч | 122,260 | 133,760 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 17.11.2016 года № 1601/16-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 40,390 | 36,740 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 315,04 | 2 205,59 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **283 037,22** | **295 020,36** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **578 057,58** | |  |

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует цену покупки потерь электрической определять с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок.

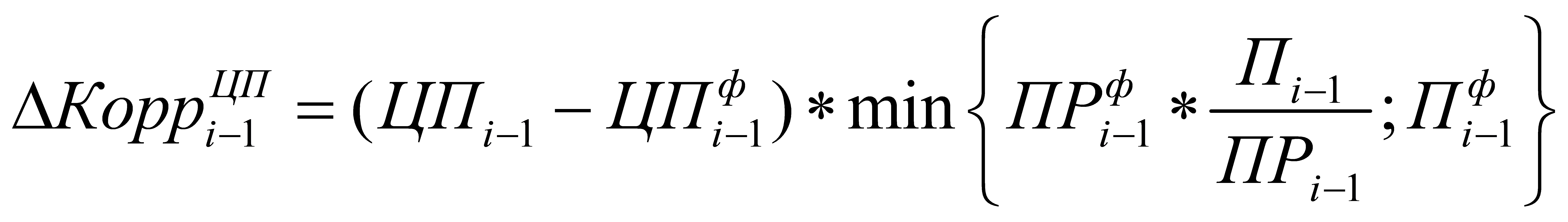
В соответствии фактическими данными, размещенными филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на официальном сайте <http://www.mrsksevzap.ru/2standartdisclosure> в сети Интернет в «Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», величина расходов на покупку потерь электрической энергии в 2017 году составила 542 112,34 тыс. руб.

| **Показатель** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено Госкомитетом** | **по расчету  Исполнителя** | **Факт** |
| Отпуск в сеть, МВтч | 2007,62 | 2007,62 | 2073,97 |
| Потери э/э, МВтч | 256,02 | 256,02 | 244,86 |
| Уровень потерь э/э, % | 12,75 | 12,75 | 11,811 |
| Средняя цена потерь э/э, тыс. руб./МВтч | 2153,81 | 2 257,86 | 2213,94 |
| **Стоимость потерь, тыс. руб.** | **551 419,66** | **578 057,58** | **542112,34** |

Отклонение фактических расходов на покупку потерь от величины расходов, определенных Исполнителем, объясняется снижением объема фактических потерь в сравнении с плановым значением на 11,16 МВт\*ч, а также отклонением фактической стоимости потерь от прогнозной стоимости, определенной Исполнителем(стоимость потерь по данным Исполнителя в среднегодовом выражении 2 257,86 руб./МВт\*ч, фактическая стоимость – 2 213,94 руб./МВт\*ч).

Исполнитель также считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 26 Методических указаний 228-э ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации по результатам фактического исполнения параметров регулирования за прошедший год, в которой учитывается компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии.

Расчет корректировки производится согласно формуле:



На основании изложенного, Исполнитель считает, что по настоящей статье при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 к включению в НВВ в рамках корректировки подлежит 15 816,31 тыс. руб.:

| Показатель | Обозначение | Ед. изм. | ТБР 2017 | Факт 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Стоимость потерь электроэнергии |  | Тыс. руб. | 551 419,66 | 542 112,34 |
| Цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях | ЦП2017 | руб./МВт\*ч | 2 153,81 | 2 213,94 |
| Объем отпуска в сеть в 2017 году | ПРф 2017 | млн.кВт\*ч | 2 007,62 | 2 073,97 |
| Объем потерь электрической энергии в сетях в 2017 году | Пф 2017 | млн.кВт\*ч | 256,0 | 244,9 |
| Величина корректировки | ∆КоррЦП2017 | тыс. руб. | х | **15 816,31** |

* 1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2018 год.**

Согласно п.13. Методических указаний №98-э необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i-м году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

 (11),

 (12),

где:

 - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

 - индекс роста цен на электрическую энергию, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год долгосрочного периода регулирования;

 - фактическая цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-1, определяемая регулирующими органами;

 - объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для формирования затрат на 2018 год на компенсацию потерь электрической энергии в сетях филиала «Псковэнерго» объем потерь на 2018 год принят исходя из баланса электрической энергии (мощности) (форма 3.1).

Темп роста средневзвешенной цены на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь предусмотрен с учетом:

* фактической средневзвешенной цены на электроэнергию для соответствующей ценовой категории по результатам за 2016 года и январь - февраль 2017 года, и уровня прироста цен на ОРЭМ на 6,3% (в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2018 год Минэкономразвития);
* сбытовых надбавок гарантирующего поставщика: в 1 полугодии 2018 года - на уровне 2 полугодия 2017 года, во 2 полугодии 2018 года - с учетом роста на ИПЦ (4%).

С учетом указанного выше сценария цена на покупку потерь в 2018 году прогнозируется с ростом 6,6% относительно плановой цены на 2017 год.

Объем потерь и нерегулируемые цены за 2017-2019 гг. представлены в таблице

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Объем, млн. кВт\*ч** | **Нерегулируемые цены** | |
| **коп/кВт\*ч** | **темп роста** |
| 2016 факт | 258,19 | 197,278 | - |
| 2017 план | 263,88 | 208,204 | 5,5% |
| 2018 год прогноз | 256,28 | 221,971 | 6,6% |

Увеличение затрат на компенсацию потерь электрической энергии в электрических сетях филиала «Псковэнерго» на 2018 год прогнозируется на 3,54% относительно прогноза на 2017 год.

Расходы на компенсацию потерь за 2017 – 2018 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Факт 2016, тыс. руб.** | **ТБР 2017 год с прогнозной ценой, тыс. руб.** | | | **Прогноз 2018 год, тыс. руб.** | | | |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **темп роста к предыдущему году** |
| Компенсация потерь | 509 360 | 253 529 | 295 891 | 549 420 | 261 462 | 307 410 | 568 872 | 3,54% |
| Нагрузочные потери\* | 29 720 | - | - | - | - | - | - |  |
| Компенсация потерь без нагрузочных потерь | 479 640 | 253 529 | 295 891 | 549 420 | 261 462 | 307 410 | 568 872 | 3,54% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Сетевая организация приобретает электрическую энергия (мощность) в целях компенсации потерь в сетях у гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Псковэнергосбыт» (договор купли-продажи электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь №177 от 31.01.2008).

Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях определены исходя из прогнозных величин соответствующих тарифов на 2018 год.

Среднегодовой тариф покупки электрической энергии определен в размере 2 333,59 руб./тыс. кВт\*ч.

Расчет расходов произведен в соответствии с формулами 11 и 12 Методических указаний, исходя из прогнозной цены покупки потерь электрической энергии в 2017 году с учетом индекса роста цен на электрическую энергию на 2018 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

НВВ (расходы) на покупку потерь Филиала составят 597 979 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» общий объем потерь электроэнергии филиала на 2018 год заявлен в размере 256,282 млн. кВтч, в том числе на 1 полугодие 2018 года – 121,615 млн. кВтч, на 2 полугодие 2018 года – 134,668 млн. кВтч.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП, общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год утвержден в размере 256,25 млн. кВтч в том числе на 1 полугодие 2018 года – 121,598 млн. кВтч, на 2 полугодие 2018 года – 134,650 млн. кВтч.

Для оценки тарифа на потери Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 на 2018 год Приказ ФАС России от 12.12.2017 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2018 год» может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017г.) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49526) на дату принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год. Приказ ФАС России от 14.12.2017 года № 1681/17 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2018 год» может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49520) на дату принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2018 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 01.11.2017;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике от 27.12.2017 №214-э для гарантирующего поставщика ОАО «Псковэнергосбыт» на 2018 год.

| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2018 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 646 363 | 653 923 | Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 1 209 | 1 272 | по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходные данные для построения прогнозов от 01.11.2017 НП Совет рынка |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 111,37 | 182,07 | Постановление Госкомитета от 27.12.2017 № 214-э «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии для потребителей Псковской области на 2018 год |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,121 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,363 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб./ МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 121,598 | 134,650 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 30.11.2017 года № 1613/17-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 27,272 | 30,590 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 192,94 | 2 348,24 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **266 657,84** | **316 191,30** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **582 849,14** | |  |

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует цену покупки потерь электрической определять с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок.

В соответствии фактическими данными, размещенными филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на официальном сайте <http://www.mrsksevzap.ru/2standartdisclosure> в сети Интернет в «Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», величина расходов на покупку потерь электрической энергии в 2018 году составила 602 386,85 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год** | | |
| **Утверждено Госкомитетом** | **по расчету  Исполнителя** | **Факт** |
| Отпуск в сеть, МВтч | 2 092,73 | 2092,73 | 2 076,75 |
| Потери э/э, МВтч | 256,15 | 256,25 | 243,21 |
| Уровень потерь э/э, % | 12,24 | 12,24 | 11,71 |
| Средняя цена потерь э/э, тыс. руб./МВтч | 2 334,49 | 2 274,55 | 2 476,87 |
| **Стоимость потерь, тыс. руб.** | **597 979** | **582 849,14** | **602 386,85** |

Отклонение фактических расходов на покупку потерь от величины расходов, определенных Исполнителем, объясняется снижением объема фактических потерь в сравнении с плановым значением на 13,04 МВт\*ч, а также отклонением фактической стоимости потерь от прогнозной стоимости, определенной Исполнителем (стоимость потерь по данным Исполнителя в среднегодовом выражении 2 274,55 руб./МВт\*ч, фактическая стоимость – 2 476,87 руб./МВт\*ч).